

從土耳其的區域戰略環境評價土中關係

顏建發

健行科技大學企管系教授

摘要

身處歐亞大陸國家的交界處，98% 穆斯林的土耳其處於危機四伏的邊緣。歐亞是一個民族成分複雜、經濟落後、而社會動蕩的區域。本文試圖勾劃土耳其如何在這一特殊之戰略性區域的基礎上，發展其與中國的關係。本文指出，土耳其採取了彈性與平衡的途徑從事外交。土耳其試圖透過全方位戰略極大化其外交利得，但也在與區域與國際列強的周旋中，冒著風險。

關鍵詞：土耳其、穆斯林、歐亞、土中關係

壹、崛起中的土耳其

相對於海洋國家因有著海洋隔離，生存空間相對獨立、自主，大陸國家之間因山水相連而遭遇到的邊界之壓力與挑戰，是相當艱鉅與複雜的。土耳其正好身處歐亞大陸國的交界處，而其周邊的國家又多民族成分複雜、經濟落後、社會動盪不安，以致於長期處在危機四伏的邊緣：在西邊，塞浦路斯與希臘身陷金融危機；在東南邊，緊鄰著飽受戰火摧殘的敘利亞，有超過 40 萬名的敘利亞難民奔逃入境；在東邊，有伊拉克與伊朗；在東北邊則是亞美尼亞與喬治亞（無作者，2013）。在如此利益交錯、認同分歧、恩怨情仇糾結與錯亂的複雜生活環境中，作為擁有七千八百萬人口、98% 國民信仰穆斯林的中型國家，土耳其一直在尋找自己的定位、伺機崛起。

這種複雜的處境對於土耳其的外交關係與政策的形成，自然會有深刻的影響。土耳其的鄰國長期以來都處在一種動盪不安的歲月，然而，土耳其對其鄰國所採取的政策自始至終都循著中庸之道。土耳其主張睦鄰外交，它喜對外採取開放且平衡的外交模式，並努力大幅改善其與周邊國家的關係，例如，土耳其與敘利亞、黎巴嫩、約旦等國家便建立了磋商機制，建立合作論壇及簽署自由貿易、免簽證等協定。此外，土耳其也積極推動其與伊朗的關係，包括政治、經濟、文化和地區事務的合作。這種政策固出於生存需要，也反過來形塑了生活環境的樣態。

土耳其有意塑造成中東一個繁榮與安全的國度。土耳其也積極於藉柔性國力來提升其自身與周邊的關係，包括提升婦女地位、戮力政治穩定、善待難民等等努力。目前土耳其境內已有 600 萬難民，難民來自蘇聯、南斯拉夫、伊拉克、伊朗和阿塞拜疆；它也是敘利亞 170 萬難民的收容國。不過，在外交上，土耳其看似八面玲瓏，卻面對庫德族要求自治的壓力，這成為它心頭上長時期的痛。庫德族占土耳其的 15% 人口，揚言土耳其當局如果不能對它們在要求自治上讓步，他們不排除採取武力反抗（林海，2014）。為了國家統一格局的維繫，自然，土耳其政府也常常動用武力去壓制，以致於內戰頻仍不斷。

不過，總體而言，自土耳其推動睦鄰外交政策以來，其經濟也跟著產

生顯而易見的成長效應。2008年土耳其和阿拉伯的貿易額達到370億美元，2009年為290億美元，2010年土耳其和伊朗的雙邊貿易額也上衝到100億美元（無作者，2013）。只不過，土耳其人一般較少有儲蓄的習慣，人民的經濟能力普遍弱勢，以購買力平價來衡量人均，排行世界第54名，因此一旦出現國際性不景氣，土耳其便很難免疫於經濟下滑的痛苦（無作者，2014/7/18）。

就經濟資源而言，土耳其並沒有鄰近其他阿拉伯或中亞國家，擁有豐沛的石油和天然氣。不過，由於土耳其是拜占庭帝國之所在，歷史文物與自然景觀的觀光資源極為豐富，故努力發展服務業，並帶動了國內相關產業的競爭力。單單是土耳其的觀光業，2012年就吸引了全球3,600萬名遊客，使得土耳其一躍成為全球熱門旅遊景點之一（無作者，2013）。除了基礎建設的投入，土耳其的大學也迅速擴張，藉高等教育吸引非洲、亞洲的學生，而相應於此，大多數的課程都已有英語授課，並且學校還和各領域的高科技公司有緊密的合作關係，包含精密電子、資訊工程與航太電子等等。除此之外，土耳其很強調綠色能源的開發，包括風力、地熱和其他再生能源。而由於亞洲與中東經濟的崛起，土耳其的出口重心也逐漸向東南亞的新興國家移（無作者，2013）。從2003年埃爾多安（Recep Tayyip Erdogan）擔任總理，土耳其的GDP成長了3倍，由原來的3,030躍升到8,820億美元。目前，土耳其已成為世界第17大經濟體。2014年，土耳其平均收入已接近歐洲的70%，以目前態勢繼續發展下去，預計2030年土耳其與歐洲的差距將可弭平。

在軍事上，土耳其的軍備預算以每年9%的速度增加，目前已是世界第10大的編隊（Eyal, 2015）。根據《商業內幕》的數據，排名世界前十名的軍事大國依次為美國、俄羅斯、中國、印度、英國、法國、德國、土耳其、南韓和日本；土耳其排行第8（無作者，2014/7/18）。土耳其武裝部隊是第二大常設部隊，僅次於美國。據北約在2011年估計，土耳其有495,000人可部署武裝力量。土耳其被認為是中東地區除了以色列之外最強的軍事力量。土耳其與美歐有很密切的軍事合作，但為了保障自身軍事技術領域的進步與自主，土耳其同時與中國和俄羅斯進行合作。差別是，土耳其還

保留著北約成員國身份，無法與俄羅斯進行軍事交易，只簽署天然氣和核能合作戰略協議。但土耳其與中國卻有軍事技術合作，並由來已久。中國一直準備向土耳其輸送技術而不是成型武器。土耳其從中國獲得過重型多管火箭炮、短程彈道導彈和若干航空武器生產許可證。2015 年土耳其與中國簽署了一個戰略夥伴協議，內容包含捍衛巴基斯坦、兜售武器給印尼，並揚言有申請加入東協的可能性。看來，土耳其不僅想要增加自身在區域的影響力，還有意提升全球強權地位 (Eyal, 2015)。

本文將由內而外、由小而大，闡述土耳其所面對的內部政經挑戰，以及外部在區域層次與國際層次，分別所遭遇的政經利益之交換與博弈。接著，在這個脈絡下，土耳其如何發展與中國的關係，同時，它對於土耳其國家發展的東/西選擇將產生何種衝擊。

貳、土耳其複雜的區域關係

當前土耳其政府有心要統一分散在伊斯坦堡、中亞以及中國西部的土耳其民族，這使得土耳其的地緣戰略輻射了三個區域，也就是：歐洲、中東與歐亞。土耳其這種獨特的戰略價值，使得它注定要在全球與區域的戰略架構中占一席之地。從華盛頓的利益來看，需要極力避免俄羅斯與中國的經濟發展之下層結構在亞洲與歐洲的開展與深化，因此，在地緣戰略上，土耳其可成為讓俄羅斯與中國，或中國與歐洲分離的一隻巨大的楔子 (n.a., 2015)。當它的對外假想敵是俄羅斯與中國時，其對外政策便需與美國調整一致 (n.a., 2015)。同樣的，它如果與中國或俄羅斯取得某種戰略上的合作，便會對美國產生壓力。

從中亞到新疆，土耳其民族都成為潛在恐怖主義、分離主義、以及不穩定的溫床。而此區的恐怖主義與分離主義，已成為當前全球最關切的問題之一。土耳其是一個崛起中的強權，但卻受制於周邊的各種勢力。自美軍進入伊拉克後留一個權力真空給土耳其，但土耳其尚未找好理由去填補，這創造了一個情境，讓土耳其、伊朗和沙烏地阿拉伯之間有一種平衡。對於安克拉而言，最暴力與立即的危機是從地中海到伊朗以及土耳其到葉門。

而最主要的問題是：敘利亞與伊朗已成為鄰近的戰場，而暴力還捲入遜尼、什葉以及庫德族等宗教與族群混合的複雜問題。

在全球與區域兩層次的外交氣候的相互激盪下，土耳其要面對四個同時並存的危機（Friedman, 2015）：（1）烏克蘭引發的歐俄矛盾；（2）中東危機與歐洲反回教現象的激盪；（3）俄羅斯捲入敘利亞問題從而在與伊朗的談判中扮演更顯著的角色，而這與車臣（Chechnya）及達吉斯坦人（Dagestan）議題又有潛在的交叉關係；（4）中俄正在討論提升軍事與經濟的合作。

像土耳其這種處於地緣戰略中心的國家，最佳政策是與周邊零問題。然而，目前土耳其整個周邊看來都著火了：往南，敘利亞與伊拉克，往北，烏克蘭戰火未熄；往西，希臘經濟與財政危機，並與土耳其有矛盾。地中海雖已平靜下來，但塞浦路斯的情境仍未完全解決；土耳其與以色列的緊張已消退，但尚未消失（Friedman, 2015）。

土耳其看起來周邊四處有問題。而利益不同，各懷鬼胎。每個主要的強權有不同的策略利益，茲分述如下（Friedman, 2015）：

1. 伊朗。伊朗在此區的政策是支持反遜尼的力量。伊朗的主要利益是確信不讓具有侵略性的遜尼政策在伊拉克境內發展，以避免重蹈覆轍，如過去德黑蘭所面對的海珊（Saddam Hussei）。這種支持從對黎巴嫩的真主黨（Hezbollah）的撐腰、贊助敘利亞由巴沙爾·阿塞德（Bashar al-Assad）領導的少數民族阿拉維教派（Alawite）以及支助由什葉派所控制的伊拉克軍隊等作為看得出來。在反伊斯蘭國上，美國和伊朗是一致的，這也促使美伊雙方得以架構出核武協議。
2. 沙烏地阿拉伯。沙烏地阿拉伯視伊朗為主要敵人，亦視伊斯蘭國為威脅，而伊拉克與敘利亞因受伊朗支配，使得沙國擔心伊敘二國終成為沙國王室紹德家族（House of Saud）的實存威脅。也就是說，伊朗、伊拉克與敘利亞成為沙國的敵對力量。因此，伊斯蘭國與激進份子對伊朗的圍堵，為沙國與以色列所樂見的，在這方面，沙國和以色列有共同的利益，也因此，沙國究竟支持敘利亞與伊拉克裡的哪個派系這件事情上，顯得十分隱晦與機會主義。

3. 以色列：以色列與沙烏地阿拉伯採一樣的立場。他們反對伊朗，他們關切的是，哈希姆（Hashemites）不要失去對約旦的控制。敘利亞阿塞德並非以色列的朋友，但對於以色列而言，一個弱勢的阿塞德遠比一個強大的伊斯蘭國好。眼前，敘利亞的內戰是符於以色列利益的，因為處於內戰的敘利亞不會構成以色列的威脅。

處在這種複雜交錯的情境下，土耳其拒絕給予西方傳統盟友或崛起中的潛在盟友一個清晰的承諾。由於土耳其極反對敘利亞的阿塞德政權，而伊斯蘭國亦反對阿塞德政權，因此邏輯上，土耳其應會支持伊斯蘭國。曾有謠言說，土耳其傾向並支持伊斯蘭國。土耳其人知道，眼前此一謠言對其自身非常不利。迫於西方壓力、為了闢謠，2015 年 7 月 25 日土耳其對在與伊拉克和敘利亞邊界沿線的伊斯蘭國組織展開第一輪空襲。不過，據報導，土耳其的攻擊重點其實不是伊斯蘭國，而是處於土耳其與伊拉克邊境的庫德族（Nesbitt, 2015）。

土耳其長期以來視敘利亞的阿塞德政權和土耳其分離力量的庫德工人黨（PKK）為首要的敵人。敘利亞境內伊斯蘭國的誕生對土耳其而言，與其說是威脅，毋寧有一種沒料想到的盟友關係；土耳其可以借刀殺人，藉伊斯蘭國的力量來對付敘利亞與庫德族。同時，在阿塞德與庫德力量式微的狀態後，再引入北約的力量，全力打擊伊斯蘭國。

土美關係很複雜。2003 年土耳其曾拒絕讓美國的空軍假道土耳其入侵伊拉克。雖然土耳其答應北約使用其空軍基地對付伊斯蘭國，但土耳其並未做過任何一般性的承諾。土耳其未曾與沙烏地阿拉伯的遜尼派有全面性的合作。從政治點看，土耳其沒有支持美國直接介入或支持美國對伊斯蘭國進行空炸的堅實基礎（Friedman, 2015）。

參、土中正在強化戰略合作關係

美國在打擊伊斯蘭國過程，特別敦促土耳其採取更多行動，打擊伊斯蘭國。土耳其在 2015 年 7 月同意美國軍機使用土耳其的空軍基地攻擊伊斯蘭國。在此議題上，美國國家安全顧問萊斯於 2015 年 8 月 28-29 日訪中國

時，也提到打擊伊斯蘭國的事，中國雖未做出承諾，卻對此表示感興趣；中國政府堅決反對一切形式的恐怖主義，因為中方也面臨東突厥斯坦（亦稱東土耳其斯坦）」的直接威脅（無作者，2014/9/11）。在打擊伊斯蘭國的議題上，土耳其、美國、中國固然各有盤算，但三者也有交集。

不過，在美中之間，土耳其這邊出現了微妙的轉折。在大的視野上，過去，土耳其一直積極想要加入歐盟，但隨著以中國為主的亞洲經濟的崛起，近年來土耳其已將目光投向了東方，並持續強化自己與中國的合作。2015年7月29日，土耳其總統埃爾多安就任後首次率領一個由100多人組成的經濟代表團訪問中國。據報導，中方此次最大目的在促成土耳其簽訂購買12套中國型導彈防禦系統「紅旗9」協議，不過，此計劃最後遭到了美國等北約成員國的強烈反對，以致於至今尚未能正式簽約。西方國家之所以反對，是因為擔心北約武器體系的相關資訊會流向中國（無作者，2015/7/31）。2010年，土耳其與中國建立了戰略合作關係，並成為上海合作組織（SCO）的對話伙伴。此外，土耳其在核電站建設、高鐵等方面也開始與中國合作。

1971年土耳其開始承認中華人民共和國政府，但直到正義與發展黨（正發黨，AKP）2003年上台，才開始重視與中國的關係，並被視為外交政策的核心。根本上，從1940年代末期開始，土耳其一直是西方陣營的一部分，最重要的制度基礎為加入北約，然而，正發黨上台執政後，土耳其與西方的關係展現出兩元性：一方面，土耳其參與了美國主導的1999年的科索沃戰爭，乃至於利比亞的軍事行動；另一方面，在過去10年裡，執政黨轉向新興市場謀求發展空間，而中國意味著經濟利益；而這與中國市場由中國分散到歐洲有關。

土耳其位於中國與歐盟之間，因此受惠於中歐經貿交流的成長。自2003年起至2013年，中國與歐盟貿易成長5倍，達5,590億美金；歐盟成為中國最大的貿易夥伴。歐盟連續11年位居中國第一大貿易夥伴，中國連續12年是歐盟第二大貿易夥伴，2014年中歐雙邊貿易額突破6,000億美元大關，位居中介位置，土耳其自然蒙受其利（無作者，2015/2/11）。2000年土中兩國貿易額僅為10億美元左右，受此影響，2011年，土中雙邊貿易額約為

240 億美元，中國成為土耳其在遠東的最大經貿夥伴；2014 年達 277 億美元（無作者，無年份；文匯網，2015/4/29）。在投資方面，市場研究公司榮鼎諮詢（Rhodium Group）的數據指出，2014 年中國對歐洲直接投資達到 180 億美元，是 2013 年兩倍。過去 4 年，中國平均每年對歐洲直接投資 100 億美元。歐盟預期將在 2020 年前，要吸引 2,500 美金的中國投資。以目前的態勢看，很顯然，中國對歐洲的投資會持續增加，而不是歐洲的對中投資的增加，形勢逆轉。同時，旅遊也是大宗的收入來源。土耳其位居跨歐亞大陸的位置又與歐盟有特殊關係，乃成為中國產品進入中東與歐盟的中繼站。

如上所言，土耳其也在發展觀光業。2013 年中國出國旅遊人次達 1,000 萬，花費達 1 億美金。中國已然取代美國與德國成為土耳其旅遊花費第一的國家。2001 年土中簽署中國遊客去土耳其的備忘錄，自此，土耳其成為中國客旅遊勝地，每年以 50% 的成長。此外，雙方更進一步舉辦文化活動，訂定土耳其於 2012 年舉辦「中國文化年」，而中國在 2013 年舉辦「土耳其文化年」，雙方並宣布要在 2015 前，將雙方的貿易量提升到 500 億美金。

此外，土耳其的位置除了可以中介「中國-歐洲」，另外，它也處於「中國-阿拉伯」之間，中國的絲綢之路有助於土中文化連帶的建立，而這對於中國擴展與阿拉伯世界或對歐洲的影響力（Ma, 2014），都有很大的助益。從地緣戰略來看，土耳其一方面以加入歐盟為國家理想，另一方面又處於中國西面的戰略要地，正好可以做好中介角色，左右逢源。土耳其做為東西方的橋梁，其重要性又再度被顯現出來。土耳其欲透過「雙贏夥伴」的獲取而從中獲利。

2009 年，土耳其前任總統居爾（Abdullah Gül）訪中之時就曾對時任中國國家主席胡錦濤表示「希望通過兩國政府的共同努力，重新振興古絲綢之路」。2012 年，土耳其前總理埃爾多安訪中時，也就振興古絲綢之路與中國領導人進行了討論。事實上，早前土耳其就已經規劃以「首都安卡拉－伊斯坦堡的快速列車」為基礎，打造一個全新的東－西鐵路計畫，而這正好和中國的「一帶一路」的倡議不謀而合。這條鐵路一旦完成後，將可以做為能源運輸管道，雖然土耳其本身並非產油國，但土耳其過去就因輸

送能源、石油而在國際上擁有很高的話語權，其中的利益也呼之欲出（無作者，2015/7/30；無作者，2015/4/19）。

相對於土中關係，土耳其和美國固有 50 年的戰略同盟關係，但雙邊貿易額只有 150 億美元，遠低於土耳其與中國之間的 277 億美元。同時，性質上，與土美經貿關係不同，土中經濟具有良好的互補性；土中經貿關係分佈於多個領域，如建築、紡織和運輸，中型企業在這些方面大有作為。中國公司對土耳其的物流作用非常感興趣，中國曾幫助土耳其修建諸如「安卡拉—伊斯坦堡」高速鐵路等大型鐵路工程（無作者，無年份）。更重要的是，土耳其有意往東發展，希望加強與中國合作而尋求在未來介乎美中競爭的區域仲介角色，以圖左右逢源。

如前所言，2015 年 7 月 30 日土耳其總統埃爾多安大陣仗訪問中國，並於與中國國家主席習近平共同出席在北京舉行的「中國-土耳其經貿論壇」雙方達成共識，將推動發展土中戰略合作關係，項目包括：高鐵、新能源、航天、金融和投資等領域，也同意加大打擊恐怖主義和人口走私方面合作的力度。雙方將建立「兩國副總理級政府間合作委員會機制」，協調政治、經貿、人文等領域合作；同時，中方願將「一帶一路」戰略與土方「中間走廊」計劃相銜接，加強鐵路等基礎設施建設、新能源、輕工、通訊等產業合作，推動雙邊貿易均衡增長（無作者，2015/7/30）。雙方將通過這個機制，圍繞高鐵和新能源兩個重點加強合作。中國政府的目的希望更多參與土耳其的鐵路項目建設，更多向土耳其輸出風電、光伏技術和產品（邢書，2015/7/31）。

此外，7 月 29 日上海航運交易所宣佈，其開發編制的「一帶一路航運指數」、「一帶一路貨運貿易指數」與「海上絲綢之路運價指數」已正式對外試運行，指數涵蓋沿線 66 個國家。航運業最為關鍵的就是運量和運價，因而上海航交所從運量與運價出發，將資訊公開透明，以提高影響力（無作者，2015/7/30）。「一帶一路」著重於鐵公路、電纜、能源輸送網、光纖電纜，而隨著這些投資與建設，沿途的城市將會跟著重現生機。預計，一帶一路將涵蓋全球 70 億中的 44 億人口，經濟產出預估約有 21 兆美金（Öğütçü, 2015）。對土耳其而言，「一帶一路」正是一個可以解決它內部

問題的政策，又能帶來經濟效益，而同時又能改善外交與國際地位，可謂一石三鳥（無作者，2015/7/30）。

在土中的外交關係上，埃爾多安於 7 月 29 日與習近平會晤時明確表示反對「東突厥獨立運動」，強調新疆是中國領土不可分割的一部分，並支持中國的主權和領土完整。土中兩國關係因維吾爾族問題出現摩擦，而在埃爾多安訪中，土耳其還出現反中抗議示威。過去埃爾多安曾表示土耳其的國門始終向維吾爾族人敞開，並對中國新疆維吾爾族人所處的政治生存條件表示關注，但此次訪北京，埃爾多安卻以高調的形式與明確的姿態反對東突獨立運動。顯然，他希望此事不要影響雙邊關係的態度溢於言表（邢書：2015/7/31）。為了擴大文化與社會交流，到 2013 止，中國在土耳其開了兩家孔子學院。

此外，土中的軍事合作也在深化中。土耳其想從中國那邊買進防空的飛彈防衛系統。土耳其國防部長尤瑪茲（Ismet Yilmaz）曾宣佈該系統將整合入土耳其境內的防衛系統，而非納入北約。但土耳其獲得來自美國的嚴重關切，勸土耳其取消。這是中國和美國第一次在北約（NATO）上的軍事利益衝突。土耳其著眼並非只是標的條件而是它也想玩中國牌以增加自己在北約裡的影響力。北約的決策向來建立在共識決，中國此舉正可破壞北約內部的團結，使問題變得更複雜（N.A. 2015）。雖然在各國角力下最後無法成案，卻讓國際感到土耳其有意願與中國進行更深入的合作（無作者，2015/7/15）。

肆、土中的矛盾關係

雖然土耳其與中國的關係在大幅進展之中，但涉及「東突」的潛在矛盾，仍無法化解。2015 年 7 月中旬土耳其全國在爆發一連串的「反中運動」，民眾聚集在各地焚燒中國國旗和毛澤東像來抗議中國的新疆政策，為的是抗議中國禁止新疆自治區的維吾爾族人從事齋戒和從事其他伊斯蘭教信仰行為（無作者，2015/7/15）。2015 年 7 月 21 日中國對於土耳其接納 173 名逃離中國的維吾爾人表達不滿。固然，7 月 29 日埃爾多安與習近平會晤

時明確表示反對「東突厥獨立運動」，但土中在這方面的心結與潛在矛盾卻始終無法解開。

土耳其的種族主要為烏古斯人占國內人口七成，第二大為庫德族占15%；七成的烏古斯人又稱作「突厥部落」、「古突厥」或「西突厥支部」。新疆地區的維吾爾族有一支的來源也是烏古斯人，維吾爾與土耳其皆為回教信仰，其中以土耳其民族運動黨（Nationalist Movement Party）對於新疆地區的自主運動最為同情與支持（無作者，2015/7/15）。

2009年新疆烏魯木齊市爆發的一場在維吾爾族、漢族、中國政府軍警之間發生的暴力衝突，身為突厥民族的老大哥，土耳其對中國用軍警解決衝突，十分憤慨。時任土耳其總理的埃爾多安批評該事件為屠殺行為，加上民族運動黨不斷施壓，埃爾多安更揚言將事件提上聯合國安理會討論（無作者，2015/7/15）。

2015年2月德國《日報》（*Die Tageszeitung*，簡稱TAZ）刊登「離開中國前往土耳其」專文指出，雖然泛突厥主義在政治上沒有成功，但卻吸引新疆維吾爾人前往。維吾爾人因為在中國新疆飽受歧視，越來越多維吾爾人試圖離開中國前往土耳其。根據非正式的估計資料，從2014年夏天以來，約有7千名維吾爾人輾轉逃到土耳其避難，甚至還有逐漸增加的趨勢。維吾爾族逃往土耳其或經過中亞吉爾吉斯斯坦、哈薩克斯坦，或經過越南、寮國、泰國。

不斷離開新疆的維吾爾人成為中國與土耳其間難解的習題：土耳其基於突厥族裔相同的關係不願意遣返維吾爾人，中國也不願讓新疆人一直逃到國外，影響國際形象（無作者，2015/7/15）。埃爾多安的做法飄忽不定，一方面維持著與中國的經貿關係，另一面卻暗地裡對東突加以支持。土耳其一直試圖在維吾爾族人和北京政府之間保持微妙的平衡，但顯然，這種平衡非常脆弱（無作者，2015/7/8）。

伍、土中關係的前景

如上所言，東突仍是土中關係的障礙。習近平提議絲綢之路經濟帶便

是拉近周邊國家而建，並藉此提升兩國在政治溝通、運輸、貿易、貨幣、一般民眾之間的溝通，將這些周邊國家編入中國中心的經濟秩序內。中國預計亞投洲基礎投資銀行（簡稱亞投行）能在 2015 年底前開始運作，中國原有的份額是 30%，這得以有一個近乎否決權的權利，而為了加大力度，中國又由原來預計的 500 億增加到 1,000 億美元。¹ 如此，一方面可增強亞投行的信用評等，另一方面因為參與者比原來想像得多，中國想藉投資更多而避免遭到操控（Koike, 2015）。高舉反恐大旗以及推動「一帶一路」，中國顯然想藉由反恐與實質經貿合作來處理夾在土中之間的東突厥斯坦問題。配合機場的擴建，一份將烏魯木齊建構為在新絲綢之路經濟帶分配網絡上的鐵路樞紐的構想，已賦予新疆做為中國全球經濟擴張計畫的中心點。

土中的實質合作確實在擴張中，但土耳其有幾個社會組織相當同情與支持東突。而西方社會也會希望新疆在經濟上發展不可行，而令中國的計畫遲滯。為達此目的，西方也有從財政、訓練、提供物質支助東突厥斯坦伊斯蘭運動（ETIM）以及極端主義團體者（n.a., 2015/2/4）。

在中國，東突厥斯坦這個名稱不只是分離主義，還有恐怖主義。中國宣稱，他們已逮到一些在海外受訓而返回中國從事恐怖攻擊者。對於中國而言，土耳其是絲綢經濟地帶的重要節點。因此，如何確保與土耳其的關係，又能打擊東突無形，乃可收雙效之益。這或許可以說明，當美國白宮國家安全顧問萊絲向中方提到打擊伊斯蘭國的事時，中國刻意表現出「未做出承諾，卻表示感興趣」的態度。這應該是一種欲迎還拒的謀略。中方會以一種被動、配合美國的態勢，趁機對於境內的疆獨勢力進一步地剷除。

如前所言，目前土耳其不管在增加區域影響力與全球強權地位皆有強烈的企圖心。當烏克蘭危機後，俄羅斯向亞洲移轉的態勢也跟著增強，同樣地，中國有鑒於在東南沿海遭到以美國為主的亞洲國家的安全圍堵，近來也有戰略西移的跡象；也就是先穩定後院，再來全新應付前院威脅的戰

¹ 目前總認繳股本為 981.514 億美元，原因是個別國家未能足額認繳按照其 GDP 占比分配的法定股本。中方認繳額為 297.804 億美元（占比 30.34%），實繳 59.561 億美元（《新浪財經》，2015）。

略作為。這對於企圖崛起的土耳其而言，自然是重要資源與活水的來源。尤其是，2014年3月11日，中國外交部長王毅在國際記者會上提出「主場外交」。「一帶，一路」（絲綢之路經濟帶與21世紀海上絲綢之路）以及以北京為總部、中國出資50%的「亞洲基礎投資銀行」（AIIB），便是擴展中國在歐亞大陸的具體戰略作為。而此一戰略作為的落實，剛好可以成就土耳其做為中歐中介橋梁的契機。事實上，土中雙方早已於2013年10月同意在絲綢之路的合作，而土耳其也很期待中資能去投資，雖然目前仍少有具體的進展（Tiezzi, 2015/7/28），不過，新絲綢之路經濟帶既然是習近平所提，以中國的官僚文化看，必然會全力為之。這對於土耳其便是善用資源而成就區域與國際角色的好機會。

總體而言，存在於土耳其與中國之間，仍是合作多於矛盾。而從過去以來的發展來看，「東突厥斯坦」問題和「土中關係」之間儼然已形成一種關係：當土中關係有進展，東突的影響力就下降；反之亦然。以此規律看，土耳其即可能走明暗兩手策略：暗地裡或透過民間管道支持東突厥斯坦，但公開上，卻積極發展與中國的合作關係。

陸、結語

過去幾年，土耳其政府一直在製造一種印象讓周邊感覺到，土耳其的崛起是立基於與鄰居保持「零問題」的政策，同時，它也推動堅實的經濟發展政策，並持續進行與伊斯蘭價值一致的社會與政治改革。然，2011年世界人權觀察報告指出土耳其政府濫用恐怖主義法、對記者與主編進行長時間的審前拘留、以及恐嚇反對他的個人或政黨。同時，土耳其政府也逆轉其對庫德族的路線，推動一個取締支持庫德族的「和平與民主黨」（Peace and Democracy Party, BDP），並恢復以前的老政策對於庫德族工人黨攻擊的大規模報復（Ben-Meir, 2013）。土耳其的理想世界與實踐世界顯然落差不小。

再仔細去檢視土耳其的周邊現實，也出現一個不一致的圖像：朋友間產生了嚴重的關切，但與敵人之間卻有說有笑。在烏克蘭危機上，在配合

西方制裁俄羅斯的議題上，土耳其一直說多做少，並由於自身對俄羅斯的能源相當依賴，因而沒有能夠在制裁俄羅斯之上配合西方的步伐。土耳其反而趁此機會交涉到好價格，並加深了其與俄羅斯的關係，例如，土耳其與俄羅斯已達成建立「土耳其溪油管」(Turkish Stream Pipeline)，雙方並開始建造第一座核能電廠。此外，在戰略姿態上，土耳其由對加入歐盟的興趣到對亞洲的轉向。在伊斯蘭國問題上，美國懷疑土耳其在敘利亞玩兩面手法，而私下偷偷給予伊斯蘭國提供財務與軍事支持。這些傳言都相當敏感，皆引起西方土耳其的疑慮與不信任，使土耳其與西方關係變得更脆弱 (Tiezzi, 2015/7/30; Hogg, 2014; Elman, 2015)。

同樣地，一帶一路的構想也被外界解讀為中國發展歐陸以制衡美國，這多少讓土耳其和中國的安全與軍事合作變得不單純，而令西方社會疑慮叢生。而隨著中國一帶一陸的提出，土耳其志在吸引中國在基建、能源、交通、融資、航空的投資與工程發包，而成為中資在歐陸的一個製造與後勤的基地 (Tiezzi, 2015)。相反地，土耳其在與歐盟政策的合作上的趨冷對於土耳其加入歐盟的可能性無異於投下陰影。不過，話雖如此，從歷史角度來看，土耳其與西方社會在制度、立法、經濟與安全上早已高度整合，土耳其想遠離西方已不可能。當然，土中關係的進展勢必造成美國對土耳其在此區能提供的利益感到疑慮。或許，土耳其很想腳踏兩條船，但現實是，另一腳在未踏上另一條船之前，原來腳上所立足的那艘船已在移動。土耳其想要腳踏兩條船或一箭雙鵰的如意算盤，恐不容易支撐太久。

參考文獻

- 中國財政部，2015。〈50 個國家正式簽署亞投行協定 中國投票權占 26.06%〉《財政部網站》，6 月 29 日。
- 《新浪財經》，2015。〈50 個國家正式簽署亞投行協定、中國投票權占 26.06%〉6 月 29 日（<http://finance.sina.com.cn/china/20150629/100922541411.shtml>）（2016/2/10）。
- 林海，2014。〈美報告公佈世界軍力排行榜：中國第 3 印度第 4〉華夏經緯網，7 月 18 日（<http://big5.huaxia.com/thjq/jszw/2014/07/3984315.html>）（2015/10/10）。
- 邢書，2015。〈BBC 觀點：利益交織關係微妙的中國和土耳其〉《BBC 中文網》7 月 31 日（<http://www.storm.mg/article/59492>）（2015/10/10）。
- 無作者，〈土耳其對中美關係的立場取決於經濟因素〉《全球中小企業聯盟》（http://www.globalsmes.org/news/index.php?func=detail&detailid=1062&catalog=19&lan=gb&search_keywords=）（2015/10/10）。
- 無作者，〈小金磚」土耳其崛起啟示錄：經濟不該靠刺激回歸基本才王道〉（<http://www.truney.com/news/737>）（2015/10/10）。
- 無作者，2014。〈美國邀中國加入打擊伊斯蘭國軍事聯盟外交部尚未回應〉《觀察者》9 月 11 日（http://www.guancha.cn/politics/2014_09_11_265877.shtml）（2015/10/10）。
- 無作者，2015。〈英媒：中國在歐洲投資規模創歷史紀錄〉《BBC 中文網》2 月 11 日（http://www.bbc.com/zhongwen/trad/press_review/2015/02/150211_uk_press_china）（2015/10/10）。
- 無作者，2015。〈『一帶一路』，土耳其板塊已見雛形〉《文匯網》4 月 19 日（<http://news.wenweipo.com/2015/03/07/IN1503070028.htm>）（2015/10/10）。
- 無作者，2015。〈土耳其為什麼要抗議中國？〉7 月 15 日（<http://www.insight-post.tw/eurasia/20150715/13186>）（2015/10/10）。
- 無作者，2015。〈『一帶一路』銜接土耳其『中間走廊』為中國夢鋪路〉《預見》7 月 30 日（<http://journal.eyeprophet.com/>「一帶一路」銜接土耳其「中間走廊」- 為中國夢鋪路/）（2015/10/10）。
- 無作者，2015。〈韓媒稱紅旗 9 是土耳其絕佳選擇：不遜美導彈便宜 30%〉《中國新聞網》7 月 31 日，（<http://big5.chinanews.com/mil/2015/07-31/7439528.shtml>）（2015/10/10）。
- 無作者，2015。〈土耳其想與中國保持微妙平衡對『東突』勢力時有縱容〉《環球網》7 月 8 日（<http://world.huanqiu.com/exclusive/2015-07/6937961.html>）

(2015/10/10) 。

- Ben-Meir, Alon. 2013. "Turkey: Opportunities and Risks Ahead." *American Thinker*, May 12 (http://www.americanthinker.com/articles/2013/05/turkey_opportunities_and_risks_ahead.html) (2015/10/10)
- Elman, Pinar. 2015. "Turkey Risks Losing the Trust of Its Western Partners." June 12 (<http://blogs.ft.com/beyond-brics/2015/06/12/turkey-risks-losing-the-trust-of-its-western-partners/>) (2015/10/10)
- Eyal, Jonathan. 2015. "Turkey's Rise from 3rd World to 1st." *China Post*, August 12 (<http://www.chinapost.com.tw/commentary/the-china-post/special-to-the-china-post/2015/08/12/442994/Turkeys-rise.htm>) (2015/10/10)
- Friedman, George. 2015. "The Turkish Enigma." *Geopolitical Weekly*, July 21 (<https://www.stratfor.com/geopolitical-weekly>) (2015/10/10)
- Michael Nesbitt. 2015. "Turkey's Fickle Strategy Is No Surprise." *Globe and Mail*, July 31 (<http://www.theglobeandmail.com/globe-debate/turkeys-fickle-strategy-is-no-surprise/article25783537/>) (2015/10/10)
- Hogg, Jonny. 2014. "Turkey's U.S. Relations Show Strain as Washington's Patience Wears Thin," Reuters, October 23 (<http://uk.reuters.com/article/2014/10/23/uk-mideast-crisis-turkey-idUKKCN0IC1Y120141023>) (2015/10/10)
- Koike, Yuriko. 2015. "The AIIB and Chinese Strategy." *Turkish Weekly*, May 28 (<http://www.turkishweekly.net/2015/05/28/news/the-aiib-and-chinese-strategy>) (2015/10/10)
- Ma, Lirong. 2014. "Sino-Turkish Cultural Ties under the Framework of Silk Road Strategy." *Journal of Middle Eastern and Islamic Studies (in Asia)*, Vol. 8, No. 2, pp. 44-65.
- n.a. 2015. "How the West Is Using Turkey's Neo-Ottoman Strategy against Russia and China." *Daringly Different*, February 4 (<http://www.News786.in/article.php?id=NjU4OQ==>) (2015/10/10)
- n.a. 2015. "Sale of Chinese Missile System to Turkey Divides NATO" *Want China Times*, February 24 (<http://www.wantchinatimes.com/news-subclass-cnt.aspx?id=20150224000075&cid=1101>) (2015/10/10)
- Öğütçü, Mehmet. 2015. "The Sino-Turkish Strategic Partnership amid New Initiatives." *Daily News*, August 12 (<http://www.hurriyetdailynews.com/the-sino-turkish-strategic-partnership-amid-new-initiatives-.aspx?PageID=238&NID=85090&NewsCatID=345>) (2015/10/10)
- Tiezzi, Shannon. 2015. "Uyghur Issues Cast Pall over Turkey-China Relations." *Diplomat*, July 28 (<http://thediplomat.com/2015/07/uyghur-issues-cast-pall-over->

turkey-china-relations/) (2015/10/10)

Tiezzi, Shannon. 2015. “Can China-Turkey Relations Move On?” *Diplomat*, July 30
(<http://thediplomat.com/2015/07/can-china-turkey-relations-move-on/>) (2015/10/10)

An Appraisal of the Turkey-China Relations in Light of Turkish Regional Strategic Environment

Jiann-fa Yan

*Professor, Department of Business Administration
Chien Hsin University, Zhongli, Taoyuan, TAIWAN*

Abstract

Located at the junction of Eurasian countries, with 98% Muslims, Turkey is a country living on the brink of crisis. Eurasia is a region with complicated ethnic composition, economic backwardness, and social unrest. This paper attempts to depict how Turkey develops its relationship with China based upon such a uniquely strategic region. The article indicates that Turkey takes flexible and balanced approaches to its foreign relations. Turkey tries to maximize its diplomatic benefits from a comprehensive strategy, but it also takes a risk in coping with complicated relations among the regional and global powers.

Keywords: Turkey, Muslim, Eurasia, Turkey-China relations