台灣國際研究季刊　第 21 卷　第 4 期　頁 193-245　2025 年/冬季號
Taiwan International Studies Quarterly, Vol. 21, No. 4, pp. 193-245 Winter 2025

印度的國家發展

施正鋒
政治學者、自由撰稿人

摘 要

我們先將回顧印度的早期歷史，接著檢視回教徒前來以後的統治，再來瞭解歐洲國家前來殖民的作法，接著探究英屬印度的方式，然後分析印度獨立運動，最後以印巴分治作為結尾。

關鍵詞：印度、回教徒、歐洲殖民、英屬印度、印度獨立運動、印巴分治

壹、早期歷史

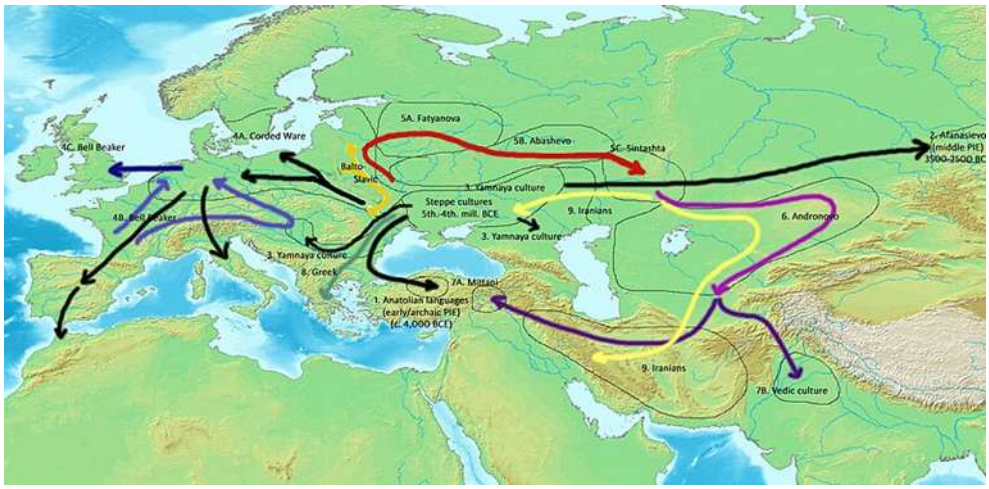
印度最早的住民屬於澳洲-美拉尼西亞人種（Australo-Melanesian），棲息於森林，仰賴採集根莖、及狩獵，迄今仍然在南印度可見；後來，原型達羅毗荼人（proto-Dravidian peoples）沿著印度河兩岸、及古加拉特（Gujarat）與馬克蘭（Makran）的海岸線，發展出印度河流域文明[1]（Indus Valley Civilization, IVC, 2500-1700 BC）；再來，印度-雅利安人（Indo-Aryan peoples）在西元前 2000-1600 年開始由南俄、中亞的草原，分別遷徙歐洲、小亞細亞、及伊朗，印度-伊朗語族（Indo-Iranians）部落進而跨過興都庫什山脈（Hindu Kush）前往南亞，穿越開伯爾山口（Khyber Pass）、及波倫山口（Bolan Pass），經由印度西北部來到旁遮普[2]（Punjab），征服原住民為奴（*dasa*），接著於西元前 1500-800 年間沿著亞穆納河（Yamuna）及恆河（Ganges）平原砍伐森林、著手開發，到了西元前 500 年，已經佔據印北整個印度河-恆河平原（Indo-Gangetic Plain），他們帶來梵語（Sanskrit）、發展出吠陀文化（Vedic culture），社會上實施種性制度[3]（caste system），政治上由鬆散的部落發展為王國，遠交近攻，儼然同心圓般曼荼羅體系（Mandala）（Vedic Culture, 1500-500 BC）；另外，在阿薩姆（Assam）丘陵地、及沿著喜馬拉雅山脈（Himalayas），可以看到蒙古人種（Mongoloid），他們沒有受到多大達羅毗荼、或雅利安影響（Wolpert, 1965; 31-42; 2009: 25-33; Robb, 2002: 27-38; Spear, 1961: 10-18, chaps. 1-2; Vohra, 1997: 22-33; Wikipedia, 2024: Indus Valley Civilisation; Indo-Aryan peoples; Indo-Aryan migrations; Indo-Aryan languages）。

---

[1] 又稱為哈拉帕文化（Harappan Culture）。

[2] 旁遮普字源於波斯語 *panj*（five）、及 *āb*（water），亦即「五河之地」（Land of Five Waters），包括傑赫勒姆河（Jhelum）、比亞斯河（Beas）、奇納布河（Chenab）、薩特萊傑河（Sutlej）、及拉維河（Ravi）等 5 條印度河的支流（Wikipedia, 2024: Punjab）。

[3] 雅利安人構成祭司（Brahmins, 婆羅門）、戰士（Kshatriyas, 剎帝利）、及農牧工商（Vaishyas, 吠舍），最低的首陀羅（Shudra）是被打敗的達羅毗荼人（Vohra, 1997: 24-27; Wikipedia, 2024: Caste system in India）。



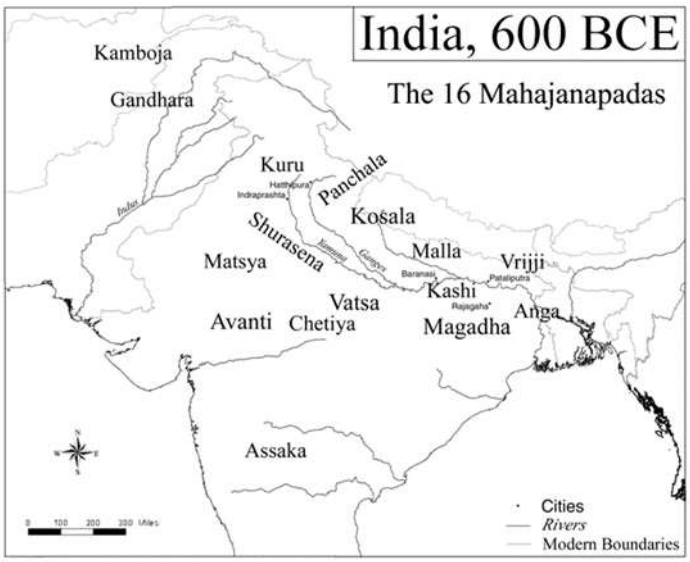
來源：Wikimedia（2024: File:Indo-European expansions1.jpg）。
說明：紫色（7B）為印度-伊朗語族，黃色（8）為伊朗人。

圖 1：印歐人的擴張（4000-1000 BC）

到了列國時期（Mahajanapadas, 600-345 BC），印度北部的前後出現 16 個土邦（princely state），幅員由阿富汗延伸到孟加拉，彼此相互征戰不已；其中，雄踞恆河平原東部的摩揭陀王國（Kingdom of Magadha, 1700-28 BC）是貿易中心，孕育出難陀王朝（Nanda Dynasty, 345-22 BC）、孔雀王朝（Maurya Empire, 322-185 BC）、及笈多王朝（Gupta Empire, 240-579）；阿育王（Ashoka, 268-232 BC）擴張孔雀王朝的版圖，西及阿富汗、東達孟加拉，儼然帝國（Spear, 1961: chap. 3; Wolpert, 1965; 31-42; 2009: 25-33; Robb, 2002: 27-38; Vohra, 1997: 33-36）。

在巽伽王朝（Shunga Empire, 185-73 BC）取代孔雀王朝後，北方來自中亞的蠻族（Mlecha 蔑戾車）不斷入侵，先有希臘-巴克特里亞王國（Greco-Bactrian Kingdom, 256-120 BC）的耶槃那人（Yavana, Yona 耶那人）入侵，建立印度-希臘王國（Indo-Greek Kingdom, 200 BC-10）；接著是游牧民族斯基泰人（Scythians, Sakas 塞迦人）由伊朗南移，盤據印度西北部建立印度-斯基泰王國（Indo-Scythian Kingdom, 150 BC-400）；這些人後來被西邊的帕提亞人（Parthians, Pahlavas 波羅婆人）部落所建的印度-帕提亞王國（Indo-

Parthian Kingdom, 19-226)吸納，終究為月氏人(Yuezhi)的貴霜帝國(Kushan Empire, 30-375) 征服；等到笈多王朝統一北部，印度教文化進入黃金時代，力挽狂瀾抵擋異族由西北部入侵，卻終究不敵來自阿富汗艾肯匈人[4](Alchon Huns) 所建的嚈噠帝國（ Alchon Empire, 370-670 ）肆虐而分崩離析（ Spear, 1961: chaps. 4-6, 9; Wolpert, 1965: 40-46; 2009: 33-38; Robb, 2002: 38-39; Wikipedia, 2024: Magadha; Middle kingdoms of India; Maurya Empire; Ashoka; Shunga Empire; Greco-Bactrian Kingdom; Indo-Greek Kingdom; Indo-Scythians; Indo-Parthian kingdom; Kushan Empire; Gupta Empire)。



來源：Wikimedia（2024: File:Ancient india.png）。

圖 2：十六大國（600 BC）

在溫迪亞山脈（ Vindhya Range ）以南的德干高原（ Deccan Plateau ）有本土的百乘王朝（ Satavahana Dynasty, 228 BC-224 ）興起、他們抵擋印度-斯基泰人南進；繼續往南則有 3 個泰米爾人國家，西邊是哲羅王朝（ Chera

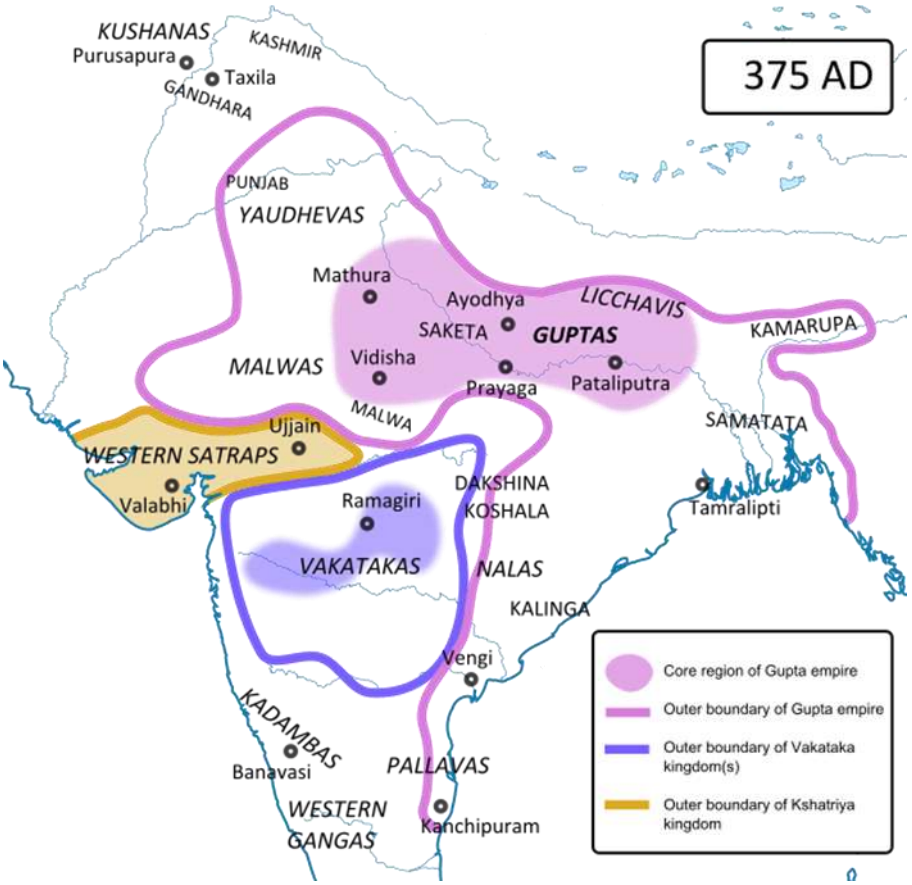
[4] 又稱為白匈奴（ White Huns)、嚈噠（ Ebodalo)，是月氏人的後裔。

Dynasty, 300 BC-1124）、東邊有朱羅王朝（Chola Dynasty, 4th century BC-1279）、南邊是則潘地亞王朝（Pandya Dynasty, 400 BC-1618）；到了笈多王朝時期，德干高原有承續百乘王朝的伐迦陀迦王朝（Vakataka Dynasty, 250-510），往東南是帕拉瓦王朝（Pallava Dynasty, 275-897）、西南又有卡達姆巴王朝（Kadamba Dynasty, 345-540），繼續往南則是西恒伽王朝（Western Ganga Dynasty, 350-999）（Wikipedia, 2024: Satavahana dynasty; Chera dynasty; Chola dynasty; Pandya dynasty）。

來源：Wikimedia（2024: File:Gupta Empire at peak.jpg）。

圖 3：笈多王朝的擴張（240-550）

笈多王朝滅亡，北印度大小王國各自為政，納羅伐彈（Nāravardhana, 500-25）創建坦尼沙王國（Kingdom of Thanesar, 500-647），普西亞布蒂王朝（Pushyabhuti Dynasty, 500-647）光增王波羅羯羅伐彈那（Prabhakaravardhana, 580-605）如日中天，傳到戒日王曷利沙伐彈那



來源：Wikimedia（2024: File:South Asia historical AD375 EN.svg）。

圖 4：伐迦陀迦王朝的疆域（375）

（Harsha, 606-47）稱帝，結合卡瑙傑王國[5]（Kingdom of Kannauj, 510-1036）而整合了大部分印北，不過，嘗試南進承續伐迦陀迦王朝與卡達姆巴王朝的遮婁其王朝（Chalukya Dynasty, 543-753）受挫；同時期，在中北部昌巴爾河（Chambal）流域有後笈多王朝（Later Gupta Dynasty, 575-606）旁支提婆笈多（Devagupta, 601-606）所建的摩臘婆王國（Kingdom of Malwa, 350-1462）；往東恆河三角洲地區有高達王國（金耳國 Kingdom of Gauda, 554-

[5] 卡瑙傑王國的穆克里王朝（羯若鞠闍國 Maukhari Dynasty, 510-605）是由訶梨跋摩所建（Harivarman, 510-?），都卡瑙傑（Kanauj 曲女城）。

626, 750-1230），都於金耳城；進入 8-9 世紀，摩臘婆的瞿折羅-普臘蒂哈臘王朝（Gurjara-Pratihara Dynasty, 730-1036）、孟加拉的波羅王朝（Pala Empire, 750-1161）、及德干高原的羅濕陀羅-拘陀王朝（Rashtrakutas of Manyakheta, 753-982）等 3 個尚武的拉傑普特人（Rajputs）王朝競爭卡瑙傑王國，稱為三方鬥爭（Tripartite Struggle, 785-816），最後由前者取得卡瑙傑王位（（Wikipedia, 2024: Kingdom of Kannauj; Harsha; Kingdom of Kannauj; Tripartite Struggle）。

來源：Wikimedia（2023: File:South Asia historical AD625 ZH HANT.svg）。

圖 5:戒日帝國版圖（626）

貳、回教徒前來

中東的阿拉伯人在 711 年征服位於印度河三角洲的信德（Sindh），建立印度回教（Indo-Muslim）國家、作為貿易的前哨站，不過，影響力並沒有進一步擴張出去；中亞的突厥人（Turkic peoples）部落在 10 世紀末皈依回教，漸次征服阿富汗、及伊朗，突厥阿富汗人（Turco-Afghans）建立加茲尼王朝（Ghaznavid Dynasty, 977-1186），蘇丹馬哈茂德（Mahmud of Ghazni, 998-1030）17 度進軍北印度、併吞旁遮普，首當其衝的拉傑普特人無力招架；進入 13 世紀，來自阿富汗古爾王朝（Ghurid Dynasty, 786-1215）、突厥奴隸出身的艾伊拜克（Qutb ud-Din Aibak, 1206-10）攻佔印度河北部平原、及恆河平原，建立德里蘇丹國[6]（Delhi Sultanate, 1206-1526），領土涵蓋當下印度、巴基斯坦、孟加拉、及尼泊爾南部，統治階層使用波斯語；傳到卡爾吉王朝，蘇丹卡爾吉（Alauddin Khalji, 1296-1316）力挽狂瀾遏阻蒙古人入侵，不斷擴張領土[7]（Paul, 1996: 15-17; Robb, 2002: 59-62; Wolpert, 2009: 38-40; Metcalf & Metcalf, 2002: 1-14; Vohra, 1997: 36-44; Wikipedia, 2024: Mahmud of Ghazni; Delhi Sultanate）。

在 16 世紀初，蒙兀兒人[8]（Mughal people）巴布爾[9]（Babur, 1526-30）於 1526 年領軍消滅德里蘇丹國的洛迪王朝、建立蒙兀兒帝國（Mughal Empire, 1526-1857）；其孫阿克巴（Akbar, 1556-1605）納入古加拉特（1573）、孟加拉（Bengal, 1576）、喀什米爾（Kashmir, 1586），進攻德干高原（1601）打下帝國的基礎，對於印度教徒採行包容、同化的政策，鼓勵蒙兀兒人與拉

---

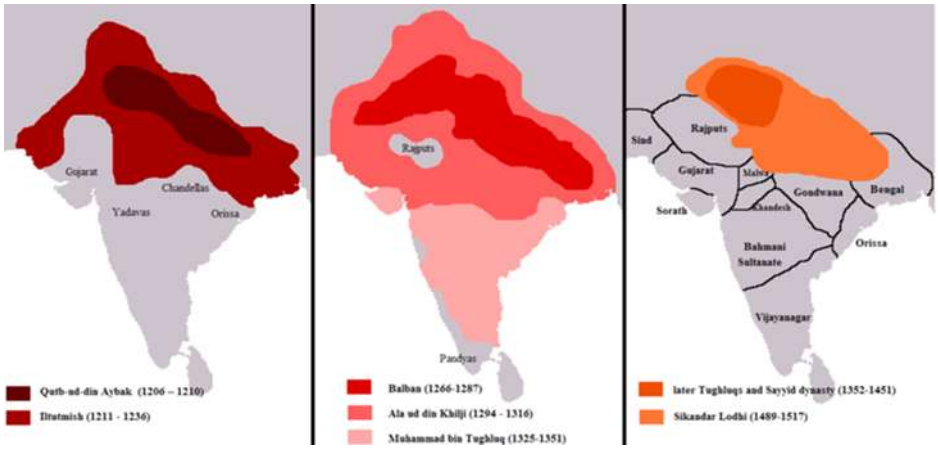
6 歷經奴隸王朝（Mamluk Dynasty, 1206-90）、卡爾吉王朝（Khalji Dynasty, 1290-1320）、圖格魯克王朝（Tughlaq Dynasty, 1320-1413）、賽義德王朝（Sayyid Dynasty, 1414-51）、及洛迪王朝（Lodi Dynasty, 1451-1526）

7 先後併吞古加拉特（1304）、傑伊瑟爾梅爾（Jaisalmer, 1299）、倫塔波爾（Ranthambore, 1301）、吉多爾格爾（Chittor, 1303）、摩臘婆（1305）、西瓦納（Siwana, 1308）、及賈洛爾（Jalore, 1311）。

8 蒙兀兒人是突厥化的蒙古人（又稱為突厥-蒙古人 Turco-Mongols）（Wikipedia, 2024: Mughal people; Turco-Mongol tradition）。

9 巴布爾是突厥帖木兒（Timur, 1370 -1405）的曾孫、母系出自蒙古成吉思汗；帖木兒在 1398 年入侵印度德里蘇丹國、洗劫德里（Metcalf & Metcalf, 2002: 14; Wikipedia, 2024: Timur）。

傑普特人貴族通婚；沙賈漢（Shah Jahan, 1628-58）好大喜功，在 1632 年再攻德干高原，臣服戈爾坎達（1635）、及比賈布爾（1636），商業與工藝中心因為政治穩定而興起，包括拉哈爾（Lahore）、德里、及亞美達巴德（Ahmedabad），最有名的遺緒是泰姬瑪哈陵（Taj Mahal），不過，農民、及工匠的經濟情況並沒有改進，又因為南征北討造成財政窘困；傳到奧朗則布（Aurangzeb, 1658-1707），窮兵黷武，儘管帝國版圖達到顛峰，卻一反自來的宗教寬容政策、武力摧毀印度教神廟（Paul, 1996: 19-24; Spear, 1961: chaps. 10-13; Wolpert, 1965: 47-61; 2009: 40-43; Robb, 2002: chap. 4; Metcalf & Metcalf, 2002: 14-27; Wikipedia, 2024: Mughal Empire; Akbar; Shah Jahan; Aurangzeb）。



來源：Wikimedia（2023: File:Delhi History Map.png）。

圖 6: 德里蘇丹國的發展

在德干高原，巴赫曼尼蘇丹國（Bahmani Kingdom, 1347-1527）脫離德里蘇丹國自立，不斷與南部的毗奢耶那伽羅王朝（Vijayanagara Empire, 1336-1646）交戰，後來裂解為 5 個德干蘇丹國（Deccan Sultanates）：艾哈邁德訥格爾蘇丹國（Ahmadnagar Sultanate, 1490-1636）、畢拉爾蘇丹國（Berar Sultanate, 1490-1574）、比德爾蘇丹國（Bidar Sultanate, 1492-1619）、比賈布爾蘇丹國（Sultanate of Bijapur, 1490-1686）、及戈爾坎達蘇丹國（Sultanate

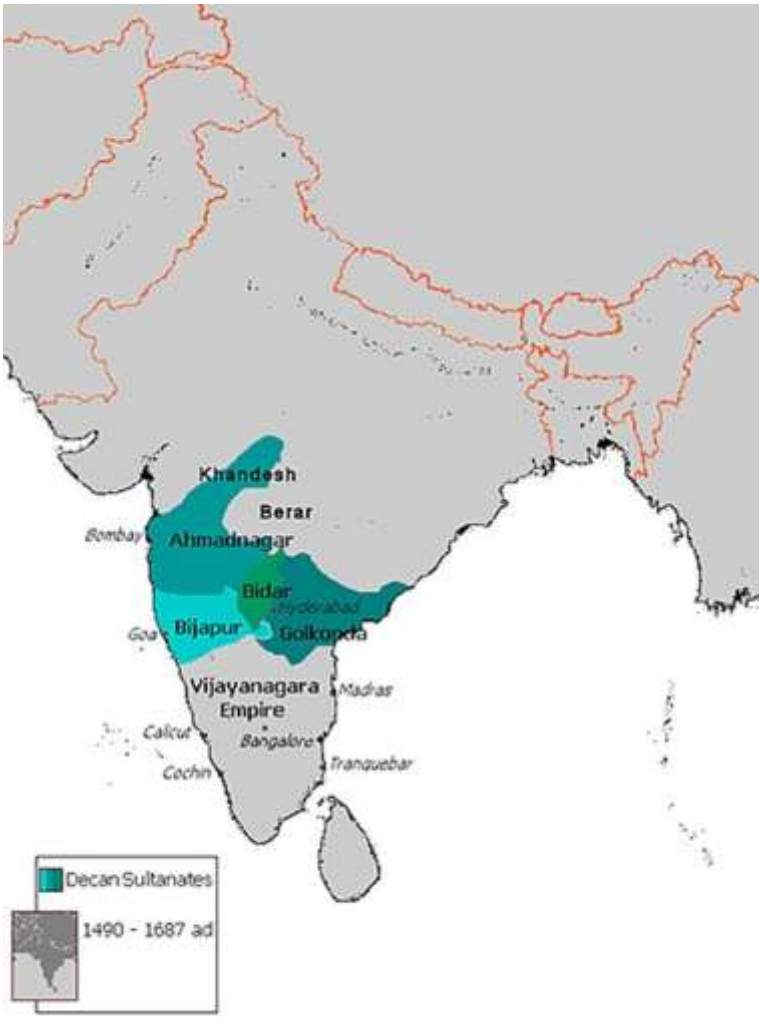
of Golconda, 1518-1687）（Robb, 2002: 62-65; Wikipedia, 2025: Bahmani Kingdom; Deccan sultanates）；毗奢耶那伽羅王朝於 1565 年敗於德干蘇丹國的聯軍，終究被藩屬邁索爾王國（Kingdom of Mysore, 1399-1950）等所取代。

來源：Wikimedia（2024: File:Mughal Empire, 1707.png）。

圖 7:蒙兀兒帝國（1707）

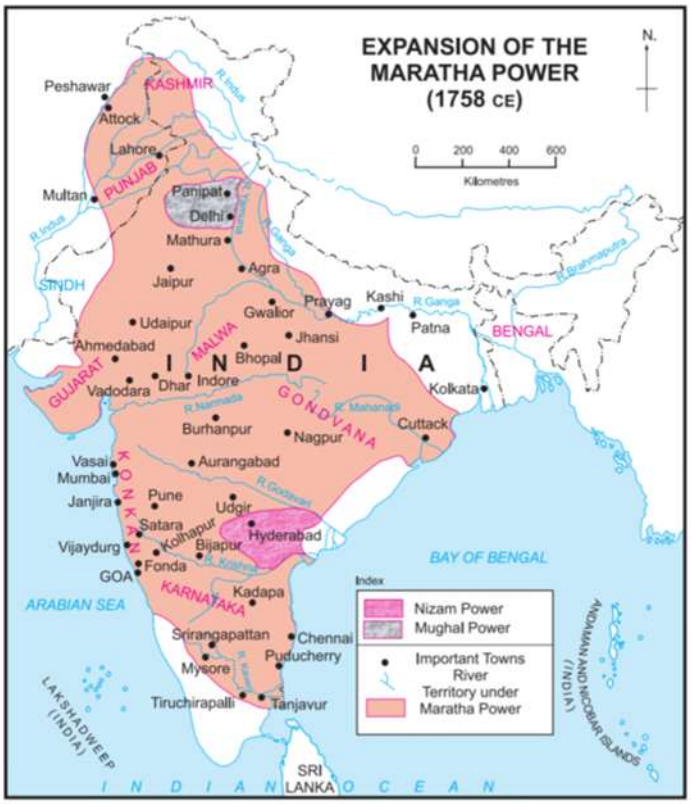
在德干高原西部，希瓦吉（Shivaji, 1674-80）原本臣服於比賈布爾蘇丹國，後來自立而創建馬拉塔帝國（Maratha Empire, 1674-1818），周旋於蒙兀兒帝國、戈爾坎達蘇丹國、比賈布爾蘇丹國、及歐洲殖民者之間；蒙兀兒皇帝奧朗則發動德干戰爭（Deccan Wars, 1680-1707），雙方兵疲馬困、在 1717 年簽訂條約，馬拉塔帝國在德干高原的統治獲得承認、交換臣屬蒙兀兒帝國；蒙兀兒帝國末期面對內亂外犯，各地省長（*subadar*）紛紛自立為王、互不相讓，波斯、及阿富汗入侵德里，甚至在 1739 年屠殺 30,000 人、還搶走象徵皇權的孔雀寶座；馬拉塔終究東進奧里薩（Orissa）、及孟加拉，西擴古加拉特，北取摩臘婆，而被侷限於德里的蒙兀兒帝國在 1750 年代淪為保護國，只剩海德拉巴土邦（Hyderabad State, 1724-1948）、奧德土邦（Oudh

State, 1572-1856）、及孟加拉蘇巴（Bengal Subah, 1576-1793）遙奉（Paul, 1996: 26-27; Wolpert, 1965: 61-63; Robb, 2002: chap. 4; Metcalf & Metcalf, 2002: 24-25, 31-43; Vohra, 1997: 44-48, 58; Wikipedia, 2024: History of Maharashtra; Maratha Confederacy; Shivaji; Deccan wars）。



來源：Wikimedia（2022: File:Deccan Sultanates and Vijayanagara Empire 1490 - 1687 CE.jpg）。

圖 8:德干蘇丹國（1490-1687）



來源：Wikimedia（2024: File:Maratha Empire in 1758.png）。

圖 9:馬拉塔帝國（1758）

馬拉塔帝國的宰相稱為佩什瓦（Peshwa），在皇帝夏胡一世（Shahu I, 1708-49）崩殂後成為世襲實際掌權者，到了馬達夫拉奧一世（Madhavrao I, 1761-72）只剩儀式角色，帝國在他死後成為 5 個王國所組成的鬆散邦聯（Maratha Confederacy），包括佩什瓦領地（Peshwai , 1721-1818 綠色）、瓜廖爾土邦（Gwalior State, 1731-1948 棕色）、印多爾土邦（Indore State, 1732-1948 紅色）、那格浦爾王國（Kingdom of Nagpur, 1739-1853 藍色）、及巴羅達土邦（Baroda State, 721-1949 淺藍）；馬拉塔在第三次帕尼帕特戰役（Third Battle of Panipat, 1761）敗給來自阿富汗的艾哈邁德沙·杜蘭尼（Ahmad Shah Durrani, 1747-72）大軍，帝國統一夢斷，英國坐收漁翁之利（Wolpert, 1965: 64; Vohra, 1997: 56-58; Wikipedia, 2024: Maratha Confederacy; Peshwa）。

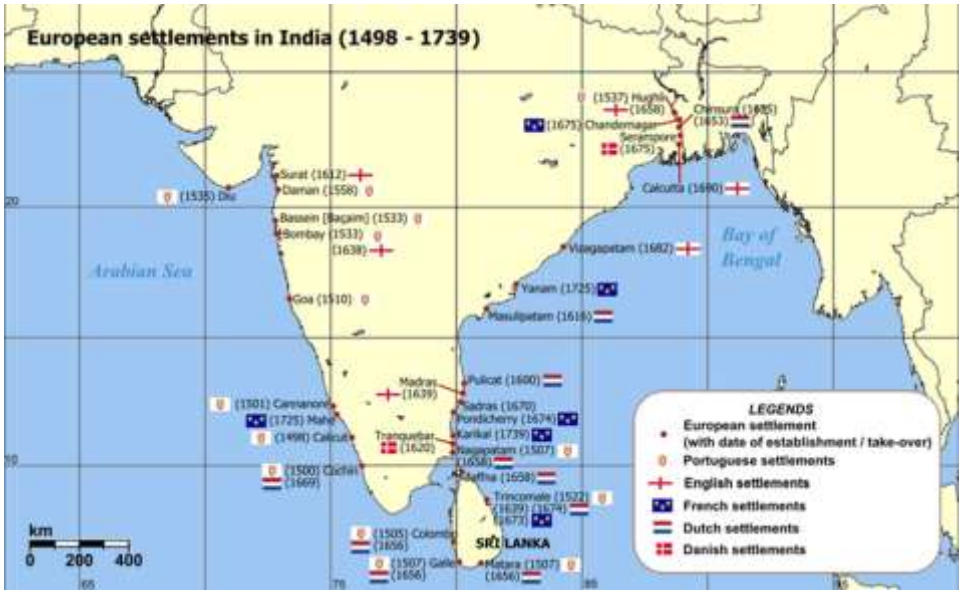
來源：Wikimedia（2024: File:States of the Maratha Confederacy at peak 1760.png）。

圖 10:馬拉塔帝國（1760）

參、歐洲國家前來殖民

歐洲國家前來印度始於葡萄牙，他們在 16 世紀為了尋求香料（包括胡椒、丁香、及肉豆蔻），仗恃配備大砲的加利恩帆船，透過海上的優勢挑戰阿拉伯人在印度洋的霸權，沿著阿拉伯海、及波斯灣建立貿易商站，支配由里斯本到香料產地的航線；瓦斯科·達伽馬（Vasco da Gama, 1469-1524）在 1498 年來到西南部馬拉巴爾海岸（Malabar Coast）的卡利卡特（Calicut，現

稱科澤科德 Kozhikode），進而在 1510 年佔據果阿（Goa），屯兵建立墾地；葡萄牙志不在領土的佔領，把葡屬印度（Portuguese India, 1505-1961）當作轉口港、展開貿易及政治擴張；葡萄牙召募當地人為傭兵，與土王簽訂條約、建立附屬聯盟（subsidiary alliance）、提供軍事保護來交換建立堡壘、倉儲貨料，這些殖民手段後來被其他歐洲國家所沿用；隨後，葡萄牙與西班牙結為伊比利亞聯盟（Iberian Union, 1580-1640），由於後者把重心放在美洲的黃金開採，加上西班牙無敵艦隊（Spanish Armada）在 1588 年敗於英國，無力遏阻荷蘭、及英國前來（Paul, 1996: 27; Wolpert, 1965: 64-66: Wikipedia, 2025: Portuguese India）。



來源：Wikimedia（2023: File:European settlements in India 1501-1739.png）。

圖 11：歐洲國家在印度的殖民地（1501-1793）

英國、及荷蘭希冀打破葡萄牙的香料壟斷，先後成立英國東印度公司（East India Company, EIC, 1600-1874）、及荷蘭東印度公司（*Vereenigde Oostindische Compagnie*, VOC, 1602-1799）。荷蘭在 1581 年脫離西班牙而獨立，海外擴展互別苗頭，東印度公司在政府的奧援下沿著印度洋建立貿易

站／倉庫（factory），東南部科羅曼德海岸（Coromandel Coast）的普利卡特（Pulicat）成為購買人口前往東印度群島的香料種植園、及棉花的要站；印度統治者張臂歡迎他們、希冀可以制衡葡萄牙人，蒙兀兒帝國皇帝賈漢吉爾（Jahangir, 1605-27）在 1619 年允許他們在西岸的蘇拉特（Dutch Suratte, 1616-1825）、及東岸的孟加拉（Dutch Bengal, 1627-1825）從事貿易，成為荷蘭買賣香料、棉花、蔗糖、生絲、硝石、棉布、及靛藍染料的國際貿易中心（Paul, 1996: 27-28; Wolpert, 1965: 66-70; de Schweinitz, 1983: 92-102; Wikipedia, 2024: Dutch East India Company）。

英國發現東印度群島的香料貿易已經落在荷蘭手裡，只好轉向印度、不想後來居上；一開頭，由於印度產品在歐洲受到歡迎，而英國的羊毛背心在副熱帶的印度卻根本派不上場，東印度公司百般巴結，蒙兀兒帝國皇帝也樂見以夷制夷（葡、荷），終於獲得賈漢吉爾的同意，先在安得拉海岸（Coastal Andhra）的默蘇利珀德姆（Masulipatnam, 1611）及蘇拉特（1612）成立商站、後以孟買（Bombay, Mumbai）取代為西岸重心，又在南部馬德拉斯（Madras，現稱清奈 Chennai）插旗、進而獲得賈漢吉爾之子沙賈漢允許在東岸孟加拉擴張貿易，終於在海岸線有 3 大據點；到了 1717 年，蒙兀兒皇帝法魯克錫亞（Farrukhsiyar, 1713-19）許與恆河口加爾各答（Calcutta）漁村附近 38 個村落土地建立商站堡壘，有自己的行政、及司法體系；英商招募土著為西帕依（*sepoy*，原意警察、衍為小兵），由英裔軍官帶領保護貿易，地方領袖權力鬥爭不免就近尋求助陣、或對付葡萄牙海盜（Paul, 1996: 28-29; Wolpert, 1965: 65-67; Metcalf & Metcalf, 2002: 43-52, chap. 3; Vohra, 1997: 54-64; de Schweinitz, 1983: 40-54, 74-80; Wikipedia, 2024: East India Company; Company rule in India; Sepoy; French East India Company; Carnatic wars）。

到了 1744-63 年間，英國動用這些土著兵對抗競逐的法國[10]，雙方為了

[10] 法國東印度公司（French East India Company, 1664-1794）仿效英國，在南部的朋迪治里（Pondicherry）、東部的金德訥格爾（Chandannagar）、及西部的蘇拉特成立據點；英法在奧地利王位繼承戰爭（War of the Austrian Succession, 1740-48）後交惡，在南印度的科羅曼德海岸展開軍事對抗，只不過，當時把重心擺在北美的法國自顧不暇（Wolpert, 1965: 72-75）。

擴張勢力競相支持不同的政治勢力，在東南部 3 度捲入卡那提克戰爭（Carnatic Wars, 1746-48, 1749-54, 1757-63），新仇舊恨引爆七年戰爭（Seven Years' War, 1756-63），終究簽訂『巴黎條約』（*Treaty of Paris, 1763*）言和；東印度公司在布克薩爾戰役（Battle of Buxar, 1764）大勝蒙兀兒帝國，簽『阿拉哈巴德條約』（*Treaty of Allahabad, 1765*），皇帝沙·阿拉姆二世（Shah Alam II, 1760-1806）被迫授與在孟加拉、比哈爾（Bihar）、及奧里薩的收稅權（*diwani*）以交換年貢 2,600,000 盧比，東印度公司不只使用這些稅收來收購當地貨品、更壟斷貿易，還成為 3 地的實質統治者；在 1772 年，黑斯廷斯（Warren Hastings, 1772-85）被任命為首任總督，以加爾各答為首府，正式開始東印度公司治下的印度（Company rule in India 1772-1850）（Paul, 1996: 28-29; Wolpert, 1965: 65-67; Metcalf & Metcalf, 2002: 43-52, chap. 3; Vohra, 1997: 54-64; Wikipedia, 2024: East India Company; Company rule in India; Sepoy; French East India Company; Carnatic wars）。

來源：Wikimedia（2023: File:North Entrance Of Tippoo's Palace At Bangalore (1804).jpg）。

圖 12：蒂普蘇丹位於班加羅爾夏宮外的印度兵（1804）

英國在印度的擴張之所以水到渠成，除了守株待兔、蠶食鯨吞，還仰賴

武器的優勢[11]、發揮精進的軍事戰術，更重要的原因是當時諸邦各行其是[12]、缺乏整合眾人的現代民族大義，因此得以遂行分而治之、各個擊破；東印度公司一方面著手軍事討伐[13]、蠻橫吞併後採取直接統治[14]，總督韋爾斯利（Richard Wellesley, 1798-1805）還跟土王[15]簽訂附屬條約（subsidiary treaty）、實施間接統治，以軍事保護來交換對方臣服為附庸[16]，不許擁有軍事武力、不准從事外交；英國在各邦的駐紮官（resident）主導外交、積極介入政務，特別是繼承人的決定，他們甚至選派教師、教導西方「進步」治理之道；剛愎自用的總督拉姆齊（James Broun-Ramsay, 1st Marquess of Dalhousie, 1848-56）更採取所謂無嗣失權政策（doctrine of lapse），往往藉口土邦無嗣而逕自併入[17]，終於引發印度人的反彈（Paul, 1996: 31; Spear, 1961: 267-68;

---

11 土邦的軍隊雖然由歐洲人所訓練，這些軍官的忠誠度往往可以收買，臨陣不聽印度指揮官命令、甚至於拒絕作戰，更不用說面對印度軍的 300 門大砲望風披靡，相對之下，（Vohra, 1997: 66）。

12 譬如馬拉塔帝國與邁索爾王國的長年戰爭（Maratha-Mysore Wars, 1759-87），法國在 1778 年斡旋馬拉塔、邁索爾、及海德拉巴土邦結盟對抗英國；後來，邁索爾在 1789 年攻擊特拉凡哥爾王國（Kingdom of Travancore, 1729-1949），轉而與馬拉塔、及英國結盟（Wolpert, 1965: 80; Oak & Swamy, 2010）。

13 譬如東印度公司 4 度對西南部的邁索爾王國發動戰爭（Anglo-Mysore Wars, 1767 -69, 1780 -84, 1790-92, 1798-99），最後與馬拉塔、及海德拉巴聯軍罷黜蒂普蘇丹（Tipu Sultan, 1782-99），又 3 度征戰馬拉塔帝國（Anglo-Maratha Wars, 1775-82, 1803-1805, 1817-19），吞噬幾乎所有薩特萊傑河（Sutlej）以南所有領土。有關於英國在印度所發動林林總總的戰爭，見 Wikipedia（2024: List of Anglo-Indian wars）。

14 包括西北省（North-Western Provinces, 1801）、德里（Delhi, 1803）、阿薩姆（1828）、信德（1843）、西北邊境省（North-West Frontier Province, 1849）、旁遮普（1849）、貝拉爾（Berar, 1854）、及奧德（1856）。

15 印度教的君主稱大君（*maharaja*），回教則稱為太守（*nawab*）（Wikipedia, 2024: Maharaja; Nawab）。

16 包括科欽（Cochin, 1791）、齋浦爾（Jaipur, 1794）、特拉凡哥爾（Travancore, 1795）、海德拉巴（1798）、邁索爾（1799）、薩特萊傑河南諸邦（Cis-Sutlej Hill States, 1815）、印度中部諸邦（Central India Agency, 1819）、卡奇及古吉拉特蓋克瓦德地區（Cutch and Gujarat Gaikwad Territories, 1807-20）、拉傑普塔納（Rajputana, 1818）、巴哈瓦爾布爾（Bahawalpur, 1833）（Metcalf & Metcalf, 2002: 74; Wikipedia, 2024: Company rule in India）。

17 包含薩達拉（Satara, 1848）、傑德布爾（Jaitpur, 1849）、森伯爾布爾（Sambalpur, 1849）、巴格帕特（Baghat, 1850）、恰蒂斯加爾（Chhattisgarh, 1852）、占西（Jhansi, 1854）、那格浦爾（Nagpur, 1854）、坦賈武爾（Tanjore, 1855）、阿爾果德（Arcot, 1855）、及奧德（1856）等 29 個邦；其實，英國併吞奧德連演都不想演了，冠冕堂皇的理由是長年施政不力

Wolpert, 1965: 64, 75-93; Metcalf & Metcalf, 2002: 67-74, 93-97; Robb, 2002: chap. 5; Vohra, 1997: 64-65, 76-77; Ramusack, 2004: chap. 3; Wikipedia, 2024: Company rule in India; Subsidiary alliance; Doctrine of lapse）。

英國除了做生意，吃掉印度還有安全上的顧慮，加上提升當地人文明的崇高道德修辭：在商言商，東印度公司深入內陸當然是尋覓暴利的機會，因此與熟稔信貸網絡的在地銀行家、及生意人聯手，先由城市成功打入鄉間、接著進行征服併吞，從而生產香料、棉花、及鴉片[18]，各階層不愁沒有願意配合的內奸；其實，英國一開頭對於擴張還有有所保留，只不過因為面對接踵而至的法國大革命戰爭（French Revolutionary War, 1792-1802）、及拿破崙戰爭（Napoleonic Wars, 1803-15），加上擔心俄羅斯在囊括中亞後會進而由阿富汗經過帕米爾高原（Pamir Mountains）進軍印度，互別苗頭展開所謂的大博弈（Great Game），印度領土的鞏固刻不容緩，好戰的印度總督大肆從事征伐併吞（Paul, 1996: 30-31; Wolpert, 1965: 85-86; Vohra, 1997: 67-68; Wikipedia, 2024: Great Game）。

在 1770 年代，錫克人[19]的勢力已經由印度河流域東擴恆河的支流亞穆納河（Yamuna）流域，南及木爾坦（Multan），北達查謨（Jammu），直到蘭季德·辛格（Ranjit Singh, 1801-39）建立錫克帝國（Sikh Empire, 1799-1849）；俄皇尼古拉一世（Nicholas I of Russia, 1825-55）於 1830 年代擴張至中亞，英國憂心俄國的影響力會由伊朗、阿富汗進入印度，遂在 1838 年結合錫克教徒、及流亡旁遮普的阿富汗國王蘇加沙·杜蘭尼（Shah Shujah Durrani, 1803-1809, 1839-42）班師回朝，敗於第一次英國-阿富汗戰爭（First Anglo-Afghan War, 1838-42），16,500 名英軍[20]抱頭鼠竄，只有 1 名活口見證；經過兩次英國錫克戰爭（First Anglo-Sikh War, 1845-46, Second Anglo-Sikh War,

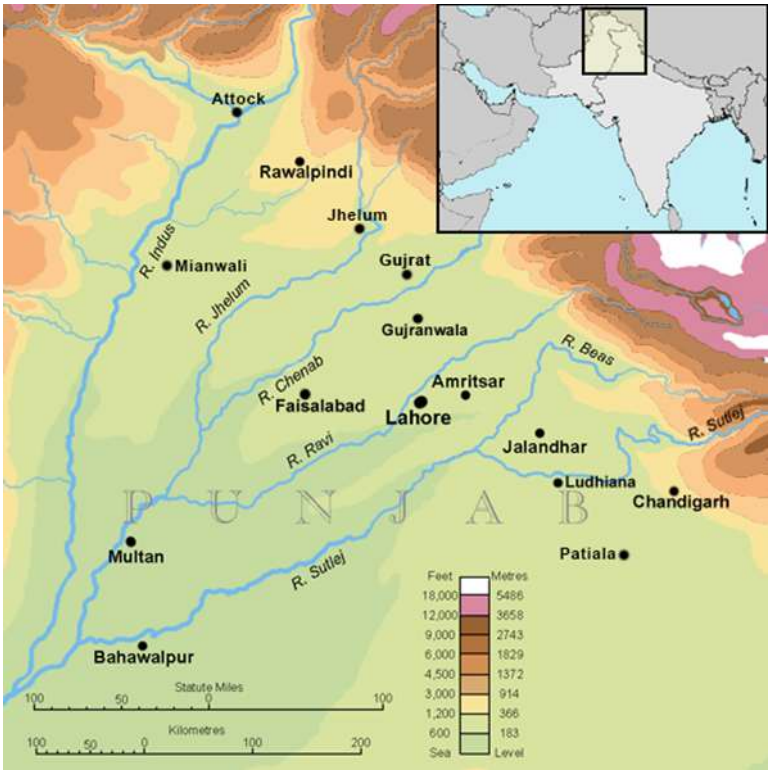
（Wikipedia, 2024: Doctrine of lapse; Metcalf & Metcalf, 2002: 95）。

[18] 英國在印度北部恆河平原的巴特那（Patna）契作鴉片、拍賣於加爾各答，再偷渡中國，以交換茶葉等貨品、再運回英國（Vohra, 1997: 71; de Schweinitz, 1983: 162-67）。

[19] 錫克教源於旁遮普，末代上師戈賓德·辛格（Guru Gobind Singh）遇刺，班達·辛格·巴哈都爾（Banda Singh Bahadur）率領游擊隊挑戰蒙兀兒統治、終究敗亡而被處死。

[20] 包含英軍 700 人、土兵 3,800 人、及隨營百姓 12,000 人（Vohra, 1997: 67）。

1848-49），桀敖不馴的錫克帝國終於在 1849 年臣服（Metcalf & Metcalf, 2002: 31-32; Paul, 1996: 27; Wolpert, 1965: 52, 84-86; Vohra, 1997: 66-67; Wikipedia, 2024: Ranjit Singh; Sikh Empire; 1842 retreat from Kabul; 2025: Guru Gobind Singh; Banda Singh Bahadur; First Anglo-Afghan War）。



來源：Wikimedia（2024: File: File:Punjab map (topographic) with cities.png）。

圖 13：旁遮普

在 1857 年中，駐紮現北方邦密拉特（Meerut）的印度兵[21]發動反英國

[21] 克萊武（Robert Clive）在普拉西戰役（Battle of Plasseym, 1757）領軍戰勝孟加拉後升任孟加拉威廉堡總督（Governor of the Presidency of Fort William, 1757-60），他不信任那些效忠孟加拉太守（Nawabs of Bengal）的士兵，所招募的印度兵限定來自中、北部種性較高的拉傑普特人、及婆羅門，特別是恆河東部平原的奧德、及比哈爾；在 1789 年，印度軍（Indian Army）已經成長到 100,000 人，到了拿破崙戰爭，人數達 155,000，儼

殖民兵變（munity），他們奉蒙兀兒末代皇帝巴哈杜爾·沙二世（Bahadur Shah Zafar, 1837-57）為全境皇帝、誓師進軍德里勤王，旋席捲中部、蔓延北部及東部，被稱為「大叛亂[22]」（Great Rebellion, 1857-58）；兵變的根由是長期對於英國所實施經濟、及社會措施所累積的不滿，當下的忿恨是富庶的信德、及奧德無端被英國粗暴併吞，而引爆點則是軍方敏感度不足，採用的新式恩菲爾德步槍（Enfield rifle）子彈紙皮潤滑油混有豬油、及牛油，拒從的回教徒及印度教徒印度兵被公然示眾羞辱、甚至開除兵籍，因而群起譁然，原來就懷恨在心的土王、地主、及農民趁勢投入反抗，特別是瓜廖爾土邦、及印多爾土邦出兵支持；英軍英國人措手不及、兵敗如山倒，驚慌未定，直到次年底才剿平，雙方軍民傷亡慘重，英國惱羞成怒，將巴哈杜爾•沙二世放逐緬甸，他的兒子悉數未經審判被槍斃，蒙兀兒皇室終結；兵變失敗的主要理由是許多人效忠英國，包括土王、及受過西方教育的知識份子，尤其是海德拉巴土邦、及多數馬拉塔人與拉傑普特人的土邦，而旁遮普則因為懷恨孟加拉印度兵先前協助英國併吞而袖手旁觀，另外，印南的孟買、及馬德拉斯軍團也未跟進揭竿起義（Paul, 1996: 35-36; Spear, 1961: 269-73; Wolpert, 1965: 93-98; Metcalf & Metcalf, 2002: 99-102; Vohra, 1997: 76-81; de Schweinitz, 1983: 131-37, 172-75; Ramusack, 2004: 84-85; Wikipedia, 2024: Indian Rebellion of 1857）。

然是歐洲國家所擁有最強的陸軍之一；到了 1818 年，印度軍有 120,000 人，英軍只有 13,000 人；印度軍在 1857 年有 238,000 人，其中只有 38,000 人來自歐洲，印度兵組成孟加拉、馬德拉斯、及孟買 3 個軍，兵變的主力是孟加拉軍的印度兵；當時，孟加拉軍的歐洲兵因為克里米亞戰爭（Crimean War, 1853-56）、及英伊戰爭（Anglo-Persian War, 1856-57）只剩 23,000 人，印度兵則多達 128,000 人，兵源由加爾各答到西北邊地，光是來自剛併吞的奧德就有 40,000 人（Metcalf & Metcalf, 2002: 59-61; Spear, 1961: 271; Vohra, 1997: 66）。

[22] 站在印度人的立場則是民族起義（Indian Rebellion of 1857）、甚至於是第一次印度獨立戰爭（First War of Independence）。

來源：Wikimedia（2024: File:Vereshchagin-Blowing from Guns in British India.jpg）。

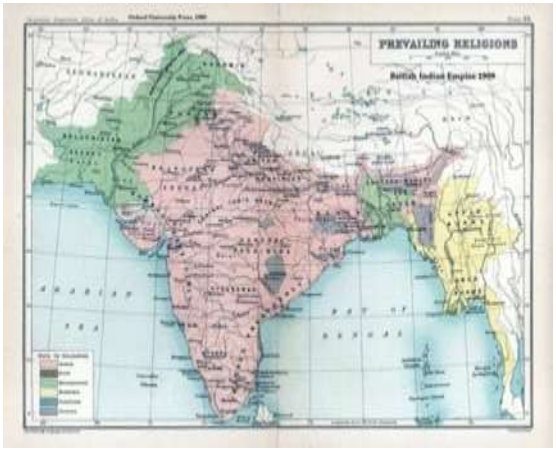
圖 14：英軍置起義的印度兵於砲口處死（1857）

肆、英屬印度

在印度兵變後，身兼印度女皇（Empress of India, 1876-1901）的英國女王維多利亞(Queen Victoria, 1837-1901)使用 18 種語言昭告推動平等(*Queen Victoria’s Proclamation of 1858*)，英國國會撤銷東印度公司在印度的統治，在內閣增設印度事務大臣[23]（Secretary of State for India, 1858-1937）、英屬印度（British Raj, 1858-1947）採直接統治，印度總督兼任副王（Viceroy and Governor-General of India)以代表王室，實際治理的是各省的省長(provincial governor)；總督在 1858 年宣布將會尊重過去所簽訂的條約、棄絕無嗣失權政策，還政 562 個大小不一的土邦（約佔 40%面積、20-25%人口），饒富宗教、族群特色，土王珍奇鬥豔的服飾適合盛典儀式，各邦的發展遠落英國直轄行省；然而，殖民地既有的經濟及財政政策不變，印度人對於英國的看法

[23] 後來擴充為印緬事務大臣（Secretaries of State for India and Burma, 1937-47）。

自然點滴在心頭，同樣地，英國對於印度人的態度也漸趨保留、甚至於敵視；原本，印度文官（Indian Civil Service, ICS）只限英國人，他們薪水優渥、升遷平順、自恃為統治者，直到 1892 年，在 939 人當中，只有 21 人是印度人（2.2%）（Paul, 1996: 36-38; Wolpert, 1965: 101-109; Vohra, 1997: 88, 99-101; de Schweinitz, 1983: 176-83; Wikipedia, 2024: British Raj; Presidencies and provinces of British India; 2025: Indian Civil Service）。



來源：Wikimedia（2023: File:Brit IndianEmpireReligions3.jpg）。
說明：根據 1901 年的人口普查所繪，粉色是印度教徒、綠色是回教徒、黃色是佛教徒（孟加拉吉大港山區、緬甸）、藍色是基督徒（果阿）、斜線是錫克教徒（旁遮普）、紫色是泛靈論信徒。

圖 15：英屬印度的宗教信徒分布（1909）

經過兵變，英國人與印度人相互猜忌、甚至仇視，全面改組印度軍，首先，原本在 1858 年約有 13,000 名的歐洲傭兵全數解散，改由本土輪調正規軍前來；至於印度兵的兵源，此後不再接受來自西北省與奧德[24]（North-Western Provinces and Oudh, 1858-1902）的拉傑普特人、或婆羅門，招募地

[24] 奧德土邦在兵變後被清算併入西北省（North-Western Provinces, 1836-58）、成為西北省與奧德，後來改名為阿格拉和奧德聯合省（United Provinces of Agra and Oudh, 1902-37），再簡化為聯合省（United Provinces, 1937-50），印度獨立後又更名為北方邦（Uttar Pradesh, 1950-）。

集中在旁遮普、拉傑普塔納、及尼泊爾，骨幹是兵變時效忠英國的錫克人（Sikhs）、廓爾喀人（Gurkhas）、賈特人（Jats）、及普什圖人（Pathans）等所謂「尚武種族」（martial races），因此，來自旁遮普的印度兵到了 1875 年已經超過半數；此外，每個軍團的兵源編組不再來自同一個地區，也不會集中在婆羅門、或剎帝利種性，更重要的是，所謂的科學兵科限制由英國人指揮，特別是無堅不摧的砲兵；原本，英國人與印度人在軍中的比例是 1 比 6，經過調整，絕對不可以低於 1 比 3，實際上是 1 比 1（Wolpert, 1965: 103-104; Metcalf & Metcalf, 2002: 104-105; Spear, 1961: 278）。

在印度民族起義後，印度人開始領悟到，既然無法使用武力驅逐英國人，就必須學習如何容忍與周旋，然而，他們不久就發現，作為大英帝國忠貞的臣民，委曲求全並無法具體改善自己的際遇，民族意識在壓迫下開始覺醒，尤其是展現在輿論的討論、及政治領袖的崛起；對於受過英國教育的人而言，在殖民統治下前途無望，加上經濟情況不樂觀，他們儘管有宗教、語言、種性、或地區上的差異，開始凝聚彼此是一個「民族」（nation）的集體自我意識；在 1885 年，73 名來自各地的菁英擺脫地方意識、齊聚孟買創立國大黨（Indian National Congress, INC, 1885-），這是印度民族主義者的首度大團結、也是獨立運動的發軔；這些創黨元老以都會菁英、專業人士為主，尤其是律師、記者、及教師，他們在各行各業頭角崢嶸，原本希望能更上一層樓，卻因為仕途受阻而沮喪挫折，遂要求從事經濟、行政、及社會改造；起初，國大黨並沒有完整的或論述、或意識形態，也缺乏資源建立起碼的政黨組織，每年的黨員大會流於論政辯論的場域，大家盍各言爾志，決議行禮如儀呈送總督府、偶而上呈英國國會，不痛不癢；國大黨內部在一開頭就有溫和改革派與極端革命派的路線之爭，亦即政治參與與獨立的不同訴求，領導者分別是戈卡爾（Gopal Krishna Gokhale）、及提拉克（Bal Gangadhar Tilak），儘管後來整合出自治（*swaraj*）作為共同目標，在戰術上仍有進入體制與不擇手段的差別，雙方終究在 1907 年決裂（Spear, 1961: 280-81, 289-315, 322-24; Paul, 1996: 38; Wolpert, 1965: 106-21; Metcalf & Metcalf, 2002: 136-37; Vohra, 1997: 115-21; Wikipedia, 2024: Indian National Congress; Gopal Krishna Gokhale; Bal Gangadhar Tilak）。

印度總督寇松（George Curzon, 1899-1905）風格獨斷，他在 1905 年以提升行政效率為由貿然將面積廣大、人口眾多的孟加拉一分為二（Partition of Bengal, 1905），回教徒居多的東部被劃為人口 31,000,000 的東孟加拉[25]（Eastern Bengal）、省府設於達卡（Dhaka, Dacca），而人口 50,000,000 的西部則設置西孟加拉（West Bengal）、省都加爾各答，雖以印度教徒為主、非孟加拉人卻過半；寇松原本的出發點或許立意良善，特別是希望增加回教徒在文官體制的人數，卻未經深思熟慮、又高談闊論，引起所有孟加拉人的公憤，認為這是殖民者存心不良的分而治之伎倆，國大黨趁機發起抵制英國貨運動（Swadeshi movement），提拉克率領極端派割席而去；英國軟硬兼施，一方面進行武力鎮壓、逮捕提拉克等極端派，另一方面則宣布進行通盤改革，通過『1909 年印度政府法』（*Government of India Act 1909*）來拉攏戈卡爾等溫和派貴族、或專家，允許父權下的有限政治參與[26]，稱為莫萊-明托改革[27]（Morley-Minto Reforms），在 1910 年首度舉行直接選舉；英王喬治五世（George V, 1910-36）在 1911 年造訪印度，為了表達善意，從善如流宣布廢除孟加拉分治（Paul, 1996: 39; Wolpert, 1965: 115-20; Metcalf & Metcalf, 2002: 153-60; Spear, 1961: 315-19, 324-28; Vohra, 1997: 130-32; Wikipedia, 2024: George Curzon, 1st Marquess Curzon of Kedleston; Partition of Bengal (1905)）。

回教徒在英屬印度的人口佔 20%，從旁遮普西北 100%、到中央省（Central Provinces）不到 3%，在聯合省雖只佔 10%、卻主要居住在城鎮，

---

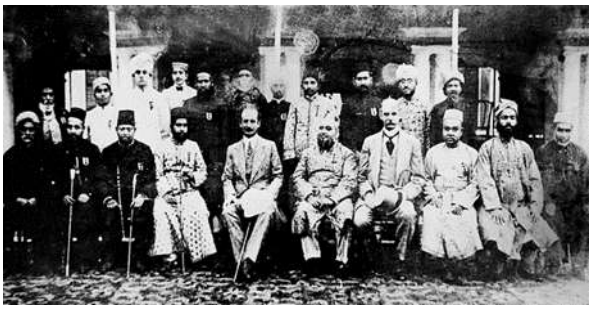
[25] 另外還加上阿薩姆（Eastern Bengal and Assam, 1905-12）。

[26] 根據『1858 年印度政府法』（*Government of India Act 1858*）設置印度議會（Imperial Legislative Council, ILC, 1861-1947），又稱為中央立法議會（Central Legislative Council），有別於省級的立法局，這是印度國會（Parliament of India）的前身；根據『1861 年印度議會法』（*Indian Councils Act 1861*），總督任命印度貴族為印度議會、及省立法局的成員；『1892 年印度議會法』（*Indian Councils Act 1892*）進一步延攬印度人進入體制；根據『1909 年印度政府法』，中央立法議會的議員人數由 25 人增為 60 人，開放 27 人間接選舉產生（Wolpert, 1965: 118-20; Robb, 2002: 153; Spear, 1961: 326; Vohra, 1997: 130-32; Wikipedia, 2025: Legislatures of British India; Imperial Legislative Council）。

[27] 莫萊（John Morley, 1905-14）是印度事務大臣，明托（Gilbert Elliot-Murray-Kynynmound, 4th Earl of Minto, 1905-10）是印度總督。

相對地，孟加拉近半數人口是回教徒，佔東孟加拉 2/3 人口、不到 1/4 住在城鎮，至於南部，回教徒約佔 5%，集中在馬拉巴爾海岸、人數約佔 1/4；由於回教統治被英國東印度公司取而代之，回教徒對於新的統治者敬而遠之，尤其是權貴、及知識份子耿耿於懷，相對地，英國在印度兵變後對於回教徒戒慎小心，然而，就國大黨的發展而言，最大的缺憾是自始無法取得回教徒的認同；回教徒由於教育程度稍低，原本任職殖民政府的人數就遠低於印度教徒，而印度教改革派又大肆抨擊其宗教行為、及文化習俗，回教徒不免憂心國大黨執政後會對他們不利、惡化既有的少數族群地位，與其跟國大黨攜手合作，倒不如效忠統治者，而英國人也樂於扶植少數族群，他們因此鹹魚翻身；賽義德·艾哈默德·汗（Syed Ahmad Khan）於 1875 年在阿里格爾（Aligarh）成立英式的默罕默德·安格魯東方學院（Muhammadan Anglo-Oriental College），強調回教與現代西方知識的相容性、及領導回教徒展開再生運動，著眼配合殖民政權的回教菁英培訓；進入 20 世紀，回教徒決定走自己的路，在英國人的鼓勵下，他們另組政黨全印回教聯盟（All-India Muslim League, AIML, 1906-47），誓言效忠英國，同時推動回教徒政治權的保障、強調自己要有分別的選區[28]（separate electorate）、反對由國大黨代表回教徒；同要地，英國人也對錫克人、及表列種姓（Scheduled Castes）採取「保護」措施，後者開始發現脫離國大黨的政治利益更多，不再接受國大黨為代言人，這是印度族群主義（communalism）的開端（Robb, 2002: 187; Paul, 1996: 38; Wolpert, 1965: 121-23; Metcalf & Metcalf, 2002: 105, 134-37, 187-90; Spear, 1961: 408-11; Vohra, 1997: 90-91, 121-23; Wikipedia, 2024: Syed Ahmad Khan; All-India Muslim League）。

[28] 也就是保障名額（reserved seats），英國從善如流，在『1909 年印度議會法』（*Indian Councils Act 1909*）加以確認，日後的『1919 年印度議會法』（*Indian Councils Act 1919*）、及『1935 年印度議會法』（*Indian Councils Act 1935*）擴及旁遮普的錫克人、馬德拉斯的非婆羅門、孟買的馬拉地人（Marathi people）、歐洲人、英印混血兒（Anglo-Indian people）、及印度基督徒（Indian Christians）等少數族群，一方面製造錫克人與印度教徒的矛盾、裂解印度教的不同種性，另一方面強化族群間的藩籬（Wolpert, 1965: 123; Metcalf & Metcalf, 2002: 158-59; Vohra, 1997: 91-92, 145）。



來源：Wikimedia（2023: File:All India Muslim League Dhaka 1906.jpg）。

圖 16：全印回教聯盟成立（1906）

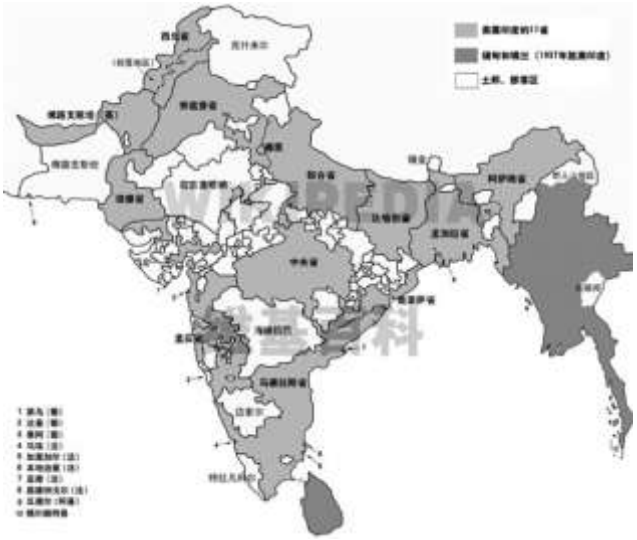
第一次世界大戰（World War I, 1914-18）期間，受到民族自決理念的鼓舞，在印度兵變時萌芽的民族運動死灰復燃，溫和派與激進派捐棄前嫌，他們甚至於跟回教聯盟領袖真納[29]（Muhammad Ali Jinnah）攜手合作，簽訂『勒克瑙協定』（*Lucknow Pact, 1916*），聯手推動自治、及各省議會的宗教（族群）代表[30]，日後被譽為協商民主（consociationalism）的先聲；面對印度民族主義者的要求，殖民政府軟硬兼施，印度事務大臣蒙塔古（Edwin Montagu, 1917-22）於 1917 年在下議院允諾印度實施自治、及保障少數族群權利，雖堅持印度為大英帝國完整的部份（integral part of the British Empire）、但誓言將會循序漸進下放權力（devolution），與印度總督蒂西格（Frederic Thesiger, 1916-21）提出一份印度憲政改造白皮書（*Montagu-Chelmsford Report, 1918*）來安撫收服，建議權力下放印度；戰後，英國終於通過『1919 年印度政府法』（*Government of India Act 1919*），在大省[31]採用所謂的「二頭

[29] 真納原本是國大黨員、屬於溫和派，一開頭認為回教聯盟的目標不夠民族主義而拒絕加入，直到回教聯盟在 1913 年修訂黨綱為「追求適當的自治」，加上國大黨的溫和派領袖 Gokhale 在 1915 年往生，他在黨內倍感孤立，終於同意入回教聯盟；一開頭，他還推動回教聯盟與國大黨合作，因此不見容於英國當局，在 1915 年的年會被指控不夠「正統」、講英文，終究還是在 1916 年被推為黨魁（Vohra, 1997: 139: Wikipedia. 2025: Muhammad Ali Jinnah）。

[30] 這樣的安排有利分佈小省的回教徒，譬如他們在阿格拉和奧德聯合省只佔 14%人口，卻分配到半數席次；相對地，回教徒在孟加拉、及旁遮普的人口勉強過半，相對上比較有安全感，卻分別只分到一半、及 40%席次（Metcalf & Metcalf, 2002: 163, 210）。

[31] 首先在 1921 年實施的省分包括孟加拉、馬德拉斯、孟買、聯合省、中央省（Central Provinces）、旁遮普、比哈爾和奧里薩（Bihar and Orissa）、阿薩姆，在 1932 年擴及西北

政治」（diarchy），將不傷大雅的權力轉移（transferred）給省級的民選立法局[32]（General Legislative Council），包括農業、衛生、教育、公共工程、及地方政府，而官派英籍省長掌管財政、稅收、及治安，至於總督府則保留（reserved）軍事、外交、及交通的權限，稱為蒙太古-切姆斯福德改革（Montagu-Chelmsford Reforms）；這項改革的大方向是諸如加拿大、澳洲、或紐西蘭的自治領（dominion）安排，絕口不提自治，其實就是一種聊勝於無的訓政，甘地甚至嗤之以鼻為偽君子（whited sepulchre）（Paul, 1996: 40-41; Wolpert, 1965: 123-24, 127-28; Metcalf & Metcalf, 2002: 161-66; Robb, 2002: 171-75; Spear, 1961: 343-45, 351-56, 365; Vohra, 1997: 139-45; Wikipedia, 2024: Indian Army during World War I; Lucknow Pact; Government of India Act 1919; Montagu-Chelmsford Reforms; Legislatures of British India）。



來源：Wikimedia（2023: File:India-in-1939.jpg）。

圖 17：英屬印度（1939）

邊境省（Wikipedia, 2024: Montagu- Chelmsford Reforms）。

[32] 至於中央立法議會則分為上院國務會議（Council of State, 1919-47）、及下院立法會議（Central Legislative Assembly, 1919-47），也就是日後印度國會兩院人民院（Lok Sabha, House of the People）、聯邦院（*Rajya Sabha,* Council of States）的前身（Wolpert, 1965: 127: Vohra, 1997: 144-45; Wikipedia, 2025: Central Legislative Assembly; Council of State (India)）。

伍、印度獨立運動

一次大戰爆發，英國抽調軍民前往歐洲、非洲，殖民政府原本憂心印度人會伺機起義，沒有想到他們提供人力、物力，總共有 80 萬軍人與 40 萬非戰鬥人員投入歐洲、非洲、及中東的戰場（101,439 人捐軀），不只溫和派表忠，連先前被控顛覆而關到緬甸曼德勒（Mandalay）6 年（1908-14）的激進領袖提拉克都發文支持蒙太古-切姆斯福德改革而獲釋，讚頌『1909 年印度議會法』大為提升統治者與被統治者之間的互信，還力勸甘地（Mahatma Gandhi）顧全大局、暫時放下非暴力抗爭；由於印度人表現的忠誠度，英國只留下 15,000 英軍守備，只不過，戰爭無意中讓印度人發現，英國人在文化、道德、甚至技術上的優越感不過爾爾；在 1915 年，派駐新加坡的印度兵風聞將被派往中東戰場對抗鄂圖曼帝國（Ottoman Empire, 1299-1922）而兵變，殺死 36 名士兵跟平民，共有 47 名印度兵被公開處決（Paul, 1996: 40; Spear, 1961: 339-41; Vohra, 1997: 133, 138; Wikipedia, 2024: Bal Gangadhar Tilak; Indian Army during World War I; 1915 Singapore Mutiny）。

來源：Wikimedia（2024: File:1915 Singapore Mutiny.jpg）。

圖 18：新加坡兵變的印度兵被槍斃（1915）

英屬印度議會在戰爭時期通過『印度防務法』（*Defence of India Act 1915*），賦予警察非常權力對付煽動顛覆，包括打壓媒體、未有逮捕狀拘留嫌疑犯、及未經審判無期限羈押政治人物；戰後，印度議會又通過『無政府暨革命犯

罪法[33]』（*Anarchical and Revolutionary Crimes Act of 1919*）延續戒嚴，印度人認為英國人兩面手法、忘恩負義，包括真納等 3 名回教聯盟議員辭職抗議，而甘地也痛批殖民政府不該處罰政治觀點，認定體制內憲政途徑徒勞無功，抨擊跟撒旦政府的任何形式合作都是邪惡的，倡議真理永恆（*satyagraha*），在德里發動大規模聯合罷工罷市（*hartal*）、反對前述「黑法」，即不合作運動（non-cooperation movement, 1919-22）的發軔，誓願在 1921 年底達成自治的目標，蔚為國大黨的新興領袖；回教徒無法理解英國廢除孟加拉分治，又見英國未能幫助鄂圖曼帝國（Ottoman Empire 1299-1922）抗拒俄羅斯、或鎮壓巴爾幹半島及希臘的起義，心灰意冷，協約國（Allies, 1914-18）在戰後的『色佛爾條約』（*Treaty of Sèvres, 1920*）裂解與鄂圖曼，回教徒不知所措，支持保有哈里發（*Khalifa*）統治者的基拉法特運動（Khilafat Movement, 1919-22）轉而與印度教徒攜手合作，領導者賈瓦哈（Muhammad Ali Jawhar）還一度當選國大黨的黨魁；英國人誤判情勢展開嚴厲的鎮壓，在旁遮普阿姆利則（Amritsar）發生殖民統治以來最嚴重的屠殺[34]（Jallianwala Bagh Massacre, 1919），蒙太古-切姆斯福德改革徒具形式（Paul, 1996: 41-43; Wolpert, 1965: 128-34; Metcalf & Metcalf, 2002: 160-61, 164-85; Spear, 1961: 342, 345-49; Vohra, 1997: 92, 141-51; Wikipedia, 2024: Rowlatt Act; Defence of India Act 1915; 2025: Khilafat Movement; Muhammad Ali Jawhar）。

到了 1921 年底，甘地未能如願達成預示的自治，一些原先支持體制外運動的人不免擔心被孤立，對於即將來臨的選舉躍躍欲試，全國性、及地區

[33] 又稱為『羅拉特法案』（*Rowlatt Act*, 1919）。

[34] 在 1919 年 4 月 13 日，10,000 印度人藉著春祭發動和平示威，軍方包圍群眾，指揮官戴爾（Reginald Dyer）未經警告，無緣無故下令所領錫克、及廓爾喀兵以機槍掃射聆聽演講的群眾，估計 379-1,500 名百姓喪生；戴爾大言不慚，就軍事考量而言，要是他手上能有更多的兵力，那麼，效果不會只有驅散群眾而已，將可以對整個旁遮普有「道德上」的殺雞儆猴效果；殖民政府雖然不敢苟同過度使用武力，懲處卻是高高舉起、輕輕放下，印度人無法接受的是，竟然有不少英國國會下議員對他讚譽有加，更情何以堪的是絕對多數上議員同意撥款犒賞（Spear, 1961: 345-48; Vohra, 1997: 134-38; Wikipedia, 2025: Jallianwala Bagh massacre）。

型政黨開始紛紛出現，由溫和派到激進派都有；在 1922 年，聯合省的警察向參加不合作運動的群眾開火、引發暴動，稱為喬里喬拉事件（Chauri Chaura Incident），甘地立刻中止抗爭、決定退隱；面對 1923 年的立法會議選舉，甘地的門徒（no-changers）毫不妥協，堅持不參與選舉、以杯葛的途徑追求憲改取得自治，提拉克在大戰以來轉而主張以敏捷合作方式（responsive cooperation）把戰鬥帶入政府，也就是有條件參與改革，而莫逖拉爾•尼赫魯（Motilal Nehru）等少壯派則在黨內另組自治黨（Swaraj Party, 1923-35），主張走議會路線參選、進入體制反體制，贏得 145 席中的 45；面對國大黨的壓力，英國政府在 1927 年指派 7 人組成西蒙調查團（Simon Commission）前往印度，考察在『1919 年印度政府法』下的現有蒙太古-切姆斯福德改革措施，檢討是否經過 10 年運作後必須有所調整，最後建議廢除二頭政治、開放省級的自治；由於調查團沒有印度人成員、意味他們無力決定自己的命運，弄巧成拙，引起國大黨、及回教聯盟不滿，憤而發動全境杯葛，在 1927 年底，國大黨在少壯派（左翼）賈瓦哈拉爾·尼赫魯（Jawaharlal Nehru）的推動下，首度以英文斬釘截鐵要求完全獨立，老派（右翼）接著提出一份『尼赫魯報告』（*Nehru Report, 1928*）、規劃印度為聯邦制的自治領，這是印度首部憲法草案、內容包含權利法案，可惜並未被回教徒接受[35]；國大黨認為英國所進行的改革零零碎碎，在 1929 年決議儘快達成獨立，甘地也同意帶領「公民不服從運動」（civil disobedience）、展開千里行腳，幾個月內，就有 100,000 名不合作運動追隨著被捕（12%是回教徒），而他本人也在 1930 年入獄（Paul, 1996: 44; Wolpert, 1965: 134-37; Metcalf & Metcalf, 2002: 182-83, 187-90; Spear, 1961: 348-51, chap. 34; Vohra, 1997: 151-58; Wikipedia, 2024: Simon Commission; Nehru Report）。

英國政府在抗議的聲浪下從善如流、3 度召開印度圓桌會議（Indian Round Table Conferences, 1930-31），一開頭，由於沒有國大黨的代表與會而

[35] 其實，真納原本願意放棄分別選區，只要能獲得保障 3/1 席次、同時將保留權力交給各省，然而，『尼赫魯報告』規劃是強而有力的中央政府、掌握所有保留權力，而且打算廢除國大黨在 1919 年所應允回教徒在中央立法議會的分別選區，彼此漸行漸遠（Metcalf & Metcalf, 2002: 188-89; Spear, 1961: 372-73）。

一事無成，英國人明白高壓徒勞無功，釋放甘地前往倫敦談判，他建議以國協的伙伴互惠安排來交換印度的自由，無功而返、再度入獄；在 1932 年初，英相麥克唐納（Ramsay MacDonald, 1924, 1929-35）見國大黨群龍無首，提出社群裁決（Communal Award），規劃在未來的憲法把分別選區擴大適用於 12 種少數族群，甘地認為這不啻是分化、遂展開絕食抗議，同時與達利特（*Dalit*, 舊稱賤民 untouchables）領袖安貝德卡（B. R. Ambedkar）密集磋商，達成『浦那協議』（*Poona Pact, 1932*），獲得同意留在共同／開放選區；英國政府終於提出『1935 年印度政府法』（*Government of India Act, 1935*），結束二頭政治、賦予有限自治，然而，由於缺乏權利法案、加上總督保有過多權力，國大黨與回教聯盟認為聯邦制徒有其表，加上土邦反對加入成為行省而胎死腹中；回教聯盟認為國大黨不能代表所有印度人，而國大黨也否定回教聯盟能代表回教徒，雙方水火不容（Paul, 1996: 44-45: Wolpert, 1965: 137-40; Metcalf & Metcalf, 2002: 190-93, 206-208; Robb, 2002: 206-208; Spear, 1961: chaps. 35-36; Vohra, 1997: 158-64; Ramusack, 2004: 247-65; Wikipedia, 2024: Round Table Conferences (India); Communal Award; Government of India Act 1935; 1937 Indian provincial elections; 2025: Poona Pact; Pakistan Movement）。

來源：Wikimedia（2022: File:Nehru family.jpg）。
說明：中間坐者為家長莫逖拉爾•尼赫魯，立者左一為長子賈瓦哈拉爾·尼赫魯，右二為孫女英迪拉·甘地（Indira Gandhi）。

圖 19：莫逖拉爾•尼赫魯家族（1909）

在 1937 年的省級選舉，國大黨於 11 省中的 7 省獲勝（1,500 席中的

758 席）、初次嚐到權力的滋味，而回教聯盟則由於不敵區域性政黨、只得不到 5%選票，賈瓦哈拉爾•尼赫魯自信本身實力足夠獨力組閣，無意在任何省跟回教聯盟組聯合內閣[36]，回教徒倍感疏離，為了避免被印度教吸納，開始認真思考詩人伊克巴勒（Muhammad Iqbal）在 1930 年所倡議的自行建國；第二次世界大戰（World War II, 1939-45）爆發，印度百姓認為事不關己，總督霍普（Victor Hope, 1936-43）未經諮詢逕自宣布印度投入，與英國相敬如賓的國大黨退出各省政府，發動大規模反英示威抗議，包括甘地、賈瓦哈拉爾•尼赫魯等 60,000 名黨員被捕入獄，溫和派與激進派相持不下，真納認為這是回教徒的「解脫之日」（Deliverance Day）（Paul, 1996: 44-45: Wolpert, 1965: 142; Metcalf & Metcalf, 2002: 193-95; Spear, 1961: 395-404, 409-10; Vohra, 1997: 164-70; Wikipedia, 2024: India in World War II）。

在 1941 年，英國戰爭內閣首相邱吉爾（Winston Churchill, 1940-45）與美國總統羅斯福（Franklin D. Roosevelt, 1933-45）簽署『大西洋憲章』（*Atlantic Charter, 1941*），誓言尊重民族自決權，邱吉爾卻在下議院否定適用於應屬印度，印度人大失所望，總督為了安撫，趕緊釋放所有的政治犯；在二次大戰期間，不少國大黨員、及其他激進的印度教徒政黨不滿意非暴力，在各地展開地下化的抗爭；日本在新加坡扶植自由印度臨時政府（*Azad Hind*, Provisional Government of Free India, 1943-45）、釋放 60,000 印度兵俘虜組印度國民軍（Indian National Army, INA, 1942-45），領導人是兩度擔任國大黨魁的激進派領袖鮑斯（Subhas Chandra Bose, 1938-39），主張以武力對抗英國統治、英國的敵人就是朋友[37]；他參加大東亞會議（1943），在日本投降後，逃往西貢、過境台灣、轉往日本，轟炸機在松山機場起飛後墜毀，死於南門町的台北衛戍病院（即陸軍醫院，現台北聯合醫院和平院區）；戰後，

[36] 尼赫魯等人拒人於千里之外，除了說同理心不足，一種說法是是社會主義者，認為回教聯盟代表的是封建的地主利益（Metcalf & Metcalf, 2002: 194）。

[37] 鮑斯在 1939 年被甘地逼退，在黨內成立一個派系全印前進同盟（All India Forward Bloc），又遭到英國人軟禁，在 1941 年初經由阿富汗、蘇聯、及義大利，輾轉抵達德國，成立電台、進行廣播；在 1943 年，他搭德國潛水艇，繞道好望角來到馬達加斯加，轉搭日本潛艇抵達新加坡（Vohra, 1997: 170; Wikipedia, 2025: Subhas Chandra Bose）。

英國打算以叛國的罪名審判 3 名印度國民軍軍官（印度教、回教、錫克教徒各 1），引起百姓強烈反彈，畢竟，他們被視為印度追求自由的鬥士（Wolpert, 1965: 143-44; 2009: 65; Metcalf & Metcalf, 2002: 201, 206-207; Vohra, 1997: 170-71; Wikipedia, 2025: Subhas Chandra Bose; 維基百科，2024：蘇巴斯·錢德拉·鮑斯）。

英國先後面對德國、及日本的攻勢，亟需印度的人力、物力，一下子擴增印度軍 10 倍以支應在中東、及東南亞的戰事，更需要保衛印度本土家園，真納認為機不可失、積極支持英國參戰，雙方一拍即合；回教聯盟於 1940 年 3 月在拉合爾舉行工作委員會會議，大會主席真納指出「回教徒不是少數族群、而是民族」（The Mussalmans are not a minority. The Mussalmans are a nation by any definition.），認為「印度的問題不是族群、而是國際問題，因此必須採用國際的方式處理」（The problem in India is not of an inter-communal character, but manifestly of an international one, and it must be treated as such.），主張把印度割劃為「自主的民族國家」（autonomous national states）；回教聯盟通過『拉合爾決議』（*Lahore Resolution, 1940*），正式宣佈唯一的目標是在回教徒人口居多的英屬印度西北部、及東部另行成立獨立的國家[38]，稱為「兩國理論」（two-nation theory）；印度總督霍普投桃報李提出『八月提議』（*August Offer, 1940*），應允未來任何有關印度前途的安排不會忽略忠貞回教徒的利益；其實，當時並非所有回教徒支持印巴分治（partition），不少人把分別選區等訴求當作戰後討價還價的籌碼，真納刻意含混其詞，竟然引起回教徒熱切支持，更沒有想到英國會如此迫切，此後開始推動萌芽中的回教徒民族主義，著手鞏固超越區域、語言、及階級的集體認同（Jinnah, 1940; Paul, 1996: 45: Metcalf & Metcalf, 2002: 200-206; Robb, 2002: 203; Vohra,

[38] 其實，『拉合爾決議』並未使用巴基斯坦這個字眼，這最早是由拉赫馬特·阿里（Choudhry Rahmat Ali）在 1933 年所提出的南亞回教徒祖國名稱，原來的用字是「Pakstan」，由旁遮普省（Punjab）、阿富汗省（Afghania, 後稱西北邊境省）、克什米爾（Kashmir）、信德省（Sindh）、及俾路支斯坦（Baluchistan）各取 P、A、K、S、和 tan 而成為 Pakstan（Land of the Pure），結合 Pak（pure）與 stan（land）為「純潔之土」（Pure Land），後來為了方便發音加入 I（Iran 伊朗）為 Pakistan，擴及回教徒居多的孟加拉、及海德拉巴（Vohra, 1997: 169; Wikipedia, 2025: Choudhry Rahmat Ali ; History of Pakistan）。

1997: 168-70; Wikipedia, 2024: Lahore Resolution; Two-nation theory）。

來源：Wikimedia（2024: File:All India Muslim League Working Committee Lahore 1940.jpg）。
說明：前排居中為真納。

圖 20：回教聯盟在拉合爾舉行工作委員會會議（1940）

陸、印巴分治

日軍在 1942 年一路由馬來亞、新加坡、及緬甸攻至阿薩姆，英相邱吉爾狼狽不堪、無計可施，在美國「租借法案」（Lend-Lease Program）的壓力下，趕緊派下議院領袖克里普斯（Stafford Cripps）率團（Cripps Mission, 1942）前往印度，附和『尼赫魯報告』成立印度聯邦、取得國協自治領地位之議，應允戰後立即召開制憲會議，了無新意；由於議案規劃不願意加入的省可以選擇排除（op out），甘地、及尼赫魯認為無異鼓勵回教聯盟所推動的獨立，因此斷然拒絕[39]，憤而發動「退出印度運動」（Quit India Movement, 1942），面對公然造反，總督一意孤行、展開鎮壓，宣布國大黨為非法組織、囚禁 60,000 黨員，國大黨群龍無首，直到戰爭結束為止[40]；在 1945 年的印

[39] 尼赫魯傾向於接受，甘地則認為日軍進攻在即、英國弱不禁風，這是「一家快倒閉的銀行所開出的空白支票」（a blank cheque on a failing bank），兩人幾乎決裂（Spear, 1961: 404-405）。比較特別的是，連回教聯盟也不支持，理由是即使可以選擇排除加入印度聯邦，並不意味著英國接受印巴分治，更不用說回教徒獨立建國（Vohra, 1997: 172）

[40] 值得一提的，孟加拉在 1943 年發生饑荒，約有 80-300 萬人餓死，英國首相邱吉爾的責任迄今尚無定論，輕描淡寫的說法是行政疏失（Metcalf & Metcalf, 2002: 206; Wikipedia,

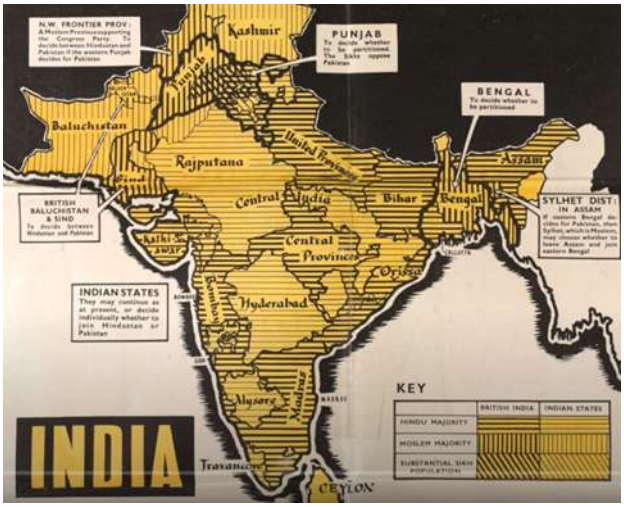
度大選（1945 Indian general election），國大黨雖維持優勢，卻未能取得半席回教席次、束手無策，而互別苗頭的回教聯盟則大有斬獲、贏得 90%的回教徒選票，囊括中央立法議會中的所有 30 個回教徒保留席次、及省立法議會 500 個回教席次中的 442 席，真納自信回教聯盟的回教徒代表性當之無愧、同時也是對於「兩國理論」的背書，因此不再溫良恭儉讓，從此更是強力推動分治（Wolpert, 1965: 144-45; Metcalf & Metcalf, 2002: 202-204, 209; Spear, 1961: 404-405; Vohra, 1997: 171-80）。

德國在 1945 年 5 月投降，英國人漸感印度是包袱，工黨艾德禮首相（Clement Attlee, 1945-51）在 7 月上台，面對高漲的印度民族主義左支右絀；駐紮孟買的海軍在 1946 年叛變，而印度人在公家機關的人數已經過半，對於呼之欲出的新政府躍躍欲試，英國燃眉之急的課題不再是如何保有印度，而是如何儘快丟包；艾德禮派遣內閣使團（1946 Cabinet Mission to India）前往印度磋商過渡政府，規劃成立三層聯邦制[41]，讓聯邦政府保有國防、外交、及交通的權限，而各省則可以維持高度自治（full autonomy）；尼赫魯與真納前往西姆拉（Shimla）商議，雙方因為相互猜忌而相持不下，尼赫魯逕自向媒體揭露國大黨拒絕協議草案，真納懷疑英國與國大黨有暗盤而退出會議、號召回教徒發動稱為「直接行動日」（Direct Action Day）的總罷工，印度教徒加以反制，四處發生暴動、形同內戰，光是在加爾各答在 3 天內就有 6,000 喪生，全印總共 12,000 人殞命；英國急於抽腿，末代印度總督蒙巴頓（Lord Mountbatten, 1947-48）受命前往收尾、提出『蒙巴頓方案』（*Mountbatten Plan*），國會通過『1947 年印度獨立法案』（*Indian Independence Act 1947*），英屬印度以雷德克里夫線（Radcliffe Line）為界，裂解為印度自治領（Dominion of India, 1947-50, 正式名稱印度聯邦 Union of India）及巴基斯坦自治領（Dominion of Pakistan, 1947-56）、分別加入大英國協（Wolpert, 1965: 45-46; Metcalf & Metcalf, 2002: 207-16; Spear, 1961: 411-18;

2024: Bengal famine of 1943）。

41 所謂的三層聯邦制是指在聯邦與省之間增設省的群組，包括回教徒居多的東西兩組、及印度教徒居多的中南組，如此安排的用意是希望能兩全其美，一方面滿足國大黨維持領土完整的目標，另一方面，也可以避免真納所憂心、回教徒人數居多的省分被被蟲蛀而破爛不堪（moth-eaten）的可能，譬如旁遮普、及孟加拉可能失去 40%領土（Metcalf & Metcalf, 2002: 203, 212; Vohra, 1997: 176）。

Vohra, 1997: 178-88; Wikipedia, 2025: 1946 Cabinet Mission to India; Direct Action Day; Partition of India; Radcliffe Line）。

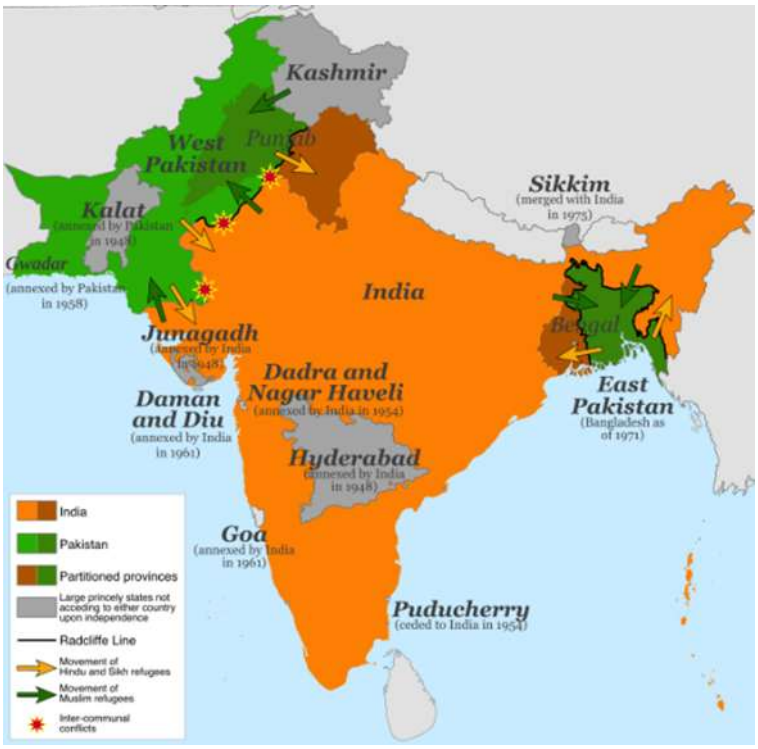


來源：National Army Museum（n.d.）。

圖 21：印度分治前的族群分布

一夜之間，旁遮普發生嚴重的暴動、強姦、屠殺，原本和睦相處的鄰居反目成仇，特別是東旁遮普的印度教徒、及解甲的錫克人對付回教徒，西旁遮普的回教徒迫害錫克人、及印度教徒，接著蔓延孟加拉，進而引發大規模的難民潮，載難民的火車往往被敵對的暴民攔下殺害，進而引發另一方的報復行動；根據估計，有 5,000,000 印度教徒、及錫克人由西旁遮普逃往印度，5,500,000 回教徒相反方向，最後，印度旁遮普 60%是印度教徒、35%是錫克人，相對地，巴基斯坦旁遮普幾乎只剩回教徒，孟加拉也有類似的情況發生，只是沒有那麼嚴重，總計有 12,500,000 人流離失所，蒙巴頓所領的 50,000 印度軍疲於奔命，動亂在年底才終於平定（Spear, 1961: 422-24; Metcalf & Metcalf, 2002: 217-19）。

由於蒙巴頓明言不會介入，土邦沒有討價還價的條件、只能自求多福，負責談判的是副總理兼內政部長帕特爾（Vallabhbhai Patel, 1947-50），他軟硬兼施，不是併入既有的行省、再不就是自行合併為省，只有查謨和喀什米爾（Jammu and Kashmir）、海德拉巴、及朱納格特（Junagadh）治絲益



來源：Wikimedia（2023: File:Partition of India 1947 en.svg）。
說明：橘色及咖啡色代表歸印度，綠色及深綠歸巴基斯坦，灰色土邦未歸屬（終歸印巴）；橘色箭頭代表印度教、及錫克教徒難民走避印度，深綠代表回教徒難民逃往巴基斯坦。

圖 22：印巴分治（1947）

梵：朱納格特人口以印度教徒為主、城市被印度領土所包圍，雖然回教徒土王選擇加入巴基斯坦，印度毫不客氣逕自派軍佔領、舉行公投完成合併；海德拉巴面面積夠大，然而，四周是印度領土、4/5 人口是印度教徒，土王（*Nizam*）雖尋求獨立，武力不足對抗印度，雙方相持不下、共黨藉機發展，印度乾脆藉口派兵執行「警察行動」；喀什米爾的人口以回教徒居多、印度自然不願意舉行公投，土王則為印度教徒、舉棋不定，終究選擇加入印度，巴基斯坦覺得臉上無光，雙方在 1948 年兵戎相見（Indo-Pakistani War of 1947–1948），儘管聯合國派兵介入調停，1965 年戰火再起（Indo-Pakistani war of 1965），終究，雙方在 1971 年印巴戰爭（Indo-Pakistani War of 1971）後簽訂『西姆拉協定』（*Simla Agreement, 1972*）、同意以印巴控制線（Line

of Control, LoC）為界；當下，印度所領的（Jammu and Kashmir）面積 42,241 平方公里、人口 12,267,013，巴基斯坦所領的自由查謨和喀什米爾（Azad Jammu and Kashmir）面積 13,297 平方公里、人口 4,045,366，另外，中國領有的部分是阿克賽欽（Aksai Chin），面積 38,000 平方公里（Metcalf & Metcalf, 2002: 219-22; Spear, 1961: 424-27; Schofield, 2003; Wikipedia, 2025: Kashmir conflict; Jammu and Kashmir (union territory); Azad Kashmir; 2024: Simla Agreement; Aksai Chin）。

來源：Wikimedia（2023: File:Kashmir Region November 2019.jpg）。
說明：綠色代表巴基斯坦控制北半部，橘色歸印度所控南半部查謨和克什米爾，白色陰影東北部阿克賽欽（Aksai Chin）為中國佔領，北部斜線是巴基斯坦在 1963 年割讓中國。

圖 23：喀什米爾（2019）

附錄：古印度地圖

來源：indiamap360.com（2024a）。

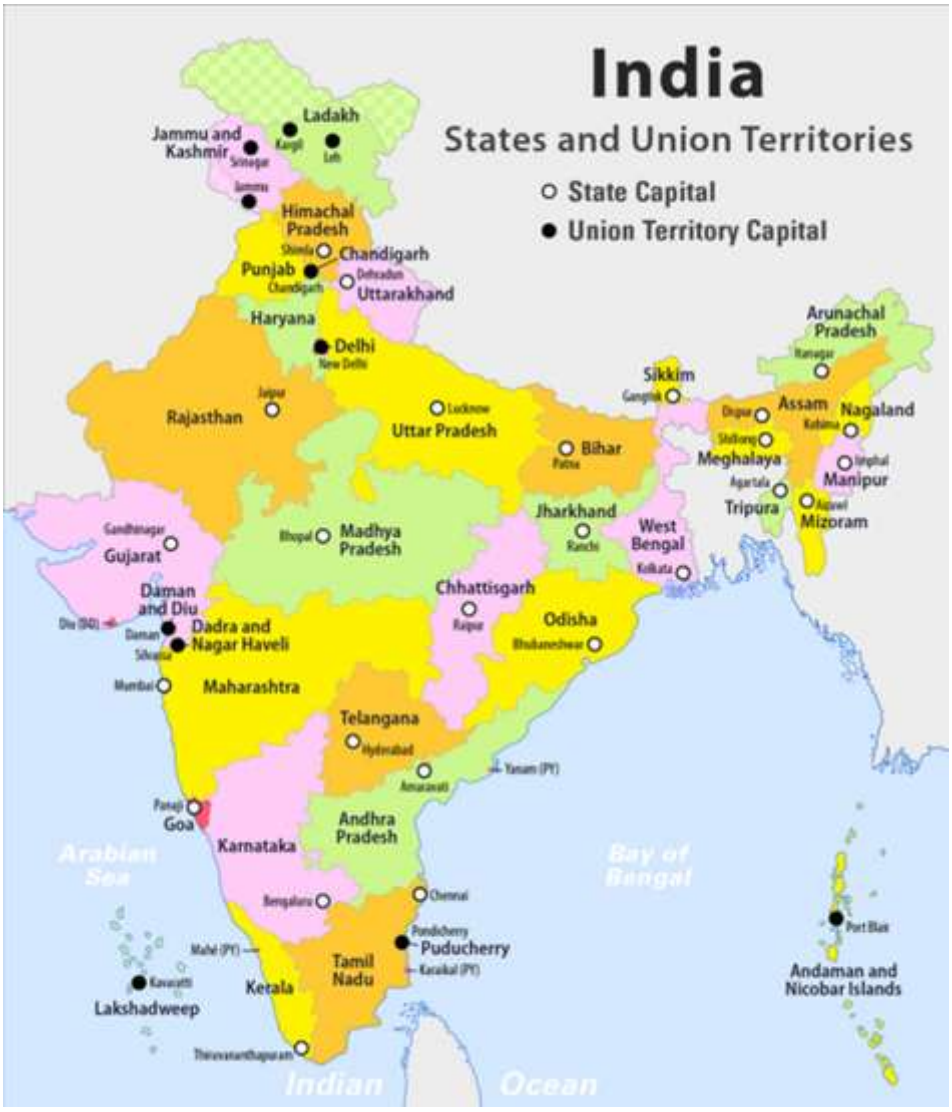
附錄：印度地形圖

來源：World Map（2024）。

附錄：印度地圖

來源： indiamap360.com（2024b）。

附錄：印度行政區劃印度地圖



來源：Wikimedia（2023: File:India - administrative map.png）。

參考文獻

維基百科，2024。〈蘇巴斯•錢德拉•鮑斯〉（https://zh.wikipedia.org/wiki/苏巴斯·钱德拉·鲍斯）（2024/12/14）。

De Schweinitz, Karl, Jr. 1983. *The Rise and Fall of British India: Imperialism as Inequality.* London: Methuen.

indiamap360.com. 2024a. "Ancient India Map." (https://indiamap360.com/old-map-india) (2024/12/9)

indiamap360.com. 2024b. "India Physical Map." (https://indiamap360.com/india-geography-map) (2024/12/9)

Jinnah, Jinnah. 1940. "Presidential address by Muhammad Ali Jinnah to the Muslim League, Lahore, 1940." (https://franpritchett.com/00islamlinks/txt_jinnah_lahore_1940.html) (2025/1/18)

Metcalf, Barbara D., and Thomas R. Metcalf. 2002. *A Concise History of India*. Cambridge: Cambridge University Press.

National Army Museum. n.d. "Independence and Partition, 1947." (https://www.nam.ac.uk/explore/independence-and-partition-1947) (2025/2/15)

Oak, Mandar, and Anand V. Swamy. 2010. "Commitment and Conquest: The Case of British Rule in India." (https://web.williams.edu/Economics/wp/OakSwamyCommitmentAndConquest.pdf) (2025/1/15)

Paul, John J. 1996. "Historical Setting," in James Heitzman, and Robert L. Warden, Eds. *India: A Country Study*, pp. 1-59. Washington, D.C.: Federal Research Division, Library of Congress.

Queen Victoria's Proclamation of 1858 (https://en.wikisource.org/wiki/Proclamation_by_the_Queen_in_Council,_to_the_princes,_chiefs,_and_people_of_India) (2025/1/16)

Ramusack, Barbara N. 2004. *The Indian Princes and their States.* Cambridge: Cambridge University Press.

Robb, Peter. 2002. *A History of India*. Houndmills, Basingstoke, Hampshire: Palgrave Macmillan.

Schofield, Victoria. 2003. *Kashmir in Conflict: India, Pakistan and the Unending War*. London: I. B. Tauris.

Spear, Percival. 1961. *India.* Ann Arbor: University of Michigan Press.

Vohra, Ranbir. 1997. *The Making of India: A Historical Survey.* Armonk, N.Y.: M. E. Sharpe.

Wikimedia. 2022. “File:Deccan Sultanates and Vijayanagara Empire 1490 - 1687 CE.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Deccan_Sultanates_and_Vijayanagara_Empire_1490_-_1687_CE.jpg) (2024/12/8)

Wikimedia. 2022. “File:Nehru family.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Nehru_family.jpg) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:All India Muslim League Dhaka 1906.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:All_India_Muslim_League_Dhaka_1906.jpg) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:Brit IndianEmpireReligions3.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Brit_IndianEmpireReligions3.jpgg) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:Delhi History Map.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Delhi_History_Map.png) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:European settlements in India 1501-1739.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:European_settlements_in_India_1501-1739.png) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:India - administrative map.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:India_-_administrative_map.png) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:India-in-1939.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:India-in-1939.jpg) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:Kashmir Region November 2019.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Kashmir_Region_November_2019.jpg) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:North Entrance Of Tippoo's Palace At Bangalore (1804).jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:North_Entrance_Of_Tippoo%27s_Palace_At_Bangalore_(1804).jpg) (2024/12/8)

Wikimedia. 2023. “File:Partition of India 1947 en.svg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Partition_of_India_1947_en.svg)

(2024/12/8)
Wikimedia. 2023. “File:South Asia historical AD625 ZH HANT.svg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:South_Asia_historical_AD625_ZH_HANT.svg) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:1915 Singapore Mutiny.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:1915_Singapore_Mutiny.jpg) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:All India Muslim League Working Committee Lahore 1940.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:All_India_Muslim_League_Working_Committee_Lahore_1940.jpg) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Ancient india.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Ancient_india.png) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Gupta Empire at peak.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Gupta_Empire_at_peak.jpg) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Indiahills.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Indiahills.png) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Indo-European expansions1.jpg.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Indo-European_expansions1.jpg) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Maratha Empire in 1758.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Maratha_Empire_in_1758.png) (2025/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Maratha Empire in 1758.png.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Mahmud_of_Ghazni) (2025/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Mughal Empire, 1707.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Mughal_Empire,_1707.png) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Punjab map (topographic) with cities.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Punjab_map_(topographic)_with_cities.png) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:States of the Maratha Confederacy at peak 1760.png.” (https://commons.wikimedia.org/wiki/File:States_of_the_Maratha_Confederacy_at_peak_1760.png) (2024/12/8)
Wikimedia. 2024. “File:Vereshchagin-Blowing from Guns in British India.jpg.”

(https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Vereshchagin-Blowing_from_Guns_in_British_India.jpg) (2024/12/8)

Wikipedia. 2024. “1842 retreat from Kabul.” (https://en.wikipedia.org/wiki/1842_retreat_from_Kabul) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “1915 Singapore Mutiny.” (https://en.wikipedia.org/wiki/1915_Singapore_Mutiny) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “1937 Indian provincial elections.” (https://en.wikipedia.org/wiki/1937_Indian_provincial_elections) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Aksai Chin.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Aksai_Chin) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Akbar.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Akbar) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “All-India Muslim League.” (https://en.wikipedia.org/wiki/All-India_Muslim_League) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Ashoka.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Ashoka) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Aurangzeb.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Aurangzeb) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Bal Gangadhar Tilak.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Bal_Gangadhar_Tilak) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Bengal famine of 1943.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Bengal_famine_of_1943) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “British Raj.” (https://en.wikipedia.org/wiki/British_Raj) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Carnatic wars.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Carnatic_wars#Third_Carnatic_War_(1757–1763)) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Caste system in India.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Caste_system_in_India) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Chera dynasty.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Chera_dynasty) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Chola dynasty.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Chola_dynasty) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Communal Award.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Communal_Award) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Company rule in India.”

(https://en.wikipedia.org/wiki/Company_rule_in_India) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Deccan wars.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Deccan_wars) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Defence of India Act 1915.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Defence_of_India_Act_1915) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Delhi Sultanate.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Delhi_Sultanate) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Doctrine of lapse.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Doctrine_of_lapse) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Dutch East India Company.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Dutch_East_India_Company) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “East India Company.” (https://en.wikipedia.org/wiki/East_India_Company) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “French East India Company.” (https://en.wikipedia.org/wiki/French_East_India_Company) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “George Curzon, 1st Marquess Curzon of Kedleston.” (https://en.wikipedia.org/wiki/George_Curzon,_1st_Marquess_Curzon_of_Kedleston) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Gopal Krishna Gokhale.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Gopal_Krishna_Gokhale) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Government of India Act 1919.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Government_of_India_Act_1919) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Government of India Act 1935.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Government_of_India_Act_1935) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Great Game.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Great_Game) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Greco-Bactrian Kingdom.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Greco-Bactrian_Kingdom) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Gupta Empire.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Gupta_Empire) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Harsha.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Harsha) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “History of Maharashtra.” (https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_Maharashtra) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “India in World War II.” (https://en.wikipedia.org/wiki/India_in_World_War_II) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indian Army during World War I.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indian_Army_during_World_War_I) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indian National Congress.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indian_National_Congress) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indian Rebellion of 1857.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indian_Rebellion_of_1857) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indo-Aryan languages.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indo-Aryan_languages) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indo-Aryan migrations.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indo-Aryan_migrations) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indo-Aryan peoples.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indo-Aryan_peoples) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indo-Greek Kingdom.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indo-Greek_Kingdom) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indo-Parthian kingdom.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indo-Parthian_kingdom) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indo-Scythians.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indo-Scythians) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Indus Valley Civilisation.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Indus_Valley_Civilisation) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Kingdom of Kannauj.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Jallianwala_Bagh_massacre) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Kushan Empire.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Kingdom_of_Kannauj) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Lahore Resolution.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Lahore_Resolution) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Legislatures of British India.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Legislatures_of_British_India) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “List of Anglo-Indian wars.” (https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_Anglo-Indian_wars) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Lucknow Pact.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Lucknow_Pact)

(2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Magadha.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Lucknow_Pact) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Mahmud of Ghazni.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Mahmud_of_Ghazni) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Maratha Confederacy.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Maratha_Confederacy) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Maurya Empire.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Maurya_Empire) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Middle kingdoms of India.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Middle_kingdoms_of_India) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Montagu-Chelmsford Reforms.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Montagu%E2%80%93Chelmsford_Reforms) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Mughal Empire.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Mughal_Empire) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Mughal people.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Mughal_people) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Nawab.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Nawab) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Nehru Report.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Nehru_Report) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Pandya dynasty.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Pandya_dynasty) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Partition of Bengal (1905) .” (https://en.wikipedia.org/wiki/Partition_of_Bengal_(1905)) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Peshwa.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Peshwa) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Presidencies and provinces of British India.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Presidencies_and_provinces_of_British_India) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Punjab.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Punjab#Etymology) (2025/12/8)
Wikipedia. 2024. “Ranjit Singh.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Ranjit_Singh) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Round Table Conferences (India) .” (https://en.wikipedia.org/wiki/Round_Table_Conferences_(India)) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Rowlatt Act.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Rowlatt_Act) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Satavahana dynasty.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Satavahana_dynasty) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Sepoy.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Sepoy) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Shah Jahan.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Shah_Jahan) (2025/12/8) .” (https://en.wikipedia.org/wiki/Satavahana_dynasty) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Shunga Empire.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Shunga_Empire) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Sikh Empire.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Sikh_Empire) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Simla Agreement.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Simla_Agreement) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Simon Commission.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Simon_Commission) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Subsidiary alliance.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Subsidiary_alliance) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Syed Ahmad Khan.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Syed_Ahmad_Khan) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Timur.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Syed_Ahmad_Khan) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Tripartite Struggle.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Syed_Ahmad_Khan) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Turco-Mongol tradition.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Turco-Mongol_tradition) (2025/12/8)

Wikipedia. 2024. “Two-nation theory.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Tripartite_Struggle) (2025/12/8)

Wikipedia. 2025. “1946 Cabinet Mission to India.” (https://en.wikipedia.org/wiki/1946_Cabinet_Mission_to_India) (2025/12/8)

Wikipedia. 2025. “Azad Kashmir.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Azad_Kashmir) (2025/12/8)

Wikipedia. 2025. “Bahmani Kingdom.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Bahmani_Kingdom) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Banda Singh Bahadur.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Banda_Singh_Bahadur) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Central Legislative Assembly.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Central_Legislative_Assembly) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Choudhry Rahmat Ali.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Choudhry_Rahmat_Ali) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Council of State (India).”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Council_of_State_(India)) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Deccan sultanates.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Deccan_sultanates) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Direct Action Day.”
https://en.wikipedia.org/wiki/Direct_Action_Day) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “First Anglo-Afghan War.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/First_Anglo-Afghan_War) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Guru Gobind Singh.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Guru_Gobind_Singh) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “History of Pakistan.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/History_of_Pakistan) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Imperial Legislative Council.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Imperial_Legislative_Council) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Indian Civil Service.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Indian_Civil_Service) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Jallianwala Bagh massacre.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Jallianwala_Bagh_massacre) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Jammu and Kashmir (union territory) .”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Jammu_and_Kashmir_(union_territory)) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Kashmir conflict.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Kashmir_conflict) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Khilafat Movement.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Khilafat_Movement) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Legislatures of British India.”

(https://en.wikipedia.org/wiki/Legislatures_of_British_India) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Muhammad Ali Jawhar.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Muhammad_Ali_Jawhar) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Muhammad Ali Jinnah.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Muhammad_Ali_Jinnah) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Pakistan Movement.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Pakistan_Movement) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Partition of India.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Partition_of_India) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Poona Pact.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Poona_Pact)
(2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Portuguese India.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Portuguese_India) (2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Radcliffe Line.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Radcliffe_Line)
(2025/12/8)
Wikipedia. 2025. “Subhas Chandra Bose.”
(https://en.wikipedia.org/wiki/Subhas_Chandra_Bose) (2025/12/8)
Wolpert, Stanley. 1965. India. Englewood Cliffs, N.J.: Prentice-Hall.
Wolpert, Stanley. 2009. India. 4th ed. Berkeley: University of California Press.l.

The Development of the Indian State

Cheng-Feng Shih*

Political Scientist, Taipei, TAIWAN

Abstract

We shall begin with a concise review of the earlier history of India, followed by an examination of the rule of the Muslims. We then make efforts to examine the practices of European colonialism and the British Raj. Further, we shall analyze the evolution of the independence movement, partition. Finally, we shall conclude with the partition of India in 1947.

Keywords: India, Muslims, European colonialism, British Raj, Indian independence movement, partition

* The author may be reached at ohio3106@ms8.hinet.net.