

俄羅斯梅德韋傑夫總統對中國政策的思維*

魏百谷

政治大學俄羅斯研究所助理教授

摘要

1992年至今的俄中關係，從「互視為友好國家」、「建設性夥伴關係」，發展至「戰略合作夥伴關係」。而俄羅斯新總統梅德韋傑夫於2008年5月上任，明瞭新總統的中國政策思維，係有利於掌握俄中關係的未來動向。有鑒於此，本文旨在檢視俄羅斯梅德韋傑夫總統的中國政策思維。在架構安排上，首先，闡述梅氏的中國政策概念，包括基本立場、主要目標與執行方式等；其次，探討梅氏中國政策的發展脈絡；再者，論述俄羅斯對中政策的台灣立場。在研究方法上，本文以文獻分析法，剖析相關的官方文獻，諸如，總統的國情諮文、總統令以及聯合聲明等文件。本文發現，梅德韋傑夫總統的中國政策，從其發展脈絡來看，是受前任總統普欽之影響。

關鍵字：俄羅斯中國政策、梅德韋傑夫、俄中關係、台俄關係

* 兩位匿名審查委員的指正與寶貴建議，使本文內容得以改善，謹此致上最高的謝忱。

壹、前言

針對俄羅斯與中國的關係，梅德韋傑夫（Dmitry A. Medvedev）總統曾於擔任第一副總理任內表示，兩國一向維持友好與穩定的關係（RIA Novosti, 2007）。梅德韋傑夫於 2008 年 5 月上任後，旋即出訪中國，此舉顯示兩國的密切關係（Medvedev, 2008a）。

今（2009）年為俄羅斯與中國建交 60 週年，回顧 60 年來的俄中關係，雙方一度交惡，甚至兵戎相見。至 1989 年 5 月，前蘇聯總統戈巴契夫（Mikhail Gorbachev）訪中，雙邊關係始步入正常化發展。

蘇聯解體後，中國於 1991 年底承認俄羅斯。迄今，俄中關係從「互視為友好國家」、「建設性夥伴關係」，發展至「戰略合作夥伴關係」。1992 年至今的俄中關係發展，具有象徵意義的事件，分別為兩國關係實現完全正常化、建立兩國元首和總理定期會晤機制、俄中戰略合作夥伴關係的確立、『俄中睦鄰友好合作條約』的簽訂¹、兩國在上海合作組織（以下簡稱上合組織）框架下關係的發展、邊界問題的解決、2005 年聯合軍演，以及俄中互辦國家年活動等（俄羅斯聯邦駐華大使館，2009）。

近來，俄羅斯與中國聯袂活躍於國際舞台，從區域的上合組織、跨洲的金磚四國高峰會，以及跨國的二十國集團峰會，俄中二國互動頻繁。然而，中國對俄羅斯的 2008 年南奧塞梯事件，卻未公開表示支持²。再者，

¹ 此條約的全名為『俄羅斯聯邦與中華人民共和國睦鄰友好合作條約』（*Dogovor o dobrososedstve, družbe i sotrudnichestve mezhdu Rossiyskoy Federatsiyey i Kitayskoy Narodnoy Respublikoy*），係俄中雙方於 2001 年 7 月 16 日簽字，並於 2002 年 2 月 28 日生效。俄文版本之條文，請參見 *Rossiyskaya gazeta*（2001）。中文版條文全文，則可參見中華人民共和國外交部條法司（2005：832-41）。

² 喬治亞於 2008 年 8 月 8 日向南奧塞梯地區發動軍事攻擊，俄羅斯以保護南奧塞梯境內的俄羅斯公民為由，與喬治亞爆發軍事衝突，俄喬戰火終在法國調停下停火。8 月 26 日，俄總統梅德韋傑夫簽署命令，承認阿布哈茲和南奧塞梯獨立。俄羅斯對於南奧塞梯事件，不僅試圖尋求國際社會對其承認阿布哈茲和南奧塞梯獨立的支持，亦呼籲其他國家勿支持喬治亞。中國對於俄羅斯的前述要求，並未公開表示支持，僅一再重申

俄國輿論界對中國崛起的不安，亦顯露出俄中兩國存在矛盾。面對同時存在合作與猜疑的俄中關係，瞭解俄新總統的中國政策思維，以掌握俄中未來動向，是值得探究的課題。更何況，俄羅斯的對中政策，往往影響俄國對台灣的立場與政策。

探討俄羅斯的中國政策之現有文獻，主要分為兩個階段，分別是葉爾欽（Boris N. Yeltsin）總統時期，以及普欽（Vladimir V. Putin）總統時期。至於探討的面向，有從國際體系因素以及俄國國內政經因素的互動，檢視俄中戰略協作夥伴關係的形成與發展，進而闡述俄羅斯對中國政策的內外環境驅動因素及其侷限（王定士，2002）。另有學者認為，在探討葉爾欽與普欽總統的對中政策時，俄國國內政治的發展，是瞭解俄國亞太政策，尤其是東北亞地區，相當關鍵的因素（Kuhrt, 2007）。還有學者提出，從相互認知的觀點，剖析俄國對中國的認知，進一步分析自 18 世紀以來，俄中關係的演變（Lukin, 2003）。再者，亦有學者對於蘇聯解體後，中俄關係的發展，是先從國家關係的演變切入；然後，探討中俄經濟貿易關係；最後，則是討論兩國在軍事、文教以及科技等面向的關係（劉德喜等，1996）。然而，較少文獻是著墨於新總統梅德韋傑夫的中國政策，雖然，梅德韋傑夫總統上任僅一年多，不像前述兩位總統，有豐碩的素材，可供研究，但本文嘗試從相關的官方文件，以及外交政策延續性的角度，剖析梅德韋傑夫對中政策的思維。

依據俄羅斯現行憲法規定，總統不僅對外代表國家，並決定國家的對外政策方針。梅德韋傑夫總統為前總統普欽指定的接班人，再加上，多年跟隨普欽的幕僚經歷，可合理推測其外交政策與普欽路線的延續性。梅氏即曾表示，俄羅斯應繼續執行過去 8 年來，獨立自主的外交政策，亦即透過符合國際法的種種手段，確保俄羅斯的國家利益（Medvedev, 2008b）。

透過對話協商，緩解對立，以穩定區域和平。甚至，俄總統梅德韋傑夫當面向中國領導人胡錦濤陳述俄方立場時，胡亦僅表示透過對話協商，妥善解決問題。參見中國外交部（2008b，2008c）。

有鑒於此，本文旨在檢視俄羅斯梅德韋傑夫總統的中國政策思維。在架構安排上，首先，闡述梅氏的中國政策概念，包括基本立場、主要目標與執行方式等；次而，探討梅版中國政策的發展脈絡；再者，論述俄羅斯對中政策的台灣立場。在研究方法上，本文以文獻分析法，剖析官方文獻，諸如，總統的國情諮文、總統令、聯合聲明、訪談稿等文件。

貳、梅德韋傑夫的中國政策概念

梅德韋傑夫總統去（2008）年5月上任，隨即於去年7月12日，批准新版『俄羅斯外交政策概念』、11月5日發表〈國情諮文〉，以及今（2009）年5月12日批准新版『至2020年俄羅斯國家安全戰略』。前述三項文件，闡述俄羅斯外交政策的基本方針。其中，不乏對中國政策的概念論述，因此，茲整合此三份文件涉及中國的部分，以及2008年、2009年『俄中聯合聲明』與其他重要談話，剖析梅德韋傑夫總統對中政策的基本立場、主要目標以及執行方式。

一、基本立場

梅德韋傑夫總統於2008年7月對俄羅斯駐外使節發表談話，席間，梅氏表示俄羅斯對外政策的成功要件之一，即加強俄羅斯與中國、印度等國的關係（Medvedev, 2008c）。

為耙梳梅氏的中國政策概念，宜先瞭解其整體外交政策的基本方針與原則，以及中國在俄亞洲政策中的意義。

（一）奉行務實、多方位的外交

新版的『俄羅斯外交政策概念』中，明確指出俄國將奉行務實、平衡的多方位外交。而去年11月的國情諮文演說，梅氏表示，俄羅斯將採務實的多方位外交，參與八國集團、上合組織、金磚四國和亞洲太平洋經濟

合作會議（以下簡稱亞太經合會）等外交活動（Medvedev, 2008d）。

（二）外交政策原則

梅德韋傑夫於 2008 年 8 月 31 日接受媒體訪問時，首次提出外交政策的五項原則（Prezident Rossii, 2008d）。一為遵守國際法準則；二為主張多極世界的必要性、反對單極世界；三為不與他國對抗，對與所有國家，發展完善的友誼關係感興趣；四為保護俄羅斯公民的生命和尊嚴，係對外政策的重要項目；五為發展與近鄰國家的關係。而同年 11 月發表的國情諮文，涉及對外政策的內容，即是遵照上述五項外交原則，加以闡述。

（三）亞洲政策與中國

對於亞洲事務，梅版『外交政策概念』揭示，在俄羅斯的多面向外交政策中，亞太地區具有重要且日益顯著的意義。由於俄羅斯亦為亞太國家之一，亞太地區對俄羅斯的國家利益而言，具有促進西伯利亞與遠東地區開發、區域反恐合作、與維護文明對話等意義。為此，俄羅斯將繼續參與亞太地區的區域整合機制，並進一步強化與上合組織的關係。尤其，發展與中國及印度的友好關係，更是俄羅斯亞洲政策的重要目標。俄羅斯將與中國發展全方位的戰略夥伴關係，並提升雙邊經濟整合的規模與品質（Prezident Rossii, 2008c）。

二、主要目標

俄羅斯積極發展與中國的戰略夥伴關係，最終目標為維護與增進國家利益。『至 2020 年俄羅斯國家安全戰略』指出，俄羅斯的國家利益係指國家為捍衛個人、社會與國家穩定發展的內外需求總和（MID Rossii, 2009b）。

（一）整體外交目標

俄國新版『外交政策概念』載明，為維護俄羅斯個人、社會與國家的

利益，外交政策應致力於下列目標之達成：第一、確保國家安全；第二、為俄羅斯的現代化創造有利的外在環境；第三、影響形成世界新秩序的全球進程；第四、提昇與鄰國間的友好睦鄰關係；第五、尋求與他國間的共同利益；第六、保障海外俄羅斯公民的權利與合法權益；第七、提昇俄羅斯的國際形象；第八、於海外推廣俄羅斯語言與文化（Prezident Rossii, 2008c）。

總結而言，俄羅斯的外交目標包括三個層次：其一是國際層次，推動世界新秩序的建立；其二是區域層次，提升區域合作關係；其三是國家層次，確保國家安全並向外行銷俄羅斯。

（二）對中國交往的主要目標

依國際、區域與國家三層次，剖析俄國對中交往的目標。首先，在國際層次方面，去年梅德韋傑夫訪問中國，期間，雙方就國際情勢發表聯合聲明。為共同推動世界新秩序的建立，該聯合聲明指出，俄中兩國對國際議題的共同立場與合作目標。此合作目標有三：其一，共同支持聯合國進行必要改革。俄中雙方一致認同聯合國須進行改革，以加強其權威與效率，及應付新威脅、新挑戰的能力。其二，共同打擊恐怖主義。雙方透過區域組織，諸如上合組織、東南亞國協論壇、亞太經合會等組織，加強反恐合作，並建立亞太地區的反恐夥伴網絡。其三，共同致力加強國際合作機制。例如，提升八國集團、上合組織、金磚四國等合作機制，共商解決全球與區域安全的挑戰和威脅（Prezident Rossii, 2008a）。

其次，在區域層次方面，俄羅斯希透過對中交往，達成的目標有二，第一是發展戰略夥伴關係，穩定區域局勢。在今年 5 月公布的『至 2020 年俄羅斯國家安全戰略』提及，加強戰略穩定和平的戰略夥伴關係，為俄羅斯國家安全的優先任務之一（MID Rossii, 2009b）。此外，於今年 6 月的俄中聯合聲明，俄羅斯再次重申，與中國發展長期穩定的戰略夥伴關係，係其對外政策的優先方向，此不僅利於國家的發展與繁榮，亦有利於區域的安全與穩定，可為俄羅斯創造有利的外在環境（中華人民共和國外交部，

2009)。第二，鞏固上海合作組織，擴大區域合作。俄羅斯認為上合組織，是維護區域戰略穩定、和平與安全，以及進行經濟與人文合作的重要機制。因此，俄中兩國於 2008 年關於國際情勢的聯合聲明強調，將提升上合組織的團結，以擴大成員國間的政治、經濟與文化往來（Prezident Rossii, 2008a）。

最後，在國家層次方面，為增進俄羅斯個人、社會及國家的利益，俄羅斯期藉由與中國的戰略夥伴關係，促進國家的內部發展。其目標分別是：

1. 提昇與中國的友好睦鄰關係，加速遠東區及西伯利亞的經濟發展

目前，俄羅斯與中國已就兩國毗鄰地區的發展戰略，達成共識，認為透過雙邊合作的方式，有助於俄羅斯遠東、以及西伯利亞地區的經濟發展。

2. 鞏固俄中戰略合作夥伴關係的物質基礎，提高雙邊經貿合作的質與量

根據 2009 年 6 月的『俄中聯合聲明』，俄中將調整兩國的貿易結構，尤其是提高機電產品和高科技產品的比重，增加相互投資和促進雙邊貿易平衡發展，以改善兩國經貿合作的質量。

3. 擴大和深化人文領域合作，鞏固中俄戰略合作夥伴關係

在人文領域方面，俄中兩國將著重於國家年架構下的種種交流，含括教育、文化、體育、觀光、電影等領域的合作。如此，可增進兩國人民的友好與瞭解，進而鞏固俄中戰略夥伴關係的社會基礎（Prezident Rossii, 2008a）。

三、執行方式

俄羅斯涉及中國政策的相關文件，均指出俄羅斯將對中國進行全方位外交，合作領域相當廣泛。囿於篇幅，茲就政治、經濟與人文等領域，加以說明。

（一）政治領域

梅德韋傑夫上台後，與中國的政治互動頻繁。梅氏從 2008 年 5 月上

任至該年年底，與中國國家主席胡錦濤的正式會晤次數，達五次之多。俄中雙方透過元首的雙邊會晤，就雙邊關係發展與國際議題，進行磋商，並發表共同聯合聲明或簽署合作協議。

（二）經濟領域

梅德韋傑夫上任後的首次國情咨文指出，要保證與中國及其他合作夥伴的經貿關係多樣化（Medvedev, 2008d）。俄中雙方為消除當前全球經濟危機的不良影響，以及提升雙邊經貿關係，將採取措施，為商品和服務的互通，創造穩定有利的市場條件；減少並取消現有技術壁壘，擴大商品種類，以及推動兩國金融合作，尤其是為雙邊貿易提供融資服務。關於俄中雙邊投資，兩國元首已批准〈俄中投資合作規劃綱要〉，以促進機械、建築、輕工業、運輸、農業、通訊、銀行和保險業、科技開發、能源、化工、林業和礦業等領域合作。此外，俄中兩國並將能源合作，列為戰略合作夥伴關係的重要部分，雙方將建立副總理級的能源合作協調機制，以提升石油、天然氣、核能和電力領域的合作（Prezident Rossii, 2008a）。

（三）人文領域

在人文方面，主要藉由國家年的相關活動，提升雙邊人文關係。具體活動方式，包括互辦語言年、文化節、電影節，進行教育、媒體、體育旅遊等領域交流，其中，以 2009 年中國「俄語年」和 2010 年俄羅斯「漢語年」為主要合作架構。此外，俄中兩國並計畫互設文化中心。

參、梅德韋傑夫對中政策的發展脈絡

梅德韋傑夫總統曾於 2008 年 6 月接受路透社訪問時，闡述其對外政策理念。梅氏表示，對外政策本質將維持不變，即維護國家的利益（Prezident Rossii, 2008b）。此外，梅氏批准的新版『俄羅斯外交政策概念』，係依據 2000 年 6 月普欽的外交政策概念加以發展（Prezident Rossii, 2008c）。易言之，

梅德韋傑夫的對外政策，有其延續性。為掌握梅德韋傑夫的中國政策脈絡，試著先就政策的背景條件，亦即俄中關係的發展，進行瞭解；然後，再就普欽的中國政策，進行分析。

一、俄中關係發展

（一）俄中關係演變

1949年10月2日，蘇聯與中國建交。蘇聯解體後，俄羅斯與中國於1991年12月27日簽署會談紀要，宣布雙方延續自前蘇聯之正式外交關係。近年來，雙邊關係快速發展，已從「正常化關係」、「建設性夥伴關係」、「戰略合作夥伴關係」發展至「睦鄰友好關係」。現階段俄中關係之主要原則及雙邊合作之方向，係以2001年7月簽署的『俄中睦鄰友好合作條約』為規範文件。

1. 1989年兩國關係實現正常化

1985年3月戈巴契夫上台後，倡導新思維，以國際依存理念發展對外關係。戈巴契夫對中國所提的「三大障礙」（蘇聯駐軍蒙古、蘇聯占領阿富汗及支持越南占領柬埔寨）做出讓步，消除中國疑慮。1989年5月，戈巴契夫對中國進行正式訪問，並與中國發表聯合聲明，宣布中蘇關係正常化，從而結束中蘇之間30多年的對抗關係（王定士，2002：11）。

2. 1992年互視為友好國家

1992年12月俄總統葉爾欽首次訪問中國，雙方就雙邊關係簽署『俄中聯合聲明』。根據此份聲明，兩國互視為友好國家，以平等互利原則，發展雙邊關係。

3. 1996年俄中戰略合作夥伴關係與總理定期會晤機制的確立

1996年4月，葉爾欽訪問中國，兩國元首在北京共同簽署『俄中聯合聲明』，宣布兩國發展平等信任的戰略夥伴關係，此外，並決定建

立兩國政府總理的定期會晤機制（MID Rossii, 2009a）。

4. 2001年『俄中睦鄰友好合作條約』的簽訂

2001年7月16日，俄羅斯總統普欽與中國國家主席江澤民，於莫斯科簽署『俄中睦鄰友好合作條約』，確定兩國往來的基本準則。

5. 2001年上合組織的成立

2001年12月，俄羅斯、中國與哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克和烏茲別克等國，為促進並深化彼此間的睦鄰互信與友好關係、鞏固地區安全與穩定，以及促進共同發展，而成立上合組織（上海合作組織，2001）。

6. 2005年聯合軍演

2005年8月俄羅斯與中國舉行「和平使命—2005」的首次聯合軍演。

7. 2006、2007年俄中互辦國家年活動

2004年10月14日，俄中發表聯合聲明，宣布2006年在中國舉辦「俄羅斯年」，並於2007年在俄羅斯舉辦「中國年」（俄羅斯聯邦駐華大使館，2004）。從而提升兩國的文化與人文合作關係，並增進兩國人民的瞭解。

8. 邊界問題的解決

2008年7月21日，兩國外長於北京簽署『俄中國界東段的補充敘述議定書』（MID Rossii, 2009a）。

（二）俄中關係現況

俄中關係涉及範圍廣泛，本文僅針對目前兩國的政治、經濟及人文關係，加以闡述。

1. 政治關係

俄中兩國元首每年至少三次會晤，包括國是訪問、上合組織和亞太經合會的元首會談。2008年，俄中兩國元首共進行五次會晤，包括梅德韋傑夫的5月訪中行、7月的八國集團峰會、8月的上合組織峰會，以及11月

的二十國集團峰會與亞太經合會高峰會（MID Rossii, 2009a）。

2. 經濟關係

2008 年 1 至 11 月，俄中雙邊貿易與前一年同期相較，成長 44.4%，貿易總額達 520 億美元。其中，俄對中出口約成長 37%，總金額為 198 億美元；進口則成長 49%，總金額為 322 億美元（MID Rossii, 2009a）。俄對中貿易呈現失衡的貿易逆差，逆差金額達 124 億美元。

3. 人文關係

人文領域的交流，日益受到俄中兩國的重視。目前，俄中雙邊人文合作計畫係以國家年為活動框架，活動包括定期舉辦文化活動、成立聯合高中、俄中高等學府校長論壇、舉辦聯合運動會、舉辦俄語和漢語競賽以及進行媒體與觀光交流等。

二、外交政策的延續

梅德韋傑夫的外交政策，受到普欽路線的影響，因此，若要瞭解梅氏的中國政策的脈絡根源，須先明瞭普欽的東方政策。

（一）普欽的東方政策

普欽於 2000 年〈俄羅斯：新的東方前景〉一文強調，俄羅斯永遠是歐亞國家，因為俄羅斯的大部分領土位於亞洲（Putin, 2000）。俄羅斯在亞洲有其政治和經濟利益，俄羅斯在亞洲積極活動，旨在為俄國遠東地區，營建良好的外在環境，以維護國家安全、推動社會經濟發展。

並且，普欽於 2007 年公布的『對外政策概論』指出，亞太地區的戰略意義，是該地區將成為世界經濟的火車頭以及全球發展的主要推動力；其中，又以中國和印度的崛起，最具指標意義。俄羅斯對亞太地區的政策目標，是在維護國家安全的架構下，同時兼顧國內利益與外交利益，對內促進西伯利亞與遠東地區的發展，對外則是與亞太國家，建立平衡的關係。

在全方位外交政策的框架下，俄羅斯積極參與亞太地區多邊合作，並發展與該地區國家的雙邊關係。除透過加入亞太經合會，積極參與區域反恐和經貿合作的工作之外；更透過加入『東南亞友好合作條約』，以加強與東南亞國協成員國關係（俄羅斯聯邦駐華大使館，2005）。此外，普欽總統入主克里姆林宮後，俄羅斯強調「經濟外交」，因此，在俄國的亞洲政策中，即把經濟合作列為發展重點（Voskressenski, 2003: 185）。

（二）普欽的中國政策

基於俄羅斯地緣政治的考量，俄羅斯推行平衡的對外政策，既與東方，亦與西方發展關係（Putin, 2002）。而中國為俄羅斯東方鄰國，遂成為俄羅斯的優先對象。普欽的中國政策，係以俄羅斯的國家利益為基礎，提升俄中關係的實際利益為前提，全方位鞏固並擴大與中國的平等互信夥伴關係。同時，並指出俄羅斯與中國合作的基礎，是俄羅斯的長期國家利益，以及兩國對現代世界秩序的立場相近（Putin, 2007）。普欽於2001年6月13日接受人民日報訪問時，特別強調俄中優先考慮的發展方向為安全、經濟與人文領域（Prezident Rossii, 2001）。

三、梅、普中國政策之比較

比較梅版與普版『外交政策概念』二份文件對於中國政策的闡述，可瞭解此前後任總統對中政策的承襲脈絡。

整體而言，此兩任總統的對中政策本質是相同的，皆以俄羅斯的國家利益為基礎；再者，同樣強調經濟合作、上合組織及俄中印三角戰略的發展；同時，兩者均重視中國的重要性。普欽與梅德韋傑夫皆把與中國發展友好關係，視為俄羅斯亞洲政策的重要方向。

關於俄中關係，普欽的政策是全方位鞏固並擴大與中國的平等互信夥伴關係；而梅德韋傑夫的政策，則是進一步提升與中國發展全方位的戰略夥伴關係。對於經濟合作方面，梅德韋傑夫將普欽時代的「提升雙邊經濟

合作規模」，擴展為「提升雙邊經濟整合的規模與品質」。由此可知，俄中的經貿合作，除貿易總額的增加外，俄國亦開始重視貿易結構的合理化發展。

肆、俄羅斯對中政策與台俄關係

一、對台灣的立場

關於台灣地位，俄羅斯係使用「承認」(priznat')一詞，奉行「一個中國」原則。從『俄中睦鄰友好合作條約』第 5 條條文，可清晰看出俄方的立場(中華人民共和國外交部條法司，2005：832-41)：

俄方重申 1992 年至 2000 年期間兩國元首簽署和通過的政治文件中就台灣問題所闡述的原則立場不變。俄方承認，世界上只有一個中國，中華人民共和國是代表全中國的唯一合法政府，台灣是中國不可分割的一部分。俄方反對任何形式的台灣獨立。

而在 2002 年 12 月 2 日的『俄中聯合聲明』，俄羅斯表示不會與台灣建立官方關係的立場(俄羅斯聯邦駐華大使館，2002)。此外，於 2004 年 10 月 14 日發表的『俄中聯合聲明』，俄方進一步提出，不接受「兩個中國」、「一中一台」，反對「台灣加入聯合國及其他只能由主權國家參加的國際組織」，以及「不向台灣出售武器」的立場(俄羅斯聯邦駐華大使館，2004)。

總言之，由『俄中睦鄰友好合作條約』，和以往俄中聯合聲明中涉及我國的內容，可歸結出俄羅斯對台灣的立場，為「一中、二反、三不」。

(一)「一中」即是「一個中國」原則。在俄方的官方聲明中，一再重申「世界上只有一個中國，中華人民共和國政府是代表全中國的唯一合法政府，台灣是中國不可分割的一部分」。

(二)「二反」則是「反對任何形式的『台灣獨立』」；與「反對台灣加入聯合國及其它只能由主權國家參加的國際組織」。

（三）「三不」則為「不接受『兩個中國』」；亦「不接受『一中一台』」，以及「不向臺灣出售武器」。

至於，梅德韋傑夫政府的對台立場，依據 2008 年『俄中聯合聲明』看來，係延續自 2004 年『俄中聯合聲明』以來的主張。梅氏於該聲明重申，對台灣的原則立場不會改變。

二、對台俄關係的影響

近年來，我國與俄羅斯關係已有所提升，然因俄羅斯堅守一中原則，對台俄關係的發展，實具有相當程度的負面影響與限制。在政治領域，首先，是官方外交難以突破。俄羅斯基於俄中條約聲明，不與台灣建立官方關係，加上顧及中國的反應，因此，儘管我國與俄羅斯互設代表處已十餘年，俄方與我國的往來，仍相當謹慎與低調³。甚至，有中國學者指出，俄羅斯於我國設立代表處，事先已徵得中國政府同意（盧曉衡，2003：275）。

第二，視台海問題為中國的內政問題。俄羅斯為聯合國安理會常任理事國之一，俄國將台海問題視為中國內政問題，否認台灣為一獨立國家，不僅忽視了台灣在亞太地區的戰略地位，亦壓縮了台灣的國際活動空間，對我國外交空間的拓展，頗為不利。此外，俄國並支持中國於 2005 年 3 月通過的『反分裂國家法』。斯時，俄國外交部發表聲明以示支持，指出中國政府以「一國兩制」，做為和平統一國家的優先選擇，是中國對台灣釋出的善意（MID Rossii, 2005）。

第三，不利台灣加入聯合國、世界衛生組織（以下簡稱世衛組織）等

³ 台俄設處始於 1992 年 6 月 28 日，我國外交部次長章孝嚴與俄羅斯總統專家委員會主席羅伯夫（O. Lobov），代表台俄兩國簽署備忘錄，兩國政府正式成立「台北莫斯科經濟文化協調委員會」暨「莫斯科台北經濟文化協調委員會」。次（29）日，則再簽署上述委員會，互在莫斯科和台北設代表處之協定。同年 9 月 15 日，俄羅斯前總統葉爾欽發佈「俄羅斯聯邦與台灣關係」的行政命令，賦予雙邊互設經濟文化代表處的法律基礎。台俄兩國有鑒於雙邊往來日益頻繁，遂正式互設代表處，處理簽證等相關事務。1993 年 7 月 12 日台灣駐莫斯科代表處正式掛牌成立；1996 年 12 月 15 日俄國正式宣布在台成立駐台北代表處。參見外交報告書編輯委員會（1992：86）。

國際組織的申請。在「一中政策」的脈絡下，俄國於正式聲明中，公開表示反對台灣加入聯合國及其它只能由主權國家參加的國際組織。以 2004 年世衛組織大會為例，縱使美、日二國已同意台灣參與，俄國卻在大會上，發表反對聲明。

總體而言，從政治層面上來看，俄國對台立場，仍持續以往「一個中國」的基調；但在經貿面上，俄國卻不排除與台灣發展經貿關係，冀望增加雙邊的經貿往來，甚或吸引台灣赴俄投資。易言之，俄羅斯係在「政經分離」的原則下，與台灣進行往來。目前，台俄已在經貿、科技以及教育文化等領域，展開交流與實質合作⁴。

伍、結語

綜上所述，梅德韋傑夫總統的中國政策，從其發展脈絡來看，的確受到前任總統普欽的影響。然而，梅德韋傑夫上任後不久即出訪中國，透露出中國在其外交政策中的地位，似更顯重要。甚且，梅氏提出與中國發展全方位的戰略夥伴關係之願景，然而，如何付諸實行，值得進一步觀察。

就俄羅斯而言，與中國發展友好的戰略夥伴關係，係符合其地緣政治與經濟利益。在地緣政治上，一則穩定區域安全與和平，為俄國的國家發展，創造有利的外部環境；二則可免除後顧之憂，而能專注於北約東擴及美國飛彈部署的議題。在經濟上，兩國具有互補利益，一為能源出口國，另一則為能源進口國；另外，中國可為俄國提供價廉的民生消費用品。

雖然，俄中兩國維持戰略夥伴關係，但俄國輿論對中國崛起的憂慮、俄國對中貿易的逆差，以及對南奧塞梯事件的不同調，均為俄中兩國關係的發展，投入變數。至於，梅德韋傑夫政府對台灣的立場，目前看來，仍將維持「一中、二反、三不」的既有原則。

⁴ 我國設於莫斯科的代表處，轄下有政治組、經濟組、科技組、新聞組及文化組等；此外，外貿協會亦於莫斯科設有莫斯科台灣貿易中心。

參考書目

- 上海合作組織。2001。〈上海合作組織成立宣言〉。6月15日 (<http://www.sectsc.org/CN/show.asp?id=100>) (2009/6/3)。
- 王定士。2002。《俄羅斯對中國政策之內外在動因及其侷限》。桃園：明耀圖書公司。
- 中華人民共和國外交部條法司(編)。2005。《中華人民共和國邊界事務條約集：中俄卷(下)》。北京：世界知識出版社。
- 中華人民共和國外交部。2008a。〈外交部發言人秦剛就南奧塞梯衝突答記者問〉。8月9日 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/tyb/fyrbt/dhdw/t482134.htm>) (2009/7/2)。
- 中華人民共和國外交部。2008b。〈胡錦濤會見俄羅斯總統梅德韋傑夫〉。8月28日 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/tyb/zyxw/t509312.htm>) (2009/7/1)。
- 中華人民共和國外交部。2009。〈中俄元首莫斯科會晤聯合聲明〉。6月18日 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/ziliao/1179/t568222.htm>) (2009/7/9)。
- 外交報告書編輯委員會(編)。1992。《外交報告書——對外關係與外交行政》。台北：外交部。
- 俄羅斯聯邦駐華大使館。2002。〈俄羅斯聯邦與中華人民共和國聯合聲明〉。12月11日 (<http://www.russia.org.cn/chn/?SID=49&ID=142>) (2009/6/3)。
- 俄羅斯聯邦駐華大使館。2004。〈俄羅斯聯邦與中華人民共和國聯合聲明〉。10月16日 (<http://www.russia.org.cn/chn/?SID=49&ID=558>) (2009/6/16)。
- 俄羅斯聯邦駐華大使館。2005。〈2004年俄羅斯在亞洲取得的成績〉。2月3日 (<http://www.russia.org.cn/chn/?SID=60&ID=670>) (2005/8/30)。
- 俄羅斯聯邦駐華大使館。2009。〈俄羅斯駐華大使拉佐夫的採訪〉。6月15日 (<http://www.russia.org.cn/chn/?SID=4&ID=1618>) (2009/6/16)。
- 劉德喜、孫岩、劉宋斌。1996。《蘇聯解體後的中俄關係》。哈爾濱：黑龍江教育出版社。
- 盧曉衡(編)。2003。《中國對外關係中的台灣問題》。台北：海協學術。
- Kuhr, Natasha. 2007. *Russian Policy towards China and Japan: The El'tsin and Putin Periods*. London: Routledge.
- Lukin, Alexander. 2003. *The Bear Watches the Dragon*. London: M. E. Sharpe.
- Medvedev, Dmitry. 2008a. "Nachalo vstrechi s Predsedatelem Kitayskoy Narodnoy Respubliki Khu Tszin'tao." (<http://www.kremlin.ru/text/appears/2008/07/203909>).

- shtml) (2009/6/3)
- Medvedev, Dmitry. 2008b. “Dmitriy Medvedev: rabota v komande, razvitie dostizheniy i novye tseli.” (http://medvedev-da.ru/about/news/index.php?ELEMENT_ID=3920) (2009/6/3)
- Medvedev, Dmitry. 2008c. “Zayavleniya po vazhneyshim voprosam.” (http://www.kremlin.ru/appears/2008/07/15/1635_type63374type63376type82634_204113.shtml) (2009/6/3)
- Medvedev, Dmitry. 2008d. “Poslanie Fegeral'nomu Sobraniyu Rossiyskoy Federatsii.” (<http://president.kremlin.ru/text/appears/2008/11/208749.shtml>) (2009/6/3)
- MID Rossii. 2005. “Zayavlenie ofitsial'nogo predstavatelya MID Rossii A. V. Yakovenko v svyazi s prinyatiem kitayskim parlamentom «Zakona o protivodeystvii deyatel'nosti po raskolu strany ».” (<http://www.ln.mid.ru>) (2005/8/30)
- MID Rossii. 2009a. “Rossiysko-kitayskie otnosheniya.” (<http://www.ln.mid.ru/ns-rasia.nsf/1083b7937ae580ae432569e7004199c2/abcb9cd00fafcaa6c3256e2800413897?OpenDocument>) (2009/6/3)
- MID Rossii. 2009b. “Strategiya natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda.” (<http://www.mid.ru/ns-osndoc.nsf/0e9272befa34209743256c630042d1aa/8abb3c17eb3d2626c32575b500320ae4?OpenDocument>) (2009/6/3)
- Prezident Rossii. 2001. “Interv'yu tsentral'nomu televideniyu KNR agentstvu «Sin'khua» i gazete «Zhen'min' Zhibao».” (http://www.kremlin.ru/appears/2001/06/13/0000_type63379_28560.shtml) (2009/6/3)
- Prezident Rossii. 2008a. “Sovmestnaya deklaratsiya Rossiyskoy Federatsii i kitayskoy Narodnoy Respubliki po osnovnym mezhdunarodnym voprosam.” (<http://www.kremlin.ru/events/articles/2008/05/201196/201220.shtml>) (2009/6/3)
- Prezident Rossii. 2008b. “Interv'yu informatsionnomu agentstvu Reyter.” (<http://president.kremlin.ru/text/appears/2008/06/203010.shtml>) (2009/6/3)
- Prezident Rossii. 2008c. “Kontseptsiya vneshney politiki Rossiyskoy Federatsii.” (<http://www.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml>) (2009/6/3)
- Prezident Rossii. 2008d. “Interv'yu Dmitriya Medvedeva telekanalam «Rossiya».” (http://www.kremlin.ru/appears/2008/08/31/1917_type63374type63379_205991.shtml) (2009/6/3)
- Putin, Vladimir. 2000. “Rossiya: novye vostochnye perspektivy.” (http://www.kremlin.ru/appears/2000/11/09/0302_type63382_28426.shtml) (2005/8/30)
- Putin, Vladimir. 2002. “Press-konferentsiya po itogam vstrechi glav gosudarstv i

- pravitel'stv stran: uchactnits Soveshchaniya po vzaimodeystviyu i meram doveriya v Azii.” (http://www.kremlin.ru/appears/2002/06/04/0003_type63377type63380_28935.shtml) (2009/6/16)
- Putin, Vladimir. 2007. “Obzor Vneshney Politiki Rossiyskoy Federatsii.” (http://www.In.mid.ru/brp_4.nsf/sps/3647DA97748A106BC32572AB002AC4DD) (2005/8/30)
- RIA Novosti. 2007. “Rossiyane i kitaytsy nashli obshchiy yazyk, schitaet Dmitriy Medvedev.” (<http://www.rian.ru/economy/20070202/60121167.html>) (2009/6/1)
- Rossiyskaya gazeta. 2001. “Dogovor o dobrososedstve, druzhbe i sotrudnichestve mezhdru Rossiyskoy Federatsiey i Kitayskoy Narodnoy Respublikoy.” (<http://www.rg.ru/oficial/doc/dogovorbl/kitai.shtm>) (2009/7/9)
- Voskressenski, Alexei D. 2003. *Russia and China: A Theory of Inter-State Relations*. New York: RoutledgeCurzon.

President Medvedev's Thinking in Russian Policy towards China

Bai-ku Wei

*Assistant professor, Institute of Russian Studies
National Chengchi University, Taipei, Taiwan*

Abstract

From 1992 till current time, the Sino-Russian relations have developed from “Friendly Neighbors” to “Constructive Partnership” and then “Partnership of Strategic Coordination.” On 2nd March 2008 Dmitriy Medvedev was elected President of the Russian Federation. In order to know the dynamics of Sino-Russian relations, it is necessary to explore the Russian new president Medvedev's China policy thinking. Therefore, the purpose of this article is to examine Medvedev's thinking in policy towards China. The article is divided into three major sections. It first analyzes the concept and aims of Medvedev's China policy. It then turns to review the background and logic of policy thinking of president Medvedev. In the final section, it looks into the “One China” policy of Russian government and its impact on the relations between Taiwan and Russia. This article maintains that former president Vladimir Putin had an influence upon Medvedev's China policy thinking.

Keywords: Russian policy towards China, Dmitriy Medvedev, Russian-Chinese relations, Taiwanese-Russian relations