

2021 年流亡西藏選舉與藏中關係

曾建元

台灣大學國家發展研究所法學博士
中央大學客家語文暨社會科學學系兼任副教授

詹佳宜

東吳大學人權研究學程研究生

摘要

在 2021 年，流亡西藏舉行第十六屆藏人行政中央噶廈第五任司政與第十七屆西藏人民議會 45 席議員選舉，本文旨在觀察和評估新一屆西藏流亡政府藏人行政中央和西藏人民議會對於流亡西藏與中華人民共和國和中華民國關係的影響。在藏中關係方面，司政邊巴次仁裁撤了由流亡各國藏人菁英組成的藏中和談籌備小組，而在內閣中新設藏中和談策略規劃小組；在藏台關係方面，前任司政洛桑森格任命駐台灣代表 / 達賴喇嘛西藏宗教基金會董事長巴瓦·格桑堅參在 3 月到任。本文分就藏中與藏台關係視訊訪談了藏中和談籌備小組成員西藏政策研究中心主任跋熱·達瓦才仁和達賴喇嘛西藏宗教基金會董事長巴瓦·格桑堅參，初步發現流亡西藏新政府仍將堅持中間道路路線，但將由司政領導藏中和談策略規劃小組對藏中關係進行更直接和靈活的政治倡議。

關鍵詞：西藏、達賴喇嘛、司政、藏人行政中央、西藏人民議會、中間道路

壹、前言

2021 年初的 1 月和 4 月，透過流亡在世界各地的海外西藏人民進行兩輪投票後，53 歲的西藏人民議會議長邊巴次仁 (Penpa Tsering) 以 5,000 多票之差，擊敗對手吾嘎倉·格桑多傑 (Kelsang Dorjee Aukatsang)，成為西藏流亡政府藏人行政中央噶廈第五任民選司政，也是 2011 年第十四世達賴喇嘛丹增嘉措 (Tenzin Gyatso) 移交所有政治權力以來的第三任司政。在此同時，全球流亡藏人也完成了第十七屆西藏人民議會議員選舉。藏人行政中央選舉事務署於 5 月 14 日宣佈司政和第十七屆西藏人民議會 45 名議員選舉結果後，我國外交部長吳釗燮即第一時間致電祝賀，這是史上第一次中華民國對西藏新任司政表達祝賀。

此次選舉史無前例，有近八成的投票率，顯示出流亡藏人對此次選舉的重視與西藏民主制度的成熟發展。西藏的選舉不存在政黨政治，因此每個人都可有獨特的政治主張，在上一屆的司政選舉中，較本土派的邊巴次仁敗給了較美國化的洛桑森格 (Lobsang Sangay)，但洛桑森格在 10 年任內都沒有推動一次藏中和談，未能解決藏中問題成為遺憾。這次選舉的結果或許是多數的流亡藏人對邊巴次仁的期待，同時也是邊巴次仁上任後將面臨的挑戰。

藏中和談自 2010 年以後便沒有了進展，但西藏政府的立場可以說已經把底牌全亮出來了，以達賴喇嘛提出的「中間道路」做為核心，不尋求獨立，只要西藏自治。並在『中華人民共和國憲法』的架構下提出《關於全體西藏民族得到名副其實自治的建議》備忘錄，同時為免除中方疑慮再次修改了《備忘錄》，但也就是在這樣的情況下雙方就此打住。在九輪的談判過程中，越來越清楚雙方立場的情況下，中方卻選擇用各種理由對藏中和談不回應。

因此，藏中和談的戲碼，會否因西藏此次的選舉結果由親本土派司政當選而有新的契機？在新任司政邊巴次仁上任不久後，中華人民共和國國家主席習近平突然於 2021 年 7 月 21 日至 22 日到西藏林芝、拉薩視察，這是習近平上任以來第一次到拉薩，再度讓「藏中和談」的話題甚囂塵上。

「藏中和談」未來可能的變化與發展會如何，本文希望能透過對此次西藏大選的觀察與對西藏流亡政府現況的了解，再加上對現任藏中和談籌備小組成員跋熱·達瓦才仁（Dawa Tsering）和藏人行政中央駐台灣辦事處代表巴瓦·格桑堅參（Kelsang Gyaltzen Bawa）的訪談，讓現況的面貌更為具體，以期做為評判未來「藏中和談」可能的發展走向的基礎依據。

貳、2021 流亡西藏大選觀察

自 1959 年 3 月 17 日西藏法王第十四世達賴喇嘛丹增嘉措離開拉薩，流亡不到一年後就明確指出，西藏應走向民主制度，且宗教與政體完全和諧共存。因此，1960 年 9 月 2 日，西藏人民議會（當時稱為西藏人民代表委員會）第一批當選代表進行了宣誓，從此拉開了西藏民主制度的序幕，達賴喇嘛並在 1961 年頒布『未來西藏憲法草案』。伴隨著西藏人民議會和噶廈（內閣）的正式成立，以及次年最高法院的成立，流亡藏人的民主三大支柱已逐步成形，1975 年決定以每年的 9 月 2 日為「西藏民主節」。1991 年第十一屆西藏人民議會通過『西藏流亡藏人憲章』，達賴喇嘛更於 2011 年宣布將所有的政治權力移交給了民選的司政，讓西藏的民主制度更趨完整。因此，2021 年舉行的第十六屆噶廈司政和第十七屆西藏人民議會議員選舉，已經是達賴喇嘛將政權移交後，流亡藏人領導層的第三次直接選舉。

此次全球西藏人舉行初選的投票時間為 2021 年 1 月 3 日（詳細選舉期程請參考：表 1），參加司政大選初選的競選人原有八人，但最後拉加丹增（Lhagya Tenzin）和扎西旺堆（Tashi Wangdue）分別宣佈退出競選。因此剩下的六位候選人分別是邊巴次仁、吾嘎倉·格桑多傑、嘉日卓瑪、忠瓊歐珠、洛桑年扎、益西平措。其中五十多歲的嘉日卓瑪是有史以來第一位的女性參選司政，成為此次選舉的一大看點，她是前藏中和談的特別代表洛迪嘉日（Lodi Gyaltzen Gyari）的妹妹，並有在非政府組織、西藏人民議會，以及在藏人行政中央內政部工作的經驗；另外一個焦點是益西平措，是唯一的一名僧人參選，為流亡社區工作已長達三十三年，是現任西藏人民議會副議長；邊巴次仁是前議會議長，也是上屆選舉司政洛桑森格的競

表 1：2021 西藏噶廈司政、人民議會議員選舉時程表

2021 西藏第十六屆噶廈司政和第十七屆西藏人民議會議員選舉時程表			
時 間	選 舉 進 程	司 政 候 選 人	當 選 人
2021/01/03	司政與議員初選	邊巴次仁、吾嘎倉·格桑多傑、嘉日卓瑪 (Gyari Dolma)、忠瓊歐珠 (Dhonchung Ngodup)、洛桑年扎 (Lobsang Nyendak)、益西平措 (Yeshe Phuntsok)	
2021/01/05~ 2021/01/11	計票日		
2021/02/08	公佈預選結果		
2021/03/21	正式宣佈 候選人名單		邊巴次仁、吾 嘎倉·格桑多 傑
2021/04/11	司政與議員 正式選舉	邊巴次仁、吾嘎倉·格桑多傑	
2021/05/14	宣佈司政選舉結果		邊巴次仁
2021/05/14-28	宣佈議員選舉結果		

爭對手；吾嘎倉·格桑多傑於 1968 年出生在印度，並畢業於美國塔夫茨大學 (Tufts University)，他不僅擔任過藏人行政中央駐北美辦事處代表，且還在藏人行政中央擔任經濟部下屬社會發展組組長，以及司政特別顧問等職務；忠瓊歐珠在藏人行政中央供職長達四十多年，包括擔任安全部秘書長，以及第十三、十四屆內閣安全部長，現為流亡政府駐印度德里的代表；洛桑年扎在美國擔任西藏基金會董事長，曾任財政部長等職。(西藏之聲，2020/9/3；西藏之聲，2020/9/8)

因西藏流亡社會沒有政黨政治，所以不由政黨推薦司政候選人，而是把選舉分為兩部份，先是預選推舉出六位候選人後，再正式選舉，如果六位預選的候選人得票數的第二名與第三名在預選得票差距達到 20% 以及，就只取前兩名作為正式候選舉 (風傳媒，2021/1/5)。於是由初選獲得 24,488 票數的邊巴次仁，與獲得 14,544 票數的吾嘎倉·格桑多傑，成為正式選舉的候選人 (各候選人詳細得票數：表 2) 2021 年 4 月 11 日進行終選投票，

最終邊巴次仁以 34,324 票戰勝了格桑多傑的 28,907 票，成為西藏流亡政府第十六屆噶廈司政（表 3）。

表 2：第十六屆噶廈司政初選各候選人得票數與政見

初選六位候選人得票數		
候 選 人	得 票 數	參 選 政 見
邊巴次仁 (正式候選人)	24,488 票	邊巴次仁指出，司政一職是為廣大西藏人民作出貢獻的最高職位，而按照當前他本人的年齡、身體、思想，以及經驗和能力等各方面的狀況，他堅信可以透過這一職位為西藏的抗爭事業作出貢獻。
吾嘎倉·格桑多傑 (正式候選人)	14,544 票	吾嘎倉·格桑多傑表示，他將以「同一個國家、同一個民族、同一個抗爭」為原則的條件下，進行西藏自由的抗爭運動。同時，他將會竭力改善流亡藏人當前的政治、經濟，以及文化，並將繼續「五·五十規劃」為主的第十五屆內閣噶廈政策。
嘉日卓瑪	13,363 票	嘉日卓瑪強調流亡藏人要團結、堅守正義與透明度，以及彼此展開合作的重要性。她表示當選司政將會在任期內實行的未來規劃，包括藏人行政中央各部門所需要關注的部分，以及堅持達賴喇嘛尊者倡導的中間道路，並抓住時機同中華人民共和國展開和平談判等。
忠瓊歐珠	1,880 票	忠瓊歐珠表示，決定參選司政的原因，是因許多藏人不斷建議和支持他參選藏人司政，因無法拒絕他們的請求，所以才作出這一決定。
洛桑年扎	999 票	洛桑年扎表示，如果當選司政將會堅守正義、團結、合作等立場。他認為為了使藏人更加有效率地爭取西藏自由，藏人行政中央應該更加堅持正義與透明度，並獲得境內外所有藏人的支持與信任。同時，洛桑年扎指出當前是藏人命運的轉折點，這一代的藏人都有無法推卸的責任，各方亦在竭力爭取獲得西藏自由，雖然偶爾會發生一些爭端，但他認為藏人應該尊重彼此，並允許流亡社區存在更多的異議。另外，他還強調合作的重要性，並指出流亡藏人如果能夠互相合作，他堅信這將會有助於藏人爭取獲得自由。
益西平措	226 票	益西平措表示自去年開始，有許多支持者建議他參選 2021 年的司政大選，因此他決定參加這次的選舉。 益西平措認為需要更加完善藏人行政中央的各大項目，並堅持西藏自由的抗爭運動。同時，他還強調鞏固流亡藏人社區，以及改善流亡藏人經濟狀況的重要性，並讓西藏最終獲得自由。

表 3：第十六屆噶廈司政終選候選人得票數

終選兩位候選人得票數	
候 選 人	得 票 數
邊巴次仁 (當選)	34,324 票
吾嘎倉·格桑多傑	28,907 票

此次的選舉有 83,080 名分散在 26 個國家的流亡藏人選民登記參加選舉，且各國投票站須突破因中國武漢新型冠狀病毒肺炎疫情所帶來的影響，有許多國家都還處於鎖國或封城狀態，因此選舉工作異常艱難，但還是有多達 63,991 名流亡藏人參加投票，高達 77.02% 的投票率史無前例（西藏新聞社記者，2021/5/14）。可以看出流亡藏人對此次選舉的重視，與流亡西藏民主制度的成熟發展。

對各個國家來說，有的地區疫情處於極度嚴重狀態，但在當地的藏人努力不懈地爭取之下，當地政府頂著壓力，准許藏人以合法且公開的方式進行投票，想必這個過程異常地艱難，但最後都還是得以順利地進行。因此，某種程度來說，達賴喇嘛所領導的藏人所展現出來的形象是獲得各國政府的支持與認可的，並且在新任司政邊巴次仁確定當選後，再次獲得多個國家，包括：瑞士、加拿大、英國、歐洲聯盟、智利、德國、挪威、中華民國台灣、義大利及多個支持西藏的團體與個人等，正式地向邊巴次仁致函祝賀，再一次成功地將西藏議題成爲全世界的關注焦點。

在上一屆的司政選舉中，較本土派的邊巴次仁敗給了較美國化的洛桑森格，但洛桑森格在 10 年任內都沒有推動一次藏中和談，未能解決藏中問題成爲遺憾。這次選舉的結果或許是多數的流亡藏人對邊巴次仁的期待，藏中和談問題同時也是邊巴次仁上任後將面臨的挑戰。邊巴次仁則正式於 2021 年 5 月 27 日上午 9 點 55 分，在最高法院的松贊禮堂中宣誓就職。

參、新任司政邊巴次仁上任的首要任務

前任司政洛桑森格是擁有美國籍的藏人學者，風格與本土派的邊巴次仁有很大的差別，但是在政策的推動上基本差別不大。前西藏流亡政府駐台灣代表、現任西藏政策研究中心主任跋熱·達瓦才仁在接受採訪時表示：「以風格來講，前任比較美國化，他在美國接受教育的；現任的邊巴次仁是在流亡社會長大的，他是很西藏化，而且他對西藏流亡社會的鞏固有很多想法。但那些想法不一定能夠執行，因為西藏流亡政府是在印度的國土上，任何事情都要看印度的臉色做事，並不能完全按照自己的意願推行。所以基本上我個人認為他們雖然很不一樣，但是政策都一樣。洛桑森格只是比較把他的精力投注在印度、日本和美國，在他任內和這些國家的互動非常頻繁；邊巴次仁可能比較看重印度本身與流亡藏人本身，美國、歐洲就比較同等對待，跟日本的淵源也沒有很深，他是本土的，但他會通過他的部長去做一些拓展或是化解，他一定不會放棄這些領域，他一定會花更多的力氣去推動和談，但和談又要看中華人民共和國的臉色，所以能夠做什麼也不一定。因為前任也是想辦法推動，做了很多努力，中華人民共和國就是不給他面子。現在也是一樣。」（達瓦才仁，2021/10/21）

在洛桑森格十年的任內都沒有推動一次和談，成了一件憾事。洛桑森格在 2021 年 5 月 26 日告別演說中除了感謝國際的支持、家人、達賴喇嘛與過去的工作夥伴們以外，對於依然被佔領的西藏祖國還抱有遺憾之情。他提到：「在十年任期內，我也無比自豪看到流亡藏人民眾越來越多的參與到政治運動、大選還是在各種民主活動中。作為司政，我面臨著各方面的批評，但我經常感謝我的批評者，因為他們實踐言論自由的做法加強了我們年輕的民主進程。儘管如此，我們每個人都應該確保我們的行動是爲了更大的利益和西藏的自由事業。我們的長輩和中共統治下的兄弟姐妹所做出的犧牲應該指導、加強和重振我們爲自由事業奮鬥的決心。我們決不能忘記境內藏人的鬥爭，我們也決不能忘記 155 名自焚藏人的遺願。」並在最後說到：「今天，我結束了爲期兩屆司政的任期，但我爲西藏自由事業奮鬥的決心將繼續延續下去，並將永遠保持強大。我生是自由戰士，死也是

自由戰士。」(西藏新聞社記者, 2021/5/26)

也因前朝沒有完成達賴喇嘛與西藏廣大人民所期盼的任務, 對於新上任的司政來說, 西藏民族的自由解放和民主自治事業也成為了他最主要想達成的目標。邊巴次仁在就職演說中表達了對西藏未來擘劃的藍圖。除了在行政事務方面的調整與強化西藏的民主政體的規劃以外, 最受西藏人重視與國際關注的焦點, 還是在於西藏與中華人民共和國之間的關係問題尚未得到明確的解決方案。在路線上邊巴次仁強調, 依然會遵循達賴喇嘛制定的中間道路政策, 在此基礎上與中華人民共和國政府接觸磋商, 以互利共贏及非暴力途徑解決中藏問題(表 4)。邊巴次仁在 5 月 27 日就職演說中, 明確提出兩項對中政策, 包括以中間道路與中華人民共和國政府重啓對話, 及促成達賴喇嘛訪問中華人民共和國(夏小華, 2021/5/27)。如果中華人民共和國對於達賴喇嘛到訪的地點和目的有所疑慮, 邊巴次仁於 6 月則表

表 4：新任司政邊巴次仁就職演說部份重點整理

邊巴次仁就職演說部份整理	
焦 點	演 說 內 容
解決西藏問題	<ul style="list-style-type: none"> • 噶廈的主要職責是努力解救處於艱難與危機中的西藏和西藏人民。這就要通過尊者達賴喇嘛制定的, 受西藏境內外廣大人民高度支持的, 並得到西藏人民議會表決通過的「中間道路」政策。在此基礎上, 我們將與中國政府以互利共贏, 接觸磋商, 及非暴力途徑解決中藏問題。若能如願, 有望這將對解決世界各地衝突樹立典範; • 直至西藏問題得到解決, 我們將要作為境內同胞的代言人, 盡心竭力將在國際上通過集思廣益, 匯集每一個藏人的能力優勢, 優化我們在全球性的宣傳工作。我們將對毀壞西藏生態環境和藏人身份的基本問題進行監督和深入研究。揭發和改正中共的錯誤對藏政策。同樣, 我們將盡一切努力尋求境內外藏人之間的更多互動, 並努力實現達賴喇嘛尊者訪華意願得到支持, 同中國政府盡力建立接觸渠道; • 未來如果我們需要與時俱進更改方針大計, 我們將諮詢相關機構, 並根據民主準則做出決定; • 司政在維護我們與印度及美國為主的國際社會關係時, 應採取適當, 勤勉和穩定的態度; • 中國政府於本月 21 日發佈了一份白皮書, 標題為《西藏和平解放與繁榮發展》。我今天只能說, 我們願意派人核實白皮書中的所有表述。

邊巴次仁就職演說部份整理	
焦 點	演 說 內 容
加強民主政體	<p>『流亡藏人憲章』序言中指出，將流亡藏人引向民主制是達賴喇嘛尊者長期以來的夙願，並在民主三權分立制下名副其實地彼此得到制衡，是這一組織能否穩堅發展的基礎，也是流亡藏人憲法的基本精神。因此，噶廈政府方面：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 將對最高司法委員會給予尊重和支持，並對司法機構有效運作將提供一切可能的援助； • 將對西藏人民議會負責之下，支持立法機構工作； • 將對各獨立機構的自由不予干涉的前提下，使其得到發展和提供順緣； • 將對社會媒體真正成為民主制第四大支柱，而給予尊重與自由； • 將對各非政府組織不區分其所屬地、教派、立場等，均為團結一致給予合作； • 將對基層組織及所有公共事業服務機構保持透明，並採取對公眾負責和實施問責制。
行政人員職能	<ul style="list-style-type: none"> • 行政人員首先要懂得，各部門部長和公務員是為人民服務的公僕，在此基礎上，在實際工作中不能疏漏公僕這一主要內涵； • 在噶廈制定的方針政策下，實施工作計劃時根據公務員的經驗和潛能對其安排工作； • 在尊者達賴喇嘛為主的各教派領袖的指導下，不分教派寺院對其宗教文化的傳承發展工作將給予援助； • 為制定切實有效的教育體制，主要以學生的利益為出發點，做好合併學校及提高教學設備等工作； • 為鞏固發展流亡藏人社區，在滿足基礎需求的前提下，對需要照顧的貧困群體提供特別照顧，並要制定由上而下由下而上的實施方案； • 對身心健康衛生要引起重視，要加強防疫和醫療體系，努力對老年人和殘疾人得到合理照顧； • 政府和民眾為了實現經濟上獨立自主的目標，有計劃地在商業、手工業，及創業等方面，定居藏人與非定居地藏人之間極力對彼此提供援助； • 激發藏人社會知識分子和年輕人潛力的基礎上，同西藏流亡政府一道更多地展開以政治為主的各項活動； • 司政需要 肩負的主要職責，是致力於解決中藏問題，與各國政府間交往交流，以及在政府與民眾間建立密切對接聯動； • 各位噶倫（部長）在各自的職責分工內，做好各項工作，並保證不讓尊者達賴喇嘛感到失望； • 為藏人組織的各項工作制定合理計劃，並能有效地得到實施，流亡藏人要盡快展開細緻的人口普查。

達可以選擇達賴喇嘛的出生地青海省和中國內地其他地方(江流, 2021)。當然, 能夠帶領流亡藏人回國以及親自重訪拉薩和他當年駐錫的布達拉宮, 當是 85 歲高齡的達賴喇嘛的夙願。

儘管「解決藏中問題」一直是廣大西藏人民認為這是能回到祖國與西藏獲得真正自由的方法, 但眼下最迫切的是流亡藏人社區的疫情防控工作, 因此在邊巴次仁宣誓上任後的當天, 首先召集藏人行政中央新冠疫情防控工作組的成員, 全面瞭解與審查印度和尼泊爾境內流亡藏人社區的疫情狀況和防控工作。並在 5 月 29 日新聞發佈會上宣佈對藏人行政中央特別防疫工作組的改組情況。

改組後的小組成員包括兩名顧問成員, 分別是達賴喇嘛尊者的私人醫生、達蘭薩拉(Dharmśāla)德勒醫院(Delek Hospital)的主任醫師才且多吉(Tsetan Dorjee)和藏醫院醫師才旺丹珍(Tsewang Tamding)。並任命衛生部秘書長巴登頓珠(Palden Dhondup)為特別防疫工作組組長, 成員包括教育部秘書長晉美朗傑(Jigme Namagyal)、藏醫院院長扎西次仁(Tashi Tsering)、德勒醫院院長達瓦培吉(Dawa Phunkeyi)、衛生部增設秘書丹增昆桑(Tenzin Kunsang)、藏醫院醫師仁增桑姆(Rinzing Sangmo)和丹增次頓(Tenzin Tsedon)。而衛生部秘書長巴登頓珠領導的特別防疫工作組將領導全權負責防疫工作, 並向印度和尼泊爾各地的定居點辦公室、地方衛生部門和保健中心, 以及其他相關部門發出與疫情相關的指令(西藏新聞社記者, 2021/5/30)。

在上任一週後於 6 月 1 日, 邊巴次仁與藏人行政中央三個獨立機構; 審計署、選舉事務署和公務員選任委員會的相關負責人進行會見, 作為他在就職演說中承諾的一部分, 通過制定由上而下的實施方案, 加強流亡藏人社區的團結(西藏新聞社記者, 2021/6/3)。次日, 邊巴次仁在 6 月 2 日通過網路視訊拜會了達賴喇嘛。達賴喇嘛再次強調, 由流亡藏人通過民主選舉產生的領導人有責任引導西藏的自由事業, 帶領西藏人民應對迫在眉睫的挑戰, 並按照民主原則和慣例來為大眾服務。邊巴次仁承諾, 會依照達賴喇嘛所倡導的非暴力「中間道路」政策為藏中衝突找到持久的解決辦法, 並談到了為加強推動西藏問題的全球性宣傳工作而採取的一系列舉

措，以及加強民主政體、增強青年能力，加強西藏境內外的統一和團結等的方案措施，皆受到達賴喇嘛的肯定（西藏新聞社記者，2021/6/3）。

隨著西藏精神領袖達賴喇嘛再次提出西藏自由的願望，加上美國國會不斷通過各種抗中法案，包括6月8日美國參議院通過兩黨共同提出的2021年『美國創新與競爭法』（*U.S. Innovation and Competition Act*），內容除了強化美國在科技方面的抗中競爭力，同時也對西藏問題列出多項重要規定，其中要求「美國駐北京大使館政治處設立一個西藏組，直到美國駐成都領事館恢復或美國駐拉薩領事館成立」等；加上5月21日中華人民共和國國務院發表了全文約2.3萬字的《西藏和平解放與繁榮發展》白皮書；或是7月21至22日中華人民共和國國家主席習近平對西藏自治區進行了罕見的訪問，有人認為這可能會是解決藏中問題的一個契機。

藏中和談自2002年至2010年以後便沒有了進展，西藏流亡政府毫不含糊地把政治立場完整表達出來，即延續達賴喇嘛提出的「中間道路」政策，不尋求獨立，只要西藏實現名副其實的民族區域自治，而在『中華人民共和國憲法』的架構下提出《關於全體西藏民族得到名副其實自治的建議》備忘錄，而為免除中方疑慮，亦再次修改了《備忘錄》內容，但也就是在這樣的情況下雙方就此打住。「真理越辯越明，道理越講越清」，在九輪的談判過程中，越來越清楚雙方立場，在此一情況下，中方卻選擇對藏中和談不回應，針對此行為可有多種解讀，但保留點說，就是「沒有解決問題的誠意」。

我們可以看到，司政邊巴次仁為解決藏中問題再次做出重大改革。藏人行政中央噶廈於2021年8月13日發佈命令，宣佈解散藏中和談籌備小組（共16名成員）並另行成立策略規劃小組。公文中指出，1998年設立的該和談籌備小組成員目前分散世界各地，且均有各自的工作職務，相關和談事務極需整頓，故予以解散。與此同時，藏人行政中央決定設立由內閣秘書處、外交與新聞部、安全部及西藏政策研究中心等部門官員組成的策略規劃小組，一改過去每年一次會議的工作匯報方式，由固定人員對相關西藏議題訊息進行分析整理，即時向內閣司政匯報。邊巴次仁在上任100天的專訪中提到「該小組將致力於向國際社會介紹西藏境內的真實情況，揭

穿中國對西藏的歪曲宣傳」。至於這樣的大刀闊斧重整藏中和談小組是否有更具體或是有別於過去的藏中和談策略？達瓦才仁在接受採訪時候表示，像這樣的調整更大的因素是「改朝換代」，而非對「和談策略」有變革性的做法，因資源就這麼多，且路線一定是按照達賴喇嘛的「中間道路」不會變（達瓦才仁，2021/10/21）。

目前新成立的策略規劃小組目前由藏人行政中央內閣不同部門的幾位秘書長負責。成員分別為：安全部秘書長噶瑪仁青（Karma Rinchen）、外交與新聞部秘書長噶瑪曲英（Karma Choeying）、西藏政策與研究中心主任達瓦才仁，以及內閣政務秘書長扎西嘉措（Tashi Gyatso）。其中噶瑪曲英與達瓦才仁兩人均為前和談小組成員。曾擔任達賴喇嘛尊者特使的格桑堅贊、前藏人行政中央內政部長兼駐德里代表丹巴次仁（Tenpa Tsering）、現任駐德里辦事處代表忠瓊歐珠（西藏之聲，2020/8/17），其中安全部噶瑪仁青、外交與新聞部噶瑪曲英分別負責收集國內外相關資訊，由西藏政策研究中心達瓦才仁整理與分析，由扎西嘉措即時向內閣噶廈進行彙報，而有助於司政隨時掌握最新發展狀況而可採取有利的措施。

達瓦才仁在邊巴次仁 8 月宣布成立藏中和談策略規劃小組不久，即對外試探性表示，邊巴次仁曾經建議達賴喇嘛到中華人民共和國山西省五台山文殊菩薩道場朝聖（中央社，2021/8/25）。事實上，達賴喇嘛最近於 2019 年 12 月 29 日還在印度菩提迦耶（Bodh-gayā）接見中國佛教徒時公開表達了前往五台山朝聖和會見中國大陸佛教徒的意願（端雲，2019）。以宗教交流名義訪問中國大陸，降低政治上的敏感性，藉由中國佛教徒重建中國大陸社會對達賴喇嘛的信任，是存在著打破藏中政治僵局的可能的。

邊巴次仁此外也公開強調，會繼續與美國和印度的合作。誠然，以西藏現有的條件與資源來說，在藏中關係中能夠主動的空間並不多，但對於國際上第三方如美國和印度的立場，依然不能放棄扮演促談者或施壓者的角色，不管是道德層面的訴求產生的國際輿論與氛圍，或是在軍事、經濟等實力上發揮作用，都有助於維護世界正常秩序。

肆、回顧藏中和談簡史

回首過去藏中九輪會談的歷經，雖然看似談判無果，但也不能說是毫無收穫，至少可以看出中國共產黨並沒有一點和談的誠意與意願，只把談判做為紓解國際壓力或是政治操作的手段，而且和談的契機與國際帶給中華人民共和國的輿論壓力，有著密切的關聯。從 2002 年的破冰談判，到 2010 年最後一次的和談，大約經歷了九年的時間。剛開始中華人民共和國代表展現出積極的態度，儘管當時雙方的立場以及觀點分歧十分重大，但雙方都認為對話是重要的，國際上的輿論也有相當程度的影響，在 2000 至 2002 年，國際上幾個扮演「敦促和談角色」的第三方，分別是美國國會、加拿大議會、歐洲議會、義大利議會、印度議會、澳大利亞（李依依，2010）。

第二輪談判在 2003 年 9 月展開，但仍處於相互理解熟悉的階段。九次的談判中，只有 2005 年 6 月第四輪會談在瑞士日內瓦舉行，其他皆在中華人民共和國境內不固定的地點會晤。直到 2006 年第五輪會談的時候，中方的立場轉趨強硬，還宣傳達賴喇嘛是分裂份子，雙方在「獨立」、「自治」的認知定義上有顯著的分歧，使得談判毫無結果。2007 年第六輪會談時雙方均以較強烈的言詞，表達在部分問題上不同的觀點與立場，中方表示不再就自治或者西藏人民的未來進行談判，唯一可以討論的是達賴喇嘛個人的問題，也不允許達賴喇嘛到五台山朝聖。藏方代表則集中討論「大藏區」、「西藏自治」及達賴「中間道路」等問題。達賴喇嘛特使認為，達賴喇嘛早已闡明「不尋求獨立」的立場，而達賴喇嘛是否回國不是原則問題，西藏自治才是原則。

2008 年爆發了 314 西藏大規模的遊行示威事件，4 月下旬，由於國際輿論撻伐聲浪不斷，加上北京奧運迫在眉睫，態勢出現轉圜，北京顧及國際形象，態度趨向軟化，最後決定與達賴喇嘛代表展開對話。2008 年 7 月展開第七輪會談，北京將深圳會晤中所提的「三個停止」，即「只要達賴方面停止分裂祖國活動，停止策劃煽動暴力活動，停止破壞北京奧運會」修改為「四不支持」，「不支持干擾破壞北京奧運會活動」、「不支持策劃、煽動暴力犯罪活動」、「不支持並切實約束藏青會的暴力恐怖活動」以及「不

支持一切謀求西藏獨立、分裂祖國的主張和活動」。並將達賴喇嘛和西藏青年會激進行為切割處理。但中方無法同意藏方所提出之「有意義的自治」，談判宣告失敗。

在 2008 年 10 月第八輪會談時，流亡政府提交《關於全體西藏民族得到名副其實自治的建議》備忘錄，說明『中華人民共和國憲法』中有關西藏人民的權利，以及達賴喇嘛不採用暴力、不放棄談判、不獨立、只要充分自治的「中間道路」立場，這與鄧小平「只要不談西藏獨立，其他問題都可以協商解決」的精神相符，但是還是被中方全盤否決，中方表示所謂「自治」其實就是「半獨立」，違背了中華人民共和國的憲法，但是卻沒有解釋哪一條違背了中華人民共和國的憲法。中方還表示藏方不尊重中國共產黨的領導，不遵守中華人民共和國關於自治區的運作規章，不尊重中國式的社會主義模式。情勢再次陷入緊繃狀態。

所以，2010 年 1 月第九輪的會談也是最後一次，藏方在備忘錄上增加了一些附加的註解，並且遞交給了中華人民共和國政府，但是，到今天都沒有收到中方的回應。中華人民共和國中國共產黨中央委員會統一戰線工作部部長朱維群對於要求藏方提出備忘錄的行為表示，目的是測試藏方對中華人民共和國立場的理解，是要看西藏代表同中方立場之間的差距。也就是說，中方要看備忘錄的本意就不是為了和談。至此以後，就沒有收到中方的任何回應了。

為何在藏方積極配合中方要求修改《備忘錄》，並在看似快要達成共識時，中方卻就此打住？達瓦才仁在受訪時表示「雙方之間該通溝的已經溝通了，該傳達的已經傳達了，基本上談不上再有什麼誤解」，而且藏人最後一輪談判時，交出有關解決西藏問題的備忘錄《關於全體西藏民族得到名副其實自治的建議》，《備忘錄》的內容全部是按照『中華人民共和國憲法』寫的，在這種情況下中國政府對這個《備忘錄》很難說「不」，因為《備忘錄》的內容是符合中華人民共和國的憲法規定的，所以說「不」等於否定了中華人民共和國的憲法。但又不能說「是」，因為說「是」就表示認同了這樣的協議，也表示和談成功了，那就要真正地落實和執行《中華人民共和國憲法》有關民族區域自治以及發展和使用民族語言文字、信仰自由等

內容，不能再說一套做一套了（達瓦才仁，2021/10/21）。但這不是中華人民共和國要的，它要的是西藏完全被中華人民共和國政府所「統治」而不要「自治」，這個說法並不是從中方口中得知的，而是從與中方長期交涉互動中所觀察出來的。

前任司政洛桑森格在任的十年期間都未有過藏中談判，因中華人民共和國政府批判他嘴上講中間道路，但骨子裡面就是要西藏獨立，只因爲他過去是主張獨立的西藏青年會成員。儘管洛桑森格一直在執行達賴喇嘛的中間道路政策，但是中方一直把他定性爲美國培養的、不會對中華人民共和國友好的「走狗」。這是中方對洛桑森格的定性，但綜觀中華人民共和國的做法，不管是誰當司政，只要中華人民共和國不想接觸，任何人它都可以爲所欲爲地冠以「藏獨」大帽而拒之於千里之外。此次新的司政邊巴次仁當選，他沒參加過西藏青年會，在議會當議員或者議長的各種社交場合中，他也都一直強調中間道路政策，藏人也都認定邊巴次仁是真正實踐中間道路政策的「王子」（因達賴喇嘛是中間道路國王），因此，中華人民共和國政府如何回應邊巴次仁，雙方關係會不會因此有所突破，是可觀察的一個重要關鍵（格桑堅參，2021/11/11）。

雖然正式的談判停止了十年，但私下雙方的人馬都還有在接觸，達瓦才仁說「現在接觸有時候是有一些部門是想要更新他們的檔案、資料，想要看方方面面有什麼更新，因此想要跟你接觸。因爲雙方之間該通溝的已經溝通了，該傳達的已經傳達了，基本上不會再有什麼誤解，而是在雙方已經瞭解的基礎上去更新資料，然後再這個基礎上做一些決定，所以說，可能處於一種比較走不下去的狀態」（達瓦才仁，2021/10/21）。因此對西藏來說，目前「以不變應萬變」或許是現有條件最無可奈何的選擇，但對於國際上第三方依然不能放棄扮演促談者或施壓者的角色，也都有助於維護世界正常秩序。儘管國家小，但所能產生的國際輿論與氛圍，依然能發揮作用，僅管是道德層面的訴求，也都會使中華人民共和國政府當局感覺「芒刺在背」，在不得已的情況下也得做出回應，只要有回應，就有突破空間，有更多的空間就有更多成功的可能。

表5：歷次藏中和談時間表

中藏十輪談判時間表					
時	間	地	點	西 藏 政 府 代 表	中 華 人 民 共 和 國 談 判 代 表
第一輪談判	2002/09/23	北京、西藏、 成都、上海	洛迪嘉日、格桑堅贊、達 布索朗諾布 (Dakpo Sonam Norbu)、布瓊次 仁 (Bhuchung Tsering)	全國人大副委員長阿沛· 阿旺普美 (Ngapoi Ngawang Jigme)、統戰部 長王兆國、副部長李德洙	
第二輪談判	2003/05/25	江蘇、浙江、 雲南迪慶	洛迪嘉日、格桑堅贊、達 布索朗諾布、布瓊次仁	統戰部長劉延東、副部長 朱維群	
第三輪談判	2004/09/12	廣東、湖北、 四川甘孜	洛迪嘉日、格桑堅贊、達 布索朗諾布	統戰部長劉延東、副部長 朱維群、國家民委	
第四輪談判	2005/06/030~ 2005/07/01	中華人民共和 國駐瑞士大使 館	洛迪嘉日、格桑堅贊、達 布索朗諾布、布瓊次仁、 才嘉 (Tsegyam)	統戰部副部長朱維群、統 戰部七局局長斯塔 (Sita)	
第五輪談判	2006/02/15~23 洛迪嘉日、格桑堅 贊、達布索朗諾 布、布瓊次仁	廣西桂林	洛迪嘉日、格桑堅贊、達 布索朗諾布、布瓊次仁	統戰部副部長朱維群等	
第六輪談判	2007/06/29~07/05	上海、南京	洛迪嘉日、格桑堅贊、達 布索朗諾布、布瓊次仁	統戰部副部長朱維群等	
非正式談判	2008/05/04	深圳	洛迪嘉日	統戰部副部長朱維群、副 部長斯塔	
第七輪談判	2008/07/01-03	北京	洛迪嘉日、格桑堅贊、達 布索朗諾布、布瓊次仁、 晉美巴桑 (Jigme Passang)	統戰部長杜青林、統戰部 副部長朱維群、副部長斯 塔	
第八輪談判	2008/10/30~11/05	北京	洛迪嘉日、格桑堅贊、達 布索朗諾布、布瓊次仁、 格桑次仁 (Kelsang Tsering)	統戰部長杜青林、統戰部 副部長朱維群、副部長斯 塔、西藏自治區常務副主 席白瑪赤林 (Padma Choling)	
第九輪談判	2010/01/26~31	北京、湖南	洛迪嘉日、格桑堅贊、丹 增平措·阿底夏 (Tenzin Phuntsok Atisha)、布瓊 次仁、晉美巴桑	統戰部長杜青林、統戰部 副部長朱維群、副部長斯 塔、西藏自治區人大常委 會副主任尼瑪次仁 (Nyima Tsering)	

伍、藏中和談的契機在哪

中華人民共和國國家主席習近平在河南省鄭州市豪雨釀成重大水患之際，突然於2021年7月21日至22日到西藏林芝、拉薩視察。過程中去了尼洋河大橋，瞭解雅魯藏布江及尼洋河流域生態環境保護等情況。還到林芝市城市規劃館、巴宜區林芝鎮嘎拉村、工布公園，考察城市發展規劃、鄉村振興、城市公園建設等工作。隔日去了林芝火車站，瞭解川藏鐵路總體規劃及拉薩至林芝段建設運營等情況，隨後乘火車前往拉薩市，實地察看拉林鐵路沿線建設情況。最後到了位於拉薩市的哲蚌寺、八廓街、布達拉宮廣場，考察民族宗教、古城保護、藏文化傳承保護等工作（張曉松、朱基釵，2021）。

習近平在此時訪問西藏的原因，新華通訊社稱是爲了「祝賀西藏和平解放70週年」，並稱「在黨中央堅強領導下，在全國人民大力支持下，西藏各族幹部群眾艱苦奮鬥、頑強拼搏，社會制度實現歷史性跨越，經濟社會實現全面發展，人民生活極大改善，城鄉面貌今非昔比。實踐證明，沒有中國共產黨就沒有新中國，也就沒有新西藏，黨中央關於西藏工作的方針政策是完全正確的。」報導內容除了習近平走訪所到之處的講話與中國特色的大外宣外，受到矚目的是習近平在拉薩接見了駐西藏中國人民解放軍部隊官兵代表，內容提到「習近平向駐西藏部隊全體指戰員致以誠摯的問候，對駐西藏部隊作出的突出貢獻給予充分肯定。他強調，要貫徹新時代黨的強軍思想，貫徹新時代軍事戰略方針，大力發揚『老西藏精神』，全面加強練兵備戰工作，爲推進西藏長治久安和繁榮發展積極貢獻力量」（張曉松、朱基釵，2021）。

近來中印關係到了冰點，美國印度太平洋戰略中的西藏地位舉足輕重。達瓦才仁肯定這個觀點：「中國在西藏修建鐵路、公路，不是爲了發展西藏，它是爲了因應跟印度未來可能會發生的衝突，因爲印度就在喜馬拉雅山腳，但中國隔著2500平方公里的西藏高原。所以習近平首先視察的是鐵路，然後再乘坐鐵路，突顯了鐵路這一塊，而且中國也想把鐵路修到尼泊爾，用鐵路來縮短中印邊界之間的距離，來跟印度之間達到一個平衡。」

達瓦才仁還對習近平訪藏因素做了補充，認為是對西藏下一代的影響做長期的佈局與規劃，包括語言與符合中國共產黨價值觀上的教育。因為如果真想為和談，其實不需要到西藏自治區視察（達瓦才仁，2021/10/21）。

藏人行政中央發言人丹增列偕（Tenzin Lekshay）在習近平訪問西藏後表示：「當他訪問西藏時，他應該要瞭解西藏人民的真實願望，並考慮到西藏問題是一個長期未決的問題，這個問題至今仍然沒有得到解決。因此，在過去的 60 餘年裡，藏中之間一直存在著衝突。而他作為國家主席，在這次訪問西藏後，他應該開啓並恢復達賴喇嘛尊者的代表與中國政府間的對話。」也就是說，如果習近平真的想要解決西藏問題，應該要選擇重啓「藏中和談」。但很顯然答案並非如此。針對藏中和談的契機，達瓦才仁表示，目前為止都還是沒有看出中華人民共和國政府想要解決西藏問題的誠意（達瓦才仁，2021/10/21），

但以國際局勢來說，西藏方面處於前所未有的大好形勢。邊巴次仁在上任百日的專訪中談到，「對於西藏自由事業來說，最有力的兩個支持者是印度和美國政府。在不深究細節的情況下，我可以肯定地說，我們與印度和美國政府的關係仍然是強大和富有成效的。」「如果我們不能抓住地緣政治局勢變化所提供的這個機會，那將是西藏運動的一個歷史性損失。例如在印度，人們對西藏局勢的興趣和關注是空前的。這不是我努力的結果，這是地緣政治趨勢的結果，由於這種趨勢，我有機會在各種印度媒體上發言。世界上與中國有關的地緣政治局勢為我們藏人自由事業的支持提供了一個獨特而便利的機會。我們不應該失去這個機會。」

除了國際巨變後的局勢，流亡藏人長期在世界各地的融入也為整體的策略上帶來贏面。邊巴次仁提到「如今大量的藏人已經融入到了西方社會。他們已經充分接觸到了各種文化，懂得不同的語言，並且已經習慣了所在國的制度。因此，這些能力必須得到有效和合理的利用。另外，認識到年輕一代的領導力對一個國家發展的重要性，本屆噶廈將致力於制定項目和倡議，讓更多的青年藏人最大限度地參與到西藏自由運動中。從明年開始，駐各國的辦事處將加大力度與東道國的政府、議會、智囊團體、媒體機構和支持西藏的團體進行接觸。而有關與各國藏人協會的協調問題，我正在

考慮任命一位監察員，以及要求各藏人協會、援藏團體、議會支持西藏團體和駐外辦事處提供協調一致的支持。我將在未來一至兩個月內宣佈有關消息」（西藏新聞社記者，2021/9/5）。

達瓦才仁提出了更實際的觀點，他認為雖然現在國際空間有很多的改變，但是西藏能做的很有限，因為在國際的格局裡面，西藏人可以說是微不足道。西藏不像台灣，台灣有自己的戰略地位，越不喜歡中國的國家越需要台灣，這是一個實際的力量。但西藏頂多在道德層面上，最多算是軟實力，而不是硬實力，打道德輿論戰的時候派得上用場，真刀實槍地幹起來的話，連個位置都沒有，連名字都排不上（達瓦才仁，2021/10/21）。西藏是在被占領和被迫放棄主權的情況下要求和談，中間道路事實上是接受這一現實，而只能要求中華人民共和國遵守自己的憲法承諾，名副其實地實現民族區域自治，西藏說出了真話，讓中華人民共和國下不了台，惱羞成怒，便栽贓西藏中間道路是要通向西藏獨立，從此關上對話的大門。西藏只能卑微地呼籲中華人民共和國尊重西藏的語言、宗教、文化等。在這樣的情況下西藏能做的非常有限。所以達瓦才仁認為，西藏現在只能「以不變應萬變」，真的到了互相攤牌、互相交往，已經是真的要做出一個勝敗或輸贏的時候，才可以去做一些選擇。在這之前西藏的選擇或押注對這個世界格局無足輕重，所以目前來說西藏對藏中關係還是會保持在一個既有的狀態（達瓦才仁，2021/10/21）。

而隨著中美貿易戰的開打，中華人民共和國經濟紅利逐漸消失；與世界金融連繫在一起的香港在回歸後，中華人民共和國政府種種對人權倒行逆施的行為，引起國際的重視，並開始對中華人民共和國的和平崛起喪失了信心；加上武漢新型冠狀病毒肺炎的爆發，中華人民共和國政府隱匿疫情的行為遭到世界唾棄。一次又一次事件的加疊，全世界逐漸認清了中國共產黨的真實面目，這使得各國開始認識到共產黨的意識形態會波及全世界造成巨大的危害，同時和認同普世價值與選擇民主體制的國家心照不宣地形成聯盟，紛紛對中華人民共和國人權迫害的行為做出更加堅定的譴責，讓中華人民共和國實際上走向今天被孤立的窘境。因此國際社會可能會為了反對中國共產黨而把西藏人權搬出來當第一局的道德牌打，使得西藏人

權議題獲得國際上前所未有的關注與重視。但當牌局打到第二或第三局時，要拿出經濟實力、作戰實力或是地緣戰略等，或許西藏此時就不容易亮出好牌。

從國際關係角度來看，對中華人民共和國來說現在似乎不是個好時機。但從中華人民共和國政府的心態來看，中國共產黨的思維從來就不能用「一般常人」來看待，從他們的態度顯示，「藏中問題」或許對他們來說根本就不是個「問題」，這些「問題」都是中國共產黨製造出來的，中國共產黨在國際上是出了名的麻煩製造者 (Trouble Maker)，各國越亂它越開心，因為它的籌碼就會越多。他們且喜歡用兩面手法來製造雙方互鬥，台灣的藍、綠之爭；統、獨之爭；假裝香港的抗爭者做出更激烈的抗議行爲，讓抗爭者內鬥；又或是挾著人口紅利、勞動價格優勢生產的商品在全世界傾銷，打亂全球公平貿易秩序；在武漢肺炎爆發後，隱匿疫情造成全世界的災難等等，案例不勝枚舉。

總之，毫無道德底線又非常霸道地強迫你退讓，等到你退無可退要起來反抗的時候，它會先評估能不能打贏你？打的贏就繼續耍無賴流氓，打不贏你就會假惺惺地拿出談判紙出來說威脅，因此中華人民共和國不需要積極地和談或是需要展現任何的誠意。正由於中華人民共和國並無意於藉由和談解決藏中矛盾，和談的恢復或公開化反而會使藏中問題再次浮現，更在無形中承認對手，在已經長期佔領西藏的情況下，可以斷定中華人民共和國認為它佔有時間的優勢，第十四世達賴喇嘛年事已高，一旦圓寂，轉世靈童的認定和下一任達賴喇嘛的培養到坐床，需要將近二十年的時間，流亡西藏可能因此失去可以凝聚團結的精神領袖和政治領袖，更大的問題，則是經過長期的隔絕，一方面流亡西藏和漢化西藏的文化和生活差異將會越來越遠，翻越喜馬拉雅山投奔流亡西藏的西藏人正逐年減少；另一方面，在海外出生和成長的西藏難民第二、三代，將會逐漸融入在地社會，復國的意欲和能量將日漸消滅。這都使得流亡西藏將難以持續對抗中華人民共和國。

在 1998 年 6 月，中華人民共和國國家主席江澤民於與美國總統柯林頓 (William Jefferson Clinton) 會面時，即曾就藏中雙邊談判的展開提出了前

提要件，此即「達賴必須真正放棄西藏獨立的主張，停止分裂祖國的活動，公開聲明承認西藏是中國不可分割的一部分，承認台灣是中國的一個省，中華人民共和國是代表全中國的唯一合法政府」，西藏在確認中間道路路線後，便不認為自己是主張獨立和分裂中國，基於歷史事實和民族自決的價值理念，西藏也不可能承認西藏是中國不可分割的一部分，而台灣問題和西藏無關，達賴喇嘛不可能以出賣台灣來換取西藏的政治利益，這會喪失他做為宗教領袖人間活佛的道德高度，動搖維繫流亡西藏團結的宗教權威，更可能導致台灣這一華人社會對流亡西藏精神和物質支持的流失，中華人民共和國以台灣為誘餌要達賴喇嘛出賣靈魂，離間流亡西藏和台灣，可謂包藏禍心，極為陰險惡毒（曾建元，2007）。

陸、流亡社會的內部分歧

邊巴次仁在 2021 年 9 月 3 日就職 100 天接受藏人行政中央電視台專訪，提到「我同意，在一個民主國家，分歧是必然會有的。但與此同時，我們應該認識到，我們的共同敵人是中國政府，而不是我們的內部矛盾。與其在流亡群體中相互爭論，不如研究一下西藏境內的局勢發展，比如：中共當局將大規模的漢人遷移到西藏、以及如何通過保護西藏的文化、語言、環境來維持藏人身份等問題。如果我們思考這些問題，我們就會意識到，我們正在經歷一個關鍵時期，我們迫切需要就中國在西藏的政策向其施壓。向中國施壓的時間實際上已經達到了一個沸點，我們需要重振我們的努力。如果用內部矛盾來分裂我們本已有限的的能力，不僅是在阻礙西藏自由運動的前進，也是在背叛達賴喇嘛尊者賦予我們的責任和信念。這將是我們在歷史上不得不背負的一個黑鍋。如果發生這樣的事情，那將非常可恥。出於這個原因，我正在盡最大努力履行行政職能」（西藏新聞社記者，2021/9/3）。

流亡社會內部的政治分歧原因來自哪裡？是衛藏、康巴、安多互相之間的部落衝突？還是「獨立」與「中間道路」路線的分歧？又或是不同世代之間的分歧？哪些對西藏的影響最為嚴重？以下以邊巴次仁的談話與達

瓦才仁的訪談做粗略的探討。邊巴次仁剛上任有一段時間西藏人民議會無法開會，他在上任百日的專訪中提到「西藏人民議會不能如期召開會議對我們來說也是一個小的障礙。所以，我們希望這個問題能夠迅速得到解決。噶廈也將以任何方式提供協助和合作來解決這一僵局。但是，噶廈不會在沒有得到利益相關者批准的情況下進行干預，因為它超越了『流亡藏人憲章』規定的權限。儘管如此，我們希望議會能夠首召開會議，進而解決僵局，然後我們可以討論我們的內部問題以及我們共同應對的問題。如果這個問題得到解決，我們就可以讓藏人行政中央正常運作。我在擔任司政之前就已經說過，我將訪問最高法院以及西藏人民議會，向他們通報我們的執政策略和目標，以及我們如何能夠共同努力展開工作等方面的問題」（西藏新聞社記者，2021/9/3）。

『流亡藏人憲章』第 47 條規定：「議員宣誓就任，每位議員在未正式就任前都應在議長、副議長或者代理議長面前依法進行宣誓。」第十七屆西藏人民議會議員宣誓就任儀式原定於 2021 年 6 月 8 日舉行，但當選的議員們在宣誓程序上產生分歧，有 21 名安多、衛藏為主議員在代理議長達瓦次仁面前宣誓，22 名康區為主議員在達賴喇嘛畫像前宣誓，然後兩組議員都譴責對方的宣誓無效，而藏人行政中央選舉事務署則認定第二組宣誓無效。第二組議員所持理由是達瓦次仁是在具有爭議的最高法院大法官前宣誓的，因而拒絕承認其地位向其宣誓，為此議會長期停擺（自由亞洲電台，2021/6/25）。

流亡西藏的宣誓爭議，實導因於最高法院認為原定於 2020 年 9 月 16 日至 24 日召開的第十五屆西藏人民議會第十次會議因武漢肺炎疫情決定推遲於次年舉行之舉為違憲，而採取職權自主行動 (*suo moto*) 宣告暫停 11 名理事議員的投票權，議會認為法院此舉干涉國會自律，而彈劾了最高法院大法官和兩位法官，但最高法院認為彈劾無效（不著撰人，2019）。最高法院和第十六屆人民議會間的衝突延續到第十七屆，所以有將近半數之議員拒絕向達瓦次仁宣誓。10 月 6 日，達賴喇嘛發表公開信，對議會無法召開表示失望，認為是在宣誓的問題上，採取了毫無意義的僵硬立場，達賴喇嘛表示，「僵局不僅對整個西藏人民產生了負面影響，而且還有生活在西藏的

愛國藏人。」他認為所有當選國會議員的人都應該按照憲章第 47 條規定的程序宣誓。在達賴喇嘛出面後，僵局迅速化解，未完成宣誓的議員均向臨時議長進行宣誓，使西藏人民議會最後得以在 10 月 11 日順利召開，而於 10 月 12 日閉幕（自由亞洲電台，2021/10/15）。

西藏的人民議會停滯一段時間的這件事，對於達瓦才仁來說不是什麼大問題，他說：「其實就是議會裡面互相之間的傲慢和不服，互相在鬥。」他表示西藏人有很強的部落意識，但是國家意識很淡薄。所以雖然雙方之間鬥得一塌糊塗，就像客家人和閩南人在鬥一樣，但雙方都會支持中間道路，因為反對中間道路就是反對達賴喇嘛（達瓦才仁，2021/10/21）。

另一方面，是「獨立」與「中間道路」的分歧。邊巴次仁曾在受訪時說：「即使是在我們有分歧的問題上，如『獨立』和『中間道路』的問題，我也告訴西藏青年會的負責人，他們首先應該思考達賴喇嘛尊者的願景、藏人行政中央的政策，以及『中間道路』是如何互利等問題。之後，他們可以談談自己組織的目標，以及該組織為什麼遵循這一特定目標。如果他們這樣做，就不會向我們的支持者發出混合的信息（矛盾的信息），並有助於問題的清晰化。我們也不需要進行爭論。這是我告訴他們的，他們似乎也同意。如果我們都能這樣想，那麼我們就不需要再為『讓曾』和『吾瑪』（『獨立』和『中間道路』）之間進行爭吵了。然而，問題是，在我們這個小小的藏人社區里，我們對區域和宗派主義斤斤計較，而宗派主義隨著時間的推移變大變小。但是，目前它似乎正在變大」（達瓦才仁，2021/10/21）。

但是達瓦才仁在受訪時認為，內部「獨立」或「中間道路」的路線也不是什麼大問題，他說「如果你問西藏人要不要獨立？百分之百要獨立呀，沒有人不要獨立，但是我們拿不到的時候我們可以接受什麼？就是中間道路。問題的核心很清楚，中間道路沒有反對獨立，但問題是獨立很好，但我們吃不到，所以退而求其次，不要讓自己沒命了。這對西藏人來說是很清楚的。」同時達瓦才仁也譴責了海外只高喊「獨立」口號的藏人，平常卻沒有實際的行動，他大罵「很多人利用高喊獨立來反對達賴喇嘛，這些人是西藏流亡政府的垃圾！」他補充說「真正高喊『獨立』又從事獨立運動的寥寥可數，但這些人在流亡社會是很受人民尊敬的，因為他們會身體

力行地去做，但是你去看海外的或是在 NGO 非政府組織那些喊的最兇的，平常都是不從事任何獨立運動的，你看他平常做什麼，就是自己謀生」(達瓦才仁，2021/10/21)。

至於「年輕一代」與「老年一代」的價值觀衝突？因西藏從 1959 年流亡至今已超過 60 年，年輕一代的藏人是在流亡西藏或是海外出生，中華人民共和國統治下的西藏或許已成了遙遠的國家，時空的距離感所衍伸出的世代價值觀念的落差，是否會影響西藏的未來走向？達瓦才仁表示：「以前流亡政府給我們下的指令是說，流亡政府指東說是西，你也要說是西，如果幫助一個人做了好事要告訴別人這是流亡政府做的，但如果流亡政府做的事你做壞了，你把責任承擔下來，而且流亡政府不會給你任何的補償，因為這是你做為一個西藏人的責任和義務，那個時候是這麼要求的。以前過年都是加班在工作，雖然流亡政府規定公務員加班要補休，但是沒有一個人會提出補休，大家覺得提出補休那簡直是丟臉，但是現在那些年輕人都會要求補休，而且會質疑 8 個小時上班為什麼要上 9 個小時？他把他看成一種謀生，而不是一種事業或一種使命感」(達瓦才仁，2021/10/21)。

達瓦才仁不否認年輕一代人的價值觀已與過去大不相同，他也表示讚賞。「但我們也會發現後面一代做的比前一代好，因為環境不一樣，前面的人可能花十年的時間才能夠寫出一本書，但是現在只要上電腦一個月就可以寫一本書，並不是因為我能力比他強，而是客觀環境，我可以做更多。所以我相信未來年輕人可以比我們做的更好，但並不是因為他愛國，他更有使命感，而是因為他們的知識和環境。」而且他不認為藏中和談或是西藏的自由事業對年輕的西藏人來說是會被遺棄的願望，原因是「只要中國政府存在，西藏的狀況就會越來越糟糕！」他繼續說明：「尋求和談，尋求在高壓政府的統治下一些生存的縫隙，民主的生存，這是我們可以爭取的，我們的生路就是在這樣的高壓下，在這樣的縫隙裡面，尋求生存。只要專制政權一直存在，我們哪怕再不喜歡它，反正你就在它的手下，你就要在它的手下尋求生存」(達瓦才仁，2021/10/21)。

參考文獻

- 不著撰人，2019，〈從「民主」到「獨裁」轉型中的西藏流亡政府〉《博訊》8月16日
(<https://www.bannedbook.org/bnews/zh-tw/baitai/20210816/1607039.html>) (2022/4/12)。
- 中央社，2021/8/25。〈達蘭薩拉調整對中和談，盼促達賴喇嘛訪五台山〉(<https://www.cna.com.tw/news/acn/202108250168.aspx>) (2022/4/12)。
- 江流，2021。〈流亡藏人政治取向現重大變化，新司政借達賴喇嘛回國喊話中共〉《多維新聞網》6月24日(<https://www.dwnews.com/中国/60247688/流亡藏人政治取向現重大變化新司政借達賴喇嘛回國喊話中共>) (2022/4/12)。
- 自由亞洲電台，2021/1/5。〈西藏流亡政府大選——台灣隸屬東亞選區，台北、桃園都有投票所！〉(<https://www.storm.mg/article/3360689?page=1>) (2022/4/12)。
- 自由亞洲電台，2021/10/15。〈西藏流亡議會在達賴喇嘛的建議下結束誓言僵局〉(<https://www.rfa.org/mandarin/zhuanlan/xizangzonglan/tibet-10152021171437.html>) (2022/4/12)。
- 自由亞洲電台，2021/6/25。〈西藏學者被關押三年未審；西藏人民議會議員宣誓就職〉(<https://www.rfa.org/mandarin/zhuanlan/xizangzonglan/tibet-06252021145144.html>) (2022/4/12)。
- 西藏之聲，2020/8/17。〈四名藏人行政中央第十六屆司政競選人介紹各自的未來計劃〉(<https://cn.vot.org/2020/08/17/四名藏人行政中央第十六屆司政競選人介紹各自的/>) (2022/4/12)。
- 西藏之聲，2020/9/3。〈另有三名流亡藏人宣佈參加2021年司政大選〉(<https://cn.vot.org/2020/09/03/另有三名流亡藏人宣布參加2021年司政大選/>) (2022/4/12)。
- 西藏之聲，2020/9/8。〈藏人行政中央駐新德里辦事處代表忠瓊歐珠將參加司政大選〉(<https://cn.vot.org/2020/09/08/藏人行政中央駐新德里辦事處代表忠瓊歐珠將參加/>) (2022/4/12)。
- 西藏之聲，2021/2/8。〈藏人行政中央選舉事務署公佈流亡藏人預選名單〉(<https://cn.vot.org/2021/02/08/藏人行政中央選舉事務署公佈流亡藏人預選名單/>) (2022/4/12)。
- 西藏之聲，2021/8/17。〈西藏流亡官方解散藏中和談籌備小組另設策略規劃小組〉(<https://cn.vot.org/2021/08/17/西藏流亡官方解散藏中和談籌備小組另設策略規劃/>) (2022/4/12)。
- 西藏新聞社記者，2021/5/14。〈選舉事務署宣佈當選的新一屆司政和西藏人民議會議

- 員) (<https://xizang-zhiye.org>/選舉事務署宣佈當選的新一屆司政和西藏人民議會/) (2022/4/12)
- 西藏新聞社記者, 2021/5/26。〈藏人行政中央司政洛桑森格告別演說〉(<https://xizang-iye.org>/司政洛桑森格發表告別演說/)。
- 西藏新聞社記者, 2021/5/30。〈司政邊巴次仁發佈關於預防新冠疫情的最新準則〉(<https://xizang-zhiye.org>/司政邊巴次仁發佈關於預防新冠疫情的最新準則/) (2022/4/12)。
- 西藏新聞社記者, 2021/6/3。〈司政邊巴次仁通過網絡視訊拜見達賴喇嘛尊者〉《藏人行政中央》(<https://xizang-zhiye.org>/司政邊巴次仁通過網絡拜見達賴喇嘛尊者/) (2022/4/12)。
- 西藏新聞社記者, 2021/6/3。〈司政邊巴次仁會見藏人行政中央三大獨立機構負責人〉(<https://xizang-zhiye.org>/司政邊巴次仁會見藏人行政中央三大獨立機構負責/) (2022/4/12)。
- 西藏新聞社記者, 2021/7/23。〈藏人行政中央發言人要求習近平在訪問西藏後恢復藏中和談〉(<https://xizang-zhiye.org>/藏人行政中央發言人要求習近平在訪問西藏後恢復/) (2022/4/12)。
- 西藏新聞社記者, 2021/7/9。〈美參院通過抗中法案：支持全球參與有關達賴喇嘛轉世政策〉(<https://xizang-zhiye.org>/美參院通過抗中法案：支持全球參與有關達賴喇嘛/) (2022/4/12)。
- 西藏新聞社記者, 2021/8/18。〈藏人行政中央噶廈重組藏中和談籌備小組〉《藏人行政中央》(<https://www.xizang-zhiye.org>/藏人行政中央噶廈重組藏中和談籌備小組/) (2022/4/12)。
- 西藏新聞社記者, 2021/9/5。〈獨家專訪：司政邊巴次仁上任 100 天〉《藏人行政中央》(<https://xizang-hiye.org>/獨家專訪司政邊巴次仁上任 100 天/) (2022/4/12)。
- 李依依, 2010。《中藏談判之第三方國家行為者研究》碩士論文。台北：國立政治大學外交學系。
- 夏小華, 2021。〈邊巴次仁就任西藏流亡政府領袖，盼促成達賴喇嘛訪中〉《自由亞洲電台》5 月 27 日 (<https://www.rfa.org/mandarin/yataibaodao/shaoshuminzu/hx2-05272021083132.html>) (2022/4/12)。
- 徐桂香, 2008。〈中國大陸與達賴喇嘛代表之第七輪會談〉《蒙藏現況雙月報》17 卷 5 期, 頁 21-32。
- 馬俊卿, 2021。〈習近平在西藏考察時強調 全面貫徹新時代黨的治藏方略，譜寫雪域高原長治久安和高質量發展新篇章〉《新華網》7 月 23 日 (http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2021-07/23/c_1127687414.htm) (2022/4/12)。

- 張曉松、朱基釵，2021。〈習近平在西藏林芝考察調研〉《新華網》7月23日（http://www.xinhuanet.com/2021-07/23/c_1127684858.htm）（2022/4/12）。
- 曾建元，2007。〈藏中談判中的台灣〉《台灣法律網》6月6日（<https://www.lawtw.com/archives/359809>）（2022/4/12）。
- 楊眉，2016。〈達賴喇嘛特使介紹與北京談判的細節〉《法國國際廣播電台》9月14日（<https://www.rfi.fr/tw/中國/20160914-達賴喇嘛特使介紹與北京談判的細節>）（2022/4/12）。
- 端雲，2019。〈達賴喇嘛再提有意訪問五台山，願與中國佛教徒交流〉《西藏之聲廣播電台》12月30日（<https://cn.vot.org/2019/12/30/達賴喇嘛再提有意訪問五台山，願與中國佛教徒交流/>）（2022/4/12）。
- 德國之聲，2021。〈習近平任內首次訪問西藏〉7月23日（<https://www.dw.com/zh/習近平任內首次訪問西藏/a-58609944>）（2022/4/12）。
- 鍾錦隆，2021。〈RFA：習近平突訪西藏拉薩 上任近十年首次〉《中央廣播電台》7月23日（<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2106256>）（2022/4/12）。
- 蘇嘉宏，2006。〈達蘭莎拉與北京的接觸會談〉《展望與探索》4卷8期，頁32-54。

The 2021 General Election of Tibet-in-Exile and Tibet-China Relations

Chien-yuan Tseng

*Adjunct Associate Professor, Department of Hakka Language and Social
Sciences, National Central University, Zhongli District, Taoyuan, TAIWAN*

Jia yi Chan

*Graduate Student, Human Rights Program, Soochow University
Taipei, TAIWAN*

Abstract

In 2021, the popular election of the 16th Central Tibetan Administration Kashag's fifth-term Sikyong and the 17th Tibetan Parliament in Exile 45-seat general election were held in Tibet in exile. The purpose of this article is to observe and assess the impact of the new Tibetan government-in-exile, the Central Tibetan Administration and the Tibetan Parliament in Exile on the relationship among Tibet in exile and the People's Republic of China and the Republic of China. It was found that the new Tibetan government in exile will still adhere to the Middle-of-the-Road Line, but the Tibet-China Peace Talks Strategy Planning Group will be led by Sikyong to make more direct and flexible political initiatives on Tibet-China relations.

Keywords: Tibet, Dalai Lama, Sikyong, Central Tibetan Administration, Tibetan Parliament in Exile, middle way