

從日本看科索沃獨立問題

李明峻

台灣國際法學會副祕書長

一、前言

科索沃位於歐洲東南部巴爾幹半島，東、北兩面為塞爾維亞，南臨馬其頓共和國，西南面為阿爾巴尼亞，西北為蒙第內哥羅。科索沃(Kosovo)佔地 10,887 平方公里，人口接近兩百萬，其中 90%是信奉伊斯蘭教的阿爾巴尼亞裔人，最大城市為首府普里斯蒂納(Pristina)¹。

科索沃面積雖狹小，但地理位置重要，是兵家必爭之地。從奧圖曼土耳其帝國以降，科索沃一直紛爭不斷²。遠在第一次世界大戰之前，巴爾幹半島的緊張來源之一為塞爾維亞當局計劃要再殖民科索沃，種下後來種族衝突的遠因³。二次大戰即將結束、南斯拉夫聯邦開始醞釀成立之時，生活在科索沃的阿爾巴尼亞族裔第一次提出脫離塞爾維亞而獨立的意願。其後，在冷戰格局下蘇維埃的官方意識型態凌駕文化、宗教及種族的差異，在南斯拉夫社會主義聯邦共和國下，並未強調或挑起科索沃與克羅埃西亞、波士尼亞、塞爾維亞等國間的種族緊張關係⁴。但冷戰結束後，蘇維埃的官方意識型態失去主導後，政治誘因使種族緊張關係日益緊張。

1989 年，鼓吹大塞爾維亞主義的塞爾維亞總統米洛塞維奇，片面撤銷科索沃大部分的自治權。經 1992 年南斯拉夫聯邦正式解體，科索沃依然歸入塞爾維亞的版圖，但阿爾巴尼亞裔居民繼續爭取獨立。1990 年至 1999 年間，該地阿爾

¹ Visit Kosovo, Update: May, 13, 2007. <<http://www.visitkosova.org/english/geography.htm>>。

² “Kosovo Profile”, BBC News, February, 17, 2008.
http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/country_profiles/3524092.stm.

³ Elsie, R. (ed.), Gathering Clouds. The roots of ethnic cleansing in Kosovo. Early twentieth-century documents, 2002. <http://www.elsie.de/pdf/B2002GatheringClouds.pdf>.

⁴ “Kosovo Profile”, BBC News, February, 17, 2008.
http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/country_profiles/3524092.stm.

巴尼亞族人將科索沃稱為「科索沃共和國」，但該國僅有阿爾巴尼亞一國承認，科索沃在國際上依然被視為塞爾維亞的一部分。1998年2月28日，塞爾維亞總統米洛塞維奇以軍事手段對付科索沃分離分子，大量殺害當地平民，更引發80多萬名阿爾巴尼亞裔居民的逃亡潮⁵。

由於美國、北約等以外交手段介入均無結果，美國和北約於1999年決定繞過聯合國發動空襲，迫使塞爾維亞撤軍。最後是由聯合國安理會以1244號決議，承認科索沃的自治和被聯合國託管的地位收場⁶。在10年前爆發這場科索沃戰爭後，其實已經決定科索沃獨立的命運⁷。因為米洛塞維奇放任塞族人屠殺阿族人，使得國際社會認定塞爾維亞已經沒有任何道德立場可以反對科索沃想要分離獨立。

其後，科索沃進入長時間被聯合國託管的階段，並慢慢取得塞爾維亞自治省和「事實獨立」的地位。自1999年的科索沃戰爭結束以來，科索沃僅在名義上為塞爾維亞的一部分，實際上則是聯合國的保護地，由聯合國科索沃臨時行政當局特派團（簡稱UNMIK）臨時管治⁸。2006年2月20日起，阿爾巴尼亞族人與塞爾維亞舉行談判，但雙方各持己見，阿族人堅持要求獨立，不承認塞爾維亞對科索沃的主權，認為塞爾維亞不可能尊重阿族人的權利，而塞爾維亞則視科索沃自古以來為其領土，不接受科索沃獨立的可能性。經過兩年的談判與周旋，科索沃問題一直懸而未決。

然而，在西方大國的支持下，科索沃不顧塞爾維亞和俄羅斯的反對，於2008年2月17日自行宣佈獨立，成為前南斯拉夫瓦解以來最後一個獨立的國家⁹。科

⁵ Elsie, R. (ed.), *Gathering Clouds. The roots of ethnic cleansing in Kosovo. Early twentieth-century documents*, 2002. <http://www.elsie.de/pdf/B2002GatheringClouds.pdf>.

⁶ 2001年米洛塞維奇被捕，隨後被國際戰犯法庭以種族淨化的罪名起訴。

⁷ 宇野正美，《世界戰略 惡魔の方程式》（東京：學習研究社，1997年）。

⁸ UNMIK設立議會、政府以及總統。<http://www.unmikonline.org/>。UNMIK發行的護照、身份證、車牌只被部分國家承認，科索沃的地址也只會被一部分國家承認，萬國郵政聯盟建議寄往科索沃的信件應該註明「Kosovo (UNMIK)」的字樣。

⁹ 2008年2月17日，科索沃議會通過獨立宣言，宣佈脫離塞爾維亞。塞爾維亞政府已經宣佈絕不放棄科索沃的主權，準備採取多項制裁措施，但保證絕不使用武力阻止科索沃的獨立。
“Independent Kosovo: The birth of Europe's newest state was long overdue,” *The Washington Post*, February 18, 2008, A.16.

索沃宣佈獨立之後，向世界 192 個國家發出信函爭取國際承認，美英法德義澳等國則表示支持科索沃獨立，但以俄國和塞爾維亞為首的國家發動反對科索沃獨立的運動，歐盟 27 個成員國中有 17 國決定將儘快承認科索沃獨立，但西班牙、賽普勒斯、希臘、斯洛伐克、羅馬尼亞和保加利亞等 6 個歐盟國家明確反對科索沃獨立，國際社會出現巨大分歧¹⁰。

其中，日本與美國是近兩百年來少數從二流國家晉升為國際一等強國的國家，而日本更是唯一的非白人國家，因此對國際政治的關注當然不同於其他國家。日本政府的態度是計劃承認科索沃，但同時又不想得罪反對科索沃獨立的國家。日本官房長官町村信孝在 2 月 18 日上午的記者會上，就塞爾維亞科索沃自治省宣佈獨立一事回應：「日本將關注科索沃是否具備獨立的必要條件，但鑒於過去的一系列情況，日本基本上承認其獨立」¹¹，表示日本將在關注歐美各國動向的同時研究承認科索沃獨立，但「一定程度上也必須顧及基於一貫與日本保持友好關係的塞爾維亞的感受」，結果是未明確表態¹²。

科索沃這樣一個彈丸之地宣佈獨立，為什麼會吸引全世界的目光？科索沃早在 1980 年代即展開獨立訴求，其背後隱含國際社會的戰略與制度結構的轉變，因此不是單純一國獨立的問題，而是涉及美歐俄等國家戰略關係的重要議題，也影響到聯合國體制的發展問題。日本評估國際局勢發展，對於已經國際化的科索沃問題，思考其所體現的大國利益折衝，也為自己推動「成為聯合國安理會常任理事國」與「解決北方四島的領土問題」兩項外交策略佈局。本文將探討日本評估科索沃獨立帶給全球的新問題，以及其因應此一變化所採用的策略。

¹⁰ “U.S. Recognizes Kosovo's Independence; EU Divided on Issue; Russia Warns of Risk Of Balkans Conflict,” *Wall Street Journal*, February 19, 2008, A.6.

¹¹ 〈日本政府、コソボ独立承認の方向〉，産経 MSN，2008 年 2 月 18 日。
<http://www.afpb.com/article/politics/2352628/2654136>。

¹² 〈コソボ共和国の承認について〉，外務省，2008 年 3 月 18 日。
http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/20/dkm_0318.html。

二、科索沃獨立與美俄戰略競爭

科索沃此次宣佈獨立並非突然，某種程度上是美、俄較量的結果。

美國高舉打造新北約之戰爭利器，透過控制巴爾幹、壓縮俄羅斯的生存空間、搶佔歐洲制高點、確立北約全球化的新戰略等謀略的具體運作，將北約變成推行美國全球戰略、維護世界霸權的工具。同時，透過雙邊或者小範圍的國家戰略同盟的建立，達到遏制新歐洲之目的。

在此戰略下，美國在冷戰結束後攻向俄羅斯的「巴爾幹軟骨」，透過試探俄羅斯對巴爾幹問題的底線，進而達到「大北約」東擴之目的。1995年8月，以美國為首的北約大規模空襲波士尼亞，迫使塞爾維亞、克羅埃西亞和波士尼亞和赫塞哥維那 (Bosnia and Herzegovina) 三國總統在美國簽署《代頓和平協定》，平息波士尼亞和赫塞哥維那 (Bosnia and Herzegovina) 內戰，俄羅斯只能束手無策。

探得俄羅斯的底線之後，美國又利用科索沃的種族衝突，繼續對南斯拉夫聯盟施壓，甚至美國和北約更自 1999 年 3 月 24 日起對南斯拉夫聯盟進行大規模轟炸。在此情況下，俄羅斯總理普里馬科夫極度憤怒地提出「俄、中、印結盟」制止巴爾幹悲劇，卻導致美國轟炸中國駐南斯拉夫大使館¹³、印度同意參加對美國的聯合軍事演習，甚至當米洛塞維奇總統宣佈南斯拉夫加入俄羅斯聯邦時候，俄羅斯突然退縮而放棄強硬路線，同意將科索沃交由聯合國託管¹⁴。這讓美國更敢於推動科索沃的獨立，也更敢於對俄羅斯採取強硬態度。

然而，由於油價高漲和俄羅斯國內經濟繁榮，使得從科索沃飛彈防禦到軍備控制及能源政策，俄羅斯在一切問題上都越來越自信。從 2006 年開始，美俄間的摩擦就不斷升級，措詞一再嚴厲且毫無緩和餘地。2006 年 3 月 5 日，美國外交關係委員會發表《俄羅斯正在朝錯誤的方向前進：美國能做些什麼》¹⁵ 報告，

¹³ 同一時間，美國空軍罕見的飛越中國舟山群島上空的試探。

¹⁴ “Kosovo Profile”，BBC News, February, 17, 2008.

http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/country_profiles/3524092.stm.

¹⁵ 報告長達 94 頁。〈專家稱科索沃將成俄與西方對抗新窗口〉，新浪網，2008 年 2 月 18 日。

<http://news.sina.com/w/2008-02-18/235514963496.shtml>。

指責俄羅斯繼續背離民主準則，認定俄國的民主只是表面的，實際上毫無民主可言。但普京立即反擊，在 2007 年 2 月的慕尼黑演講中，普京表明俄羅斯外交政策的新傾向，並指責美國「幾乎毫無節制地使用武力……使世界陷入衝突的深淵」¹⁶。

當 2007 年 11 月 17 日科索沃舉行的議會選舉中，塔奇(Hashim Thaci)領導的科索沃民主黨以 35% 選票成爲議會第一大黨，而當時執政的科索沃民主聯盟只取得 22% 選票，普京瞭解科索沃獨立的趨勢已經不可避免。因此，在美國、俄羅斯和歐洲聯盟主導的科索沃前途談判期限(12 月 10 日)到期後，俄羅斯於 2008 年 1 月 25 日和塞爾維亞簽署 220 億美元的能源合作協定，內容包括在塞國境內建造過境天然氣輸送管道，形成向歐洲腹地供氣的管道網路¹⁷。這一協議「將加強塞爾維亞在南歐的戰略地位，因爲塞爾維亞將由此成爲歐洲南翼天然氣供給的重要樞紐」。

另一個不滿的國家是塞爾維亞，但是塞爾維亞已不能再像 1997 年米洛塞維奇揮師進入科索沃大肆屠殺，因爲現在塞爾維亞已經沒有動員的本錢，更何況還要面對一萬七千名裝備精良的北約部隊，因此唯一的制裁工具是切斷對科索沃的能源供應¹⁸。但此舉不能做得太過份，以免傷害到塞爾維亞加入歐盟的機會，而賽普路斯、斯洛伐克、希臘、西班牙等幾個歐洲國家反對，但這是因爲它們都在竭力壓制內部的分離運動，支持科索沃獨立會陷自己於矛盾，所以表面上必須反對歐盟的共識決策，實際上並不至於真的反對到底。歐盟除以加入歐盟爲餌牽制塞爾維亞外，也已同意派遣 2,000 名員警和市政及司法人員前往科索沃，監督並

¹⁶ 〈俄分析人士稱北約東擴激怒莫斯科〉。BBS 中文網，2007 年 02 月 11 日。
http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/low/newsid_6350000/newsid_6352500/6352559.stm。

¹⁷ 根據協定，塞爾維亞將加入南部天然氣管道專案，俄羅斯天然氣工業股份公司從南部天然氣管道中向北分出一條主要支線，穿過塞南部地區，向歐洲供氣。這條管道從俄羅斯經黑海下方延伸至保加利亞，原計劃分成兩條支線，一條北通奧地利，一條南入義大利，年輸氣約 300 億立方米。

¹⁸ 科索沃宣佈獨立 塞爾維亞稱其非法，BBC 中文網，2008 年 2 月 17 日。
http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_7240000/newsid_7249000/7249022.stm。

幫助科索沃制定憲法，同時正在籌組援助國會議，希望協助科索沃度過剛獨立最艱苦的幾年¹⁹。

日本學者認為科索沃獨立是裂解俄羅斯的美歐戰略的一環。因為科索沃的獨立打破 1999 年科索沃戰爭所形成的由聯合國和北約聯合託管（由聯合國特派團管理，北約領導的維和部隊提供安全保障）的脆弱平衡，使巴爾幹地區再次成為歐、美、俄各方勢力拉鋸角力的熱點，不啻於啟動這個休眠多年的歐洲火藥桶，也粉碎俄羅斯以擁抱資本主義回到歐洲大家庭的夢想²⁰。科索沃獨立當然對俄羅斯不利，前南斯拉夫是它的勢力範圍，眼看歐美正在蠶食鯨吞這些緩衝國，可是莫斯科卻只能從事外交手段，完全無力阻止，雖然因此導致美歐與俄羅斯關係的倒退，美國與西歐大國正好藉此壓抑普京。

對於科索沃問題，真正手握決定權的是歐美俄三方。美歐支持科索沃獨立，符合他們對歐洲大陸的整體戰略佈局和「打壓」俄羅斯的政策。塞爾維亞一直希望加入歐盟，美歐以科索沃為條件迫使該國政府進退兩難。此外，塞爾維亞在歷史上、文化上與俄羅斯關係密切，是俄羅斯在巴爾幹的重要合作夥伴和利益相關者，支持科索沃打擊塞國政府，就是間接打壓俄羅斯的戰略空間。

這些當然引起俄羅斯的警惕和不滿，再加上美國主導的飛彈防禦計畫和北約東擴計畫，使俄羅斯在歐洲利益日漸萎縮，俄羅斯不能容忍失去或削弱塞爾維亞這個地盤。再從法律層面講，俄羅斯和塞爾維亞認為，曾擁有科索沃主權的塞爾維亞並沒有同意科索沃獨立，科索沃獨立也沒有聯合國安理會的決議做後盾，因此科索沃獨立違反國際法。俄羅斯擔心的理由是，一旦科索沃以得到西方國家承認的方式獨立，很可能成為西方國家今後干預和支持俄境內民族分裂的重要依據，對俄國主權獨立和國家統一構成極大隱憂。特別是科索沃獨立可能影響到巴爾幹以外的地區(如高加索)，科索沃獨立後的指標意義將造成國際政治危機²¹。

¹⁹ 〈歐盟批准派遣警察司法人員赴科索沃〉，BBC 中文網，2008 年 2 月 16 日。

http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_7240000/newsid_7248100/7248162.stm。

²⁰ 宇野正美，《世界戰略 惡魔の方程式》（東京：學習研究社，1997 年）。

²¹ 科索沃獨立顯然容易得到整個西方世界的認可，這將成為西方世界和俄羅斯之間的一個新的

另一方面，美俄對決將使歐洲內部的民族宗教矛盾明朗化。白種人的歐洲雖同屬於基督教文明，但俄羅斯之所以親近塞爾維亞，除了由於他們同屬於斯拉夫民族，科索沃是斯拉夫民族的文化搖籃之外，俄羅斯和塞爾維亞同屬於東正教也是原因之一。前南斯拉夫分崩離析的過程中，屬於天主教的克羅地亞就受到羅馬教廷的支持。在科索沃獨立的過程中，同屬於東正教的賽普勒斯和希臘也表達反對之意。因此，科索沃獨立的負面效應已經開始逐漸發酵，歐盟內部也出現民族、宗教衝突的苗頭，這會對致力歐盟全面整合的歐洲人製造麻煩。

更重要的是，俄羅斯的國力和 1999 年相比已是天壤之別。由於普京調整全球戰略，在全球範圍內和美歐展開直面交鋒的政策。由於俄羅斯能源對歐洲的戰略制約作用，歐盟為化解俄羅斯的憂慮，北約已經考慮讓俄羅斯加入 TMD 的計畫。此外，俄羅斯反對科索沃獨立的現實因素還包括，美國正醞釀同屬斯拉夫民族的烏克蘭加入歐盟，而烏克蘭則是俄羅斯文化的發祥地。因此，科索沃獨立對國際形勢帶來不容忽視的負面影響。

綜言之，科索沃戰爭表面上是以美歐為首的北約和塞爾維亞的直面交鋒，實際上是北約對俄羅斯的威懾性行動。科索沃戰爭之後，俄羅斯面臨著北約東擴、歐洲 TMD(戰區導彈防禦計畫，Territorial Missile Defense)、顏色革命等連番挑戰，迫使普京總統直接與美歐攤牌，從而選擇與北京靠近。科索沃單方面宣佈獨立，造成俄羅斯和美歐的尖銳對立，一個分裂而危險的歐洲隱約展現。

三、科索沃獨立與美歐戰略抗衡

另一方面，科索沃獨立也啟動美歐之間的矛盾。雖然美歐都支持科索沃獨立，但在獨立進程和方式上卻存在不同策略。美國主張科索沃儘速宣佈獨立，認

對抗視窗。同時，阿爾巴尼亞族是世俗化的穆斯林，美國希望透過在科索沃建立一個民主政權，來探索他們在阿富汗等地類似做法的可行性。一旦安理會介入，俄羅斯不會在安理會內支持科索沃獨立的任何議案，聯合國勢必將成爲另一個戰場。

為「關於時間問題，早解決比晚解決好」²²；歐洲則希望同時吸收塞爾維亞和科索沃加入歐盟，以溫和方式解決科索沃獨立問題。

這一看法的矛盾其實在科索沃戰爭之後就有所體現。一方面歐洲驚懼於美國軍事力量對北約的主導控制，開始警醒建立獨立防衛力量的重要性²³，法國前國防部長就認為，科索沃戰爭是「歐洲覺醒的一個起點，它使歐洲意識到如果想要在國際舞臺上特別是在自己所在的大陸上維護自己的政治存在的話，那它就必須擁有自己的防務。」，但另一方面，厭倦戰爭的歐洲人不願意在歐洲本土和俄羅斯發生直接對抗，尤其美國在歐洲做出部署導彈防禦計畫（TMD）的決定之後，歐洲(尤其北歐)各國對於深陷美歐冷戰式的對抗頗為不滿。

然而，現在歐盟的算盤落空，親西方的塔迪奇（Boris Tadic）當選塞爾維亞總統後，雖然對加入歐盟充滿期待，但對於科索沃獨立卻堅定反對，甚至還將降低承認科索沃獨立的國家的外交關係。尤其甚者，俄羅斯此前和塞爾維亞簽署的能源合作協定，以及警告烏克蘭親歐將其視作飛彈打擊目標等資訊，顯見俄羅斯不惜和歐盟對決的態勢已經形成。因此，科索沃獨立將會造成俄歐相爭，美國得利的尷尬局面。

日本學者認為，美國透過與英國、西班牙的三國結盟，就完成扼守直布羅陀進而控制西地中海，到扼守土耳其、蘇伊士進而控制東地中海的戰略，如此一來即將地中海變成美國的內海，以德法為軸心的新歐洲將對其無可奈何。其次，美國透過與地中海相聯，美國開始征服中東²⁴、控制歐亞海上生命線的偉大壯舉，

²² 〈布希：科索沃獨立進程應避免發生暴力事件〉，中國新聞網，2008年2月17日。

<http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.cri.cn/19224/2008/02/17/2945@1946137.htm>。

²³ 在科索沃戰爭的當年12月份，歐盟赫爾辛基首腦會議上就作出推動歐洲獨立防務建設決定。歐盟計畫組建一支5萬至6萬人的歐洲快速反應部隊，以使歐盟有能力在北約不參與的情況下獨立實施危機控制、維和以及救援行動。

²⁴ 就此而言，有學者認為，表面上9·11恐怖襲擊是導致阿富汗戰爭的直接原因，但賓拉登是否就是真正的元兇？這場戰爭的深層次的原因究竟為何？是否與美國全球重大戰略相關聯？美國是否為建立歐亞「新絲綢之路」，製造此一「中亞陰謀」？因為中亞地區東臨中國，西至裏海，北起俄羅斯，南接伊朗、阿富汗等伊斯蘭國家，總面積近400萬平方公里，總人口5560萬。按照地緣戰略理論，該地區位於歐亞大陸的「心臟地帶」，是影響世界格局的樞紐地區。另一方面，改變人類文明的歐亞經濟大動脈在20世紀出現，新的陸上歐亞生命線：第二座歐亞大陸橋——東起中國連雲港，西到荷蘭阿姆斯特丹的歐亞陸上經濟動脈；輻射亞歐大陸30多個國家和地區，

以達到既可團結亞、非、歐，又可直接有效遏止德、法的歐盟崛起、大俄羅斯的復興及中國的工業化進程與規模，進而最終完成由美國主導的「太平洋文明時代」。

從更大的範圍來看，美國透過對伊拉克的征服，進而扼殺俄羅斯、中國對於中東、阿拉伯世界的曖昧戰略。現在，美國的有關海上歐亞文明的生命線與遏制中國的第一島鏈已經刻畫出有關未來世界的藍圖，阿拉伯這個美國全球戰略的薄弱環節，已經成為它統一世界的典範之作，其後是完成太平西岸的力量整合，透過朝鮮半島、臺灣問題之美國方案最終解決，迫使中國淪為一種附庸性發展；同時，有必要透過武力終止中國的工業化進程，進而完成太平洋海上文明通道的扼守。就此而言，我們可以理解彈丸之地的科索沃獨立為何如此重要。

同時，歐美在科索沃獨立問題上有各自的盤算：歐洲希望讓科索沃獨立，先借美國的支持將俄羅斯的影響力逐出，進而整合整個歐洲經濟，其後再將美國的影響力逐出，讓歐洲成為世界一極，用歐元壓倒美元。就此而言，無論是美國或俄羅斯左右科索沃局勢，對歐盟而言都是心腹大患。然而，美國的盤算是讓科索沃獨立，之後利用科索沃引發的俄歐矛盾以及歐洲的內亂，甚至透過伊斯蘭教的土耳其與東正教的希臘與塞爾維亞等的進入歐盟，影響或破壞歐洲的經濟整合、壓住歐元進而拆解地中海聯盟，為美元霸權的危機解圍。

目前顯然美國在美歐競爭中佔優勢，因為歐盟在下列四大問題上沒有一個掌握主動權：(1)伊朗核武問題。歐盟之所以一再的對中俄讓步，就是因為在伊朗核武問題上已失去中間人的位置；(2)伊拉克問題。歐盟原本能協助穩定伊拉克局勢，但前提是伊朗和敘利亞要聽從歐盟策略，但目前伊朗和敘利亞都在中俄的保護下，歐盟無法證明自己的作用不可或缺；(3)阿富汗問題。阿富汗基本上更與中

總面積達 5071 萬平方公里，居住人口占世界總人口的 75%左右；一般情況下，陸橋運輸比海上運輸運費節省 20~25%，而且時間縮短一個月左右。正是這個新歐亞大陸橋的出現，美國決定執行「中亞陰謀」的戰略行動。歐亞大陸橋架起連接亞洲和歐洲兩大經濟圈的橋樑，包育著偉大的創造與無限的生機，可改變目前世界經濟貿易海上美國霸權控制的地中海、印度洋、太平洋的經濟動脈之依賴，將根本改變關乎世界文明的基本現實。宇野正美，《世界戰略 惡魔の方程式》（東京：學習研究社，1997 年）。

俄有關，在中亞能源和安全保障方面，歐盟絕對是有求於中俄；(4)以巴和談。哈馬斯是唯一使歐盟能在美國面前發揮作用的原因，因為以色列和法塔都聽從美國，但哈馬斯並非無歐洲不可，在對加薩地區的封鎖行動中，哈馬斯不是靠歐洲才度過難關的。由此觀之，歐洲在這四個問題上沒有一個擁有控制權，因此在科索沃問題上沒有和美國討價還價的籌碼。在這樣的情況下，科索沃獨立將是美國擠壓歐盟的籌碼。

四、科索沃獨立與聯合國體制

首先，美歐等國於 1999 年 3 月繞過聯合國使用武力，已經造成聯合國在科索沃問題上力量弱化的開始。其次，雖然其後南斯拉夫接受八國集團提出的和平計畫²⁵，由聯合國成立一個聯合臨時行政結構²⁶，這個名為聯合國科索沃臨時行政當局特派團²⁷，幾乎是進行類似託管的任務²⁸，但科索沃仍然於 2008 年逕行宣佈獨立，無視聯合國主導的談判仍在進行。最後，由於美俄較勁，科索沃不可能在短時期內獲得聯合國的承認，但西方國家包括歐盟的承認，可能將開創一個新的獨立方式，最終導致歐盟等區域性組織的地位上升，聯合國則被邊緣化。

聯合國的問題在於意見分歧與否決權的存在。2005 年 11 月，科索沃未來地位談判正式啓動，但因各方分歧經多輪談判均未取得實質進展。2007 年 3 月，聯

²⁵ 八國集團包含七個西方工業國和俄羅斯，由聯合國安全理事會授權南斯拉夫各加盟成員國建立安全機制，以制止敵意、解除科索沃解放軍的武裝、促使難民返國。計畫還請求秘書長建立暫時的國際平民行政局，使人們可以享受實質上的自治，擁有自治政府。在南斯拉夫軍隊從科索沃省撤退之後，北約中止它的轟炸行動，有 50 萬駐科索沃國際安全部隊進入該省保障安全。

²⁶ 成員包括各民族團體的代表。在整個區域，佈置 3000 多名特派團警官，建立一個包括所有科索沃少數民族代表的科索沃員警服務局。

²⁷ 在 2000 年 6 月底，聯合國難民事務高級專員辦事處逐漸被科索沃臨時行政當局特派團所替代，儘管該組織在當地起積極的作用。2001 年 5 月，科索沃臨時行政當局特派團建立一個新的機構用以強化他的員警和司法能力——原先從屬於民事管理部門。新的員警和司法機構直接受聯合國的領導。

²⁸ 安全理事會授予科索沃臨時行政當局特派團在科索沃省享有特權：包括所有的立法和行政權力，以及司法管理權。該任務有四個主要方面：聯合國直屬的民政、聯合國難民事務高級專員辦事處負責的人道主義者援助、歐洲安全與合作組織（歐安組織）引導的民主化和機構組建、以及由歐盟管理的經濟重建問題。

合國特使阿赫蒂薩里(Martti Ahtisaari)²⁹建議安理會在國際監督下實現科索沃獨立，但由於俄羅斯使用否決權，該建議未能通過。隨後，聯合國秘書長潘基文授權「三頭馬車（歐盟、美國和俄羅斯）」啓動新一輪會談。從 2007 年 8 月起，在歐盟、美國和俄羅斯三方特使的主持下，塞爾維亞和科索沃阿族就科索沃最終地位進行多輪談判，但由於雙方分歧較大，談判最終宣告失敗。2007 年 12 月 19 日，聯合國安理會就科索沃未來地位問題展開閉門磋商，由於各方分歧嚴重，未能得出任何具體結論。2008 年 2 月 14 日，聯合國安理會舉行緊急會議，討論科索沃局勢，但仍未能打破僵局。2008 年 2 月 17 日，科索沃議會舉行特別會議，通過獨立宣言，宣佈科索沃脫離塞爾維亞共和國成爲一個「獨立主權國家」。同日，俄羅斯要求聯合國安理會召開特別會議，緊急磋商科索沃片面宣佈獨立問題，但會議未能打破安理會成員國在這一問題上的僵局。由此觀之，只要大國意見分歧，聯合國即難以發揮作用。

另一方面，科索沃宣佈成爲全球最新的國家後，如果完全照聯合國途徑走，與塞爾維亞同是斯拉夫族的俄羅斯會動用否決權，科索沃很難得到完全的獨立，若不照聯合國途徑走，將來申請入聯會有問題。由於瞭解俄羅斯可能使用否決權，科索沃繞開聯合國直接呼籲美國以及世界其他國家給予其外交承認。科索沃臨時自治政府總理塔奇(Hashim Thaci)同時向全球 192 個國家(包括塞爾維亞)發出外交公函，要求這 192 個國家承認科索沃共和國的國家地位。原本聯合國之類的國際機構擁有研判「獨立」的功能，加入聯合國是新獨立國確認地位的法寶，但由於五大常任理事國擁有對此的否決權，使得聯合國研判「獨立」的功能弱化。

問題是西方國家如果強行將科索沃拉入北約、歐盟等跨國機制，即使俄羅斯在聯合國否決科索沃加入，科索沃在國際社會的獨立身分就成既成事實。如此一來，俄羅斯在聯合國的最後王牌也將失去，但莫斯科同樣不能讓科索沃白白入聯，這會成限制它隨便使用否決權的先例。美國弱化聯合國等多邊國際機制，來建立符合其戰略利益的新秩序，讓自己另起一些國際制度，讓華府的影響力得以

²⁹ 前芬蘭總統

制度化，一直是近年美國新保守主義外交的目的，也是布希發動伊拉克戰爭的紅利³⁰。俄羅斯擔心的是：科索沃獨立問題會「完全扭轉國際秩序」，否則科索沃彈丸之地，涉及的直接間接利益有限，即使有資源爭奪、地緣政治等考量，也不會掀起如此紛擾的角力，而這將引發聯合國機制改革的討論。

五、結語

如前所述，由於科索沃獨立問題涉及美歐與俄羅斯的戰略考量，甚至會「完全扭轉國際秩序」，因此各國也相繼採取因應措施，並以各種行動強化自身的籌碼。如在科索沃宣佈獨立前一週(9日)，兩架俄羅斯轟炸機在西太平洋上空「過度飛近」美國一艘航空母艦，雖然俄羅斯空軍於2月13日表示，俄軍圖-95MS戰略轟炸機在太平洋上空巡邏飛行時，成功完成搜索和發現美軍航母的戰鬥訓練任務，但美國反而特別強調此事件並不具挑釁意味。歐盟貿易委員曼德森(Peter Monderson)於14日啓程前往莫斯科，準備與俄羅斯就俄加入WTO問題再度舉行談判³¹。另一方面，俄羅斯原子能建設出口公司總裁什馬季科(Sergei Shmatko)突然於14日表示，俄羅斯將增派將近一倍的工作人員前往伊朗建設布希爾核電站。此外，以色列國防部長宣佈將升級對加薩的軍事行動，這些都與科索沃宣佈獨立的全球局勢有關。然則，日本的戰略思維為何？

由於科索沃獨立問題涉及「新國際秩序」的建立，亦涉及聯合國改革與定位的問題，因此日本藉此為自己推動「成為聯合國安理會常任理事國」鋪路。其次，由於俄羅斯在科索沃獨立問題上處於劣勢，日本乃趁機要求俄羅斯歸還北方四島，這也是造成2月9日俄羅斯戰略轟炸機闖入日本領空的原因。

³⁰ 根據國際關係的新現實主義，雖然國際社會處於無政府狀態，但不同結構一直主導著國際規則，這派學說又稱為「結構性現實主義」。請參見：Mearsheimer, John J., *The Tragedy of Great Power Politics*, New York, NY: Norton, 2001.

³¹ 曼德森在行前發表的聲明中說，俄羅斯加入世貿組織是歐盟優先考慮的事項之一，這不僅會給俄羅斯帶來好處，而且也有利於地區經濟和全球貿易體系。

其次，日本深知巴爾幹半島是歐洲能源運輸的中繼站，在能源短缺的今日，地位愈形重要，而歐盟諸國對俄國天然氣與原油的依賴，一般預測在未來更會逐年上升³²。對於利用「能源外交」拓展空間的莫斯科，日本也不可能在科索沃問題上與俄國採取對抗的立場。因此，日本基於能源戰略、成爲安理會常任理事國和北方領土問題的考量，無怪乎日本並未與美英同調，但亦不會與俄羅斯同一立場，而對此採取模糊與拖延的戰術。

³²俄國目前也與希臘、保加利亞、義大利達成協議，將於 2009 年動工鋪設長達 3,200 公里的天然氣管線（稱南流 South Stream），運輸管線將從保加利亞，至北希臘，一直延伸到義大利南方，總經費預估將超過 100 億美元，每年也預計將從俄國的天然氣儲存槽運送大約 30 億立方公尺的天然氣。

參考資料

Independent Commission for Mines and Minerals · Welcome to the Independent
Commission for Mines and Minerals (ICMM), Kosovo ·

大紀元時報。2007。〈科索沃大選開票 獨派塔奇宣稱勝選〉。11月19日。

Full text: Kosovo declaration

亞洲電視新聞財經頻道。2008。〈聯合國安理會將緊急討論科索沃問題民國絕對
有資格承認並祝賀科索沃獨立〉。2月17日。

2008. “Tirana celebrates "Kosovo Day".” Feb,17 (2008/2/17)。

Reuters. 2008. “Albania recognizes independent Kosovo.” Feb.18 (2008/2/18)

Australia Department of Foreign Affairs and Trade. 2008. “Australia Recognizes
the Republic of Kosovo.” (2008/2/19).

〈中國對科索沃單方面宣佈獨立表示嚴重關切〉。2008年2月18日。

〈Kosovo: India weighing options〉。The Hindu。2008年2月19日(2008/2/19)。

聯合新聞網。2008。〈愛爾蘭外長表示會承認科索沃獨立〉。2月18日。

聯合新聞網。2008。〈我外交部：祝賀科索沃獨立建國〉。2月18日。

中華民國外交部網站。2008。〈中華民國（台灣）自即日起正式承認科索沃共和
國〉。2月19日。

Ministry of Foreign Affairs. 2008. “Statement of H.E. Mr. Ali Babacan, Minister
of Foreign Affairs of the Republic of Turkey, Regarding the Recognition of
Kosovo by Turkey, 18 February 2008”. Aug.18. (2008/2/19) .

〈梵蒂岡籲塞爾維亞與科索沃領袖審慎剋制〉