

## 捷克國防武力及對外軍事關係

吳東林\*

國立臺南大學兼任助理教授

### 摘要

捷克是中歐內陸國家，歷史上由於地緣政治發展和地緣戰略位置為大國環繞，因此屢遭強權入侵，第二次世界大戰後更成為蘇聯共產集團的附庸國。1989 年「天鵝絨革命」後推翻共產黨政權，成為親西方的民主國家，且納入西方政治、軍事聯盟的安全架構，藉此獲得國家安全最大保障。捷克是內陸小國，國家安全的維護並非依恃建立強大的軍事力量，而是藉著與北大西洋公約組織和歐洲聯盟發展良好關係，以及在聯盟的主導下積極參與各項作戰任務，仿效西方國家軍事體制、吸取作戰經驗以發展國防武力。捷克也認為，當前並無立即、明顯的直接威脅；相對地，結合聯盟的國防發展更可防範間接的境外威脅。

**關鍵詞：**地緣戰略、天鵝絨革命、內陸國、北大西洋公約組織

\* 財團法人國防安全研究院特約研究員。

## 壹、前言

捷克共和國（Czech Republic）是歐洲中部的內陸國家，1993 年起除了官方文件外，國名簡稱 Czechia，並於 2016 年獲准提交聯合國，以納入其地名資料庫（GlobalSecurity, 2016）。捷克境內包括歷史上的波西米亞（Bohemia）、摩拉維亞（Moravia）、及原屬波蘭的西里西亞（Silesia）南端等部份所組成（Britannica, 2025a）。西元前 4 世紀初，即有 Celtic 蠻族的 Boii 部落定居於捷克盆地；經過數次民族更迭，西元 9 世紀末定居於此的各 Slavonic 部落在大摩拉維亞帝國（Great Moravian Empire）的統治下成立波西米亞公國（Duchy of Bohemia），12 世紀末成為一個王國（GlobalSecurity, 2012）。

在 1526 年，波西米亞王室成為哈布斯堡（Habsburg）王朝的一部份；1648 年三十年宗教戰爭之後，哈布斯堡王朝的統治益形鞏固，直到 1806 年神聖羅馬帝國（Holy Roman Empire）解體，波西米亞王室成為奧地利帝國（Austrian Empire）的一部份（GlobalSecurity, 2012）。1918 年第一次世界大戰結束，奧匈帝國（Austro-Hungarian Empire）瓦解，源自波西米亞王室的捷克土地與匈牙利王國（Hungarian kingdom）的部份地區——斯洛伐克（Slovakia）合併，成立捷克斯洛伐克（Czechoslovakia）新國家（Britannica, 2025a; GlobalSecurity, 2012）。

新成立的捷克斯洛伐克實施議會民主制，但是在政治與國際關係發展上並不平靜。一方面，由於境內主要包含日耳曼（Germanic）和斯拉夫（Slavic）兩個族羣以及一些少數族羣，且政治制度並未採行聯邦制，因此即使經濟和文化蓬勃發展，卻經常在政治運作上難以調和各族羣的意見（Central Intelligence Agency, 2025a; 外交部，2025）。另一方面，1938 年第二次世界大戰前夕，納粹德國（Nazi Germany）入侵佔領今天捷克的領土，斯洛伐克成為與德國結盟的獨立國家。1945 年第二次世界大戰結束後，捷克斯洛伐克恢復原有的地位；但是 1948 年親近蘇聯的共產黨發動政變，重新統一後的國家在冷戰期間落入蘇聯的勢力範圍（GlobalSecurity, 2011）。

在 1968 年初，捷克斯洛伐克雖然爆發布拉格之春（Prague Spring）改

革運動，但是同年 8 月即遭到蘇聯和華沙公約（Warsaw Pact）國家軍事入侵鎮壓；直到 1989 年爆發「天鵝絨革命」（Velvet Revolution）終於推翻共產黨政權，開啟民主和市場經濟的序幕。1993 年 1 月 1 日，捷克斯洛伐克和平分離，各自獨立為捷克、斯洛伐克兩個國家（Central Intelligence Agency, 2025a）。

捷克首都布拉格，全國總人口據 2025 年的估計約 10,837,890 人，排名世界 145 個國家第 81 名（GlobalFirePower, 2025a）；領土總面積約 78,867 平方公里，排名世界 145 個國家的第 110 名（Central Intelligence Agency, 2025b; GlobalFirePower, 2025b）。宗教信仰方面，據 2021 年估計，人民 47.8% 無信仰，信奉羅馬天主教 7%，屬於教會或宗教社團的其他信徒 6%；官方語言為捷克語、占 88.4%，斯洛伐克語 1.5%，其它 9.8%（Central Intelligence Agency, 2025c）。

在地理形勢方面，捷克係中歐內陸國，東鄰斯洛伐克，南接奧地利，西與德國接壤，北與波蘭為鄰。國內全境是一個 3 面隆起的 4 邊形高原盆地，西部為波希米亞高地，東為喀爾巴阡山地（Carpathian Mountains）（Britannica, 2025a; Central Intelligence Agency, 2025b）。此外，捷克與 4 個鄰國的邊境長度依序為德國 810.3 公里、波蘭 761.8 公里、奧地利 466.3 公里、斯洛伐克 251.8 公里（GlobalSecurity, 2011）。就地緣戰略而言，捷克與德國、波蘭的綿長邊境亦是歷史上較易受到德國和以蘇聯為首的華沙公約國家入侵的原因。尤其，德國與捷克邊境線自西北、西、西南方向，對捷克形成三面包圍的態勢，歷史上當雙方敵對時，戰略態勢自然不利於捷克（請參考圖 1：捷克地理位置圖）。

但是一如前述，捷克自 1989 年起已成功轉型為民主政治和市場經濟制度；冷戰結束後與所有鄰國均維持良好關係，同時亦無任何邊界問題（GlobalSecurity, 2016）。在國家安全層面以及國際關係互動上，捷克除了持續成為 4 國政治、經濟、文化聯盟的維謝格拉德集團（Visegrád Group）成員外<sup>1</sup>，1995 年加入經濟合作與發展組織（Organization for Economic Co-

<sup>1</sup> 謝格拉德集團（也稱為 V4）是 4 個中歐國家（捷克共和國、匈牙利、波蘭和斯洛伐克）

operation and Development, OECD)、1999 年加入北大西洋公約組織 (North Atlantic Treaty Organization, NATO)、2004 年加入歐洲聯盟 (European Union, EU)，幾乎與其它中歐國家同步加入區域安全組織 (GlobalSecurity, 2012; GlobalSecurity, 2016)。相較於其它中歐鄰國而言，捷克係相對較小的國家，有其侷限性，亦有其優勢。在侷限性方面，捷克雖然經濟轉型和民主管理的積極結果相當成功，居民生活水準提高顯而易見 (GlobalSecurity, 2012)。但是捷克並未具備大國的經濟、軍事能力。相對地，小國具有的優勢是在許多問題上較少像大國必須承擔巨大風險；換言之，小國往往能夠在國際問題和衝突中保持中立，並且能夠彌補大國的不足，適時為各種國際行為體提供服務 (GlobalSecurity, 2016)。

捷克的軍事歷史可以追溯至中世紀以及波西米亞公國和王國的建立，尤其波西米亞戰爭期間的遺緒，很多成為捷克軍隊重要的傳統 (Ihor, 1989: 218-19)。捷克斯洛伐克軍團 (Czechoslovak Legion) 在第一次世界大戰時成立，開啟了捷克現代軍事史的新紀元，戰爭期間並與協約國 (Entente powers) 並肩作戰。在 1918 年，第一次世界大戰結束及捷克斯洛伐克獨立後，以捷克斯洛伐克軍團為基礎正式成立武裝部隊。在 1918 年 10 月 30 日，捷克國家委員會 (National Committee) 主導成立國防委員會 (National Defense Committee)，成為軍事行政單位的最高權力機構；其次，當時最高軍事司令部 (Supreme Military Command) 於 1918 年 12 月 18 日解散，其職責移交給新成立的國防部 (Ministry of National Defense)；國防部成立之初經歷了頻繁的組織變革，最終於 1927 年成形 (Láník, 2005)。

另一方面，捷克斯洛伐克獨立及武裝部隊成立後，亦亟思建立武裝部隊的整體組織；1919 年 10 月 15 日，捷克斯洛伐克國防軍 (Defense Force) 主要參謀部 (Main Staff) 正式成立，1950 年改為總參謀部 (General Staff) (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2005)。總參謀部伴隨著這個國家和世界的政治演變，也經歷了許多重要的轉變。1993 年 1 月 1 日，捷克自捷克斯洛伐克聯邦共和國 (Czech and Slovak Federal Republic) 分離、獨

---

的文化和政治聯盟，旨在促進軍事、經濟、文化和能源事務方面的合作。

立後，根據當時捷克國家委員會（Czech National Council）通過的第 15 / 1993 號法律，總參謀部將前聯邦武裝部隊劃分為兩個獨立的國家武裝部隊編組（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2005）。



來源：Britannica (2025b)。

圖 1：捷克地理位置圖

在 1993 年 7 月 1 日，捷克共和國武裝部隊（Armed Forces of the Czech Republic, ACR）開始深度重組，人員、單位和裝備進行了縮減。1999 年捷克加入北大西洋公約組織後，融入該組織相關的任務，武裝部隊並建立了完全可與北大西洋公約組織指揮和管制系統相容的協作性（interoperability），以滿足聯盟的標準。2004 年，捷克武裝部隊改為募兵制；同年 4 月 1 日，總參謀部已併入國防部的結構，受其節制與指揮（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2005）。本文依前述捷克的歷史發展脈絡，以及國防組織和武裝部隊的變遷，將從地緣戰略的角度探討捷克安全環境、國防任務與組織、捷克國防武力發展，以及捷克對外軍事關係，期對捷克國防武力有更深一層的認識；至於單一議題或單項武器的分析，可另做為未來研究發展的主軸，不在本文研究範疇。

## 貳、捷克安全環境

一如前述，地緣戰略上捷克屬於中歐的內陸國，其北部、西北、西部、及西南與鄰國邊境線綿長，被鄰國 3 面包圍的戰略態勢十分不利，近代也曾因此受到強權的軍事入侵。但是，冷戰結束後以及 21 世紀可預見的未來，捷克領土遭受大規模軍事攻擊的可能性較低；這一有利地位的基本保障，在於捷克的北大西洋公約組織和歐洲聯盟成員國身份、以及與鄰國的良好關係（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 34）。

### 一、當前安全環境特徵

即使捷克遭受大規模軍事攻擊的可能性較低，但是一如其它非直接涉入軍事衝突的歐洲國家，由於目前大多數威脅、風險及其來源都具有非政府和跨國性質，因此很難確定其來源。從長遠來看，捷克的安全環境將呈現高度動態變化的特徵，參與者日益多元化，安全趨勢和因素之間的關聯性日益複雜；換言之，影響捷克國家安全的環境複雜、多層次且持續變化（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 34）。尤其，最難預測的是有些因素本身並不構成威脅，但是結合在一起則有可能導致不穩定，並加劇衝突和威脅的擴散，因此即使是來自受局部和區域衝突影響的相對偏遠地區，安全風險蔓延的可能性也在增加；例如：新興全球行為體、弱國和衰敗國家的實力或軍事能力提升，全球和區域合作機構和機制的弱化，環境惡化造成的安全後果，地理上人口發展不平衡以及自然資源的過度開發（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 34-35）。

身處歐洲大陸的捷克是個軍事小國，在其審視全般安全情勢時，仍不免憂慮可能受到以下的安全環境特點波及：1. 在全球戰略競爭的背景下，歐洲部份國家已重新開始使用武力來滿足政治和意識形態目的；2. 全球戰略競爭加速，以武力維護自身利益的傾向對較小和較弱國家的地位構成威脅；3. 當威脅事態升級並失控，國家間的緊張局勢日益加劇，且威脅來臨時，競爭取代了合作；4. 內部安全和外部安全日益緊密地交織在一起，安全環境呈現多層次且相互關聯，衝突的危險不僅在傳統的陸、海、空領域，而且

在網路空間和外太空也已成爲現實（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023a: 13-14）。

就當前安全環境特徵對捷克國防的影響而言，俄羅斯在鄰近北大西洋公約組織和歐洲聯盟地區不斷增強的侵略行爲，凸顯了捷克必須在國家和社會層面建立有效國防的重要性。尤其，白俄羅斯（Belarus）逐步融入俄羅斯軍事結構，對北大西洋公約組織東側國家構成威脅。如果侵略者與北大西洋公約組織盟國發生軍事衝突，捷克可能成爲敵方遠程武器系統及情報、干擾破壞行動的目標；一旦受到威脅，捷克將根據其義務和利益，參與集體威懾和防禦活動（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023b: 4-5）。

捷克認爲主要由俄羅斯和中國引起的全球戰略競爭，改變了當前國際安全的本質，這些趨勢對捷克的國防和韌性造成了更高的要求。捷克更在國防戰略的相關文件中，直接指名中國在許多領域侵犯了捷克及其盟國的安全利益；這些威脅包括網路攻擊、混合干擾、濫用技術和資源依賴、外層空間活動以及中國與俄羅斯的政治和軍事合作。針對上述安全威脅，促成捷克在國防上必須正視積極加入北大西洋公約組織、及歐洲聯盟的重要性，以取代功能不顯著的聯合國安全理事會（United Nations Security Council）、以及歐洲安全與合作組織（Organization for Security and Co-operation in Europe）（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023b: 5）。

## 二、安全威脅與不穩定來源

從以上關於捷克認知的安全環境特徵而言，捷克顧慮的威脅是多面向的、多層次的、間接的、無特定威脅對象，但是捷克認爲這些威脅源自於已開發國家經濟互聯互通以及對複雜的通訊、交通和能源基礎設施日益增長的依賴，因此捷克本身亦是面臨愈來愈多新威脅的國家之一（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 36）。以下針對捷克面對的安全威脅和不穩定因素來源，列舉羣羣大者：

捷克直接點明，俄羅斯是對歐洲安全、及遵循規則的國際秩序最大的直接威脅，因為俄羅斯試圖透過政治和經濟脅迫、資訊和其它影響行爲，及近幾年大規模使用武力——例如入侵烏克蘭，導致歐洲及黑海（Black Sea）、

波羅的海（Baltic Sea）地區以及北極（Arctic）地區的緊張局勢顯著加劇。傳統武器的衝突已令俄羅斯精疲力竭，因此可能會愈來愈依賴核子能力來捍衛其大國地位（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023a: 14）。

捷克另一個間接性的威脅來源是中國，由於中國廣泛從事網路間諜活動，並使用各種形式的社會、經濟脅迫和其它混合干擾手段，不僅在全球範圍內構成根本性、系統性挑戰，並且在包括捷克的民主國家直接施加影響，嚴重構成安全挑戰；其次，中國在所處地區與其它國家之間的緊張局勢日益加劇，潛在的區域衝突可能升高全球軍事對立（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023a: 14）。另一方面，中國在經濟和技術安全所帶來的風險因素，包括中國對捷克和歐洲關鍵基礎設施的投資、中國對戰略供應鏈的主導地位、對關鍵大宗商品的控制，及在發展新興顛覆性技術（尤其是人工智慧）時無視道德規則和國際標準的方式，在在都挑戰國際社會普遍接受、或主流的觀點（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023a: 15）。

捷克與距離不遠的西巴爾幹（Balkans）國家雖然逐步融入北大西洋公約組織、和歐洲聯盟，但是該地區仍然是一個不穩定的根源。其中一些國家的內部局勢脆弱，這些國家如同其民族一樣，在相互關係中存在著太多懸而未決的問題；這個地區也是歐洲、大西洋價值觀和取向受到俄羅斯、中國和波斯灣國家負面影響的地區（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023a: 15）。距離捷克較遠的威脅來源是中東、北非和撒哈拉以南非洲（Sub-Saharan Africa）地區的持續衝突與動盪，這些威脅包括恐怖主義、暴力激進主義、被迫流離失所的社會混亂、非法進入歐洲聯盟國家的移民。俄羅斯長期以來一直在破壞這些地區的穩定，包含部署私人準軍事公司、進行操縱性訊息宣傳以及煽動反西方情緒，弱化歐洲聯盟的地位；有些國家正變得依賴中國的投資，這又是一個威脅（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023a: 15）。

以上是主要的安全威脅與不穩定來源，其它尚包括有組織犯罪、非國家行為體非法開發和傳播軍民兩用技術破壞社會秩序、氣候變遷和環境狀況的惡化、具有大流行潛力的傳染病蔓延、危險的經濟行為者獲取關鍵資源導致經濟安全壓力與日俱增、網路威脅造成的不對稱損害等，都是捷克不

可忽視的另類威脅來源 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023a: 16-18)。

### 三、國防武力的內外環境分析

面對當前諸般安全威脅和不穩定來源，國防武力扮演國家處理各項危機的柱石，捷克武裝部隊亦針對本身的優勢(strengths)、劣勢(weaknesses)、機遇(opportunities)和威脅(threats)(SWOT)，進行了全面的檢視(Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 15-17)。

#### (一) 優勢

1. 捷克自 1999 年起已成為北大西洋公約組織正式會員國，足以確保擁有一個有效的嚇阻、準備和提供集體防衛的體系；另外，亦從國外和本土的作戰部署中逐漸汲取豐富的經驗教訓——包括提升與盟國之間執行作戰任務的協作性。
2. 官兵具有高度機動性和作戰整備。
3. 捷克武裝部隊在陸、空、太空和網路作戰領域的協同發展和作戰能力提升，包括積極發展執行國家任務的國土部隊。
4. 發展和提升現役預備部隊的能力，成為捷克武裝部隊不可或缺的組成部份，並具備作戰部署的能力。
5. 具有武裝部隊訓練和參與國際演習的綜合體制。
6. 已逐步減少對俄羅斯的技術和物資依賴。
7. 完全掌握全方位功能領域的能力。
8. 後勤支援領域引進統一的運輸平台，可快速支援作戰任務。

#### (二) 劣勢

1. 人力編配標準低，軍人年齡結構複雜，留營可能性有限。
2. 地面防空能力有限，無法利用自身設備防衛本土，遠程精準火力也有限。

3. 捷克武裝部隊適時引進快速發展的新興和關鍵性技術的能力有限。
4. 捷克武裝部隊的指揮和管制系統數位化程度較低，且未完全整合成一個垂直和水平整體化的單一系統。
5. 包括精準導引彈藥在內的物資和彈藥的機動和作戰整備不足。
6. 戰鬥支援和戰鬥勤務支援部門的能力有限，主要是設備和物資的更新和現代化步伐緩慢。
7. 固定基礎設施的狀況不符合目前對工作環境品質、軍事訓練需求、維持和整修以及設備和物資儲存的要求；其次，固定基礎設施不具備在本土提供地主國作戰的規範需求。
8. 在捷克境內提供專業軍事設備和物資維修的能力有限。
9. 缺乏在本土提供地主國支援的政府全般統籌方案。
10. 部隊防護能力未能充分反映戰爭性質的改變。

### （三）機遇

1. 全體社會力量一致確保國土防衛。
2. 捷克武裝部隊已樹立正面的公眾形象，並持續獲得公民的高度信任。
3. 持續強化公民國防意識和個人責任感，鼓勵公民自願履行義務。
4. 修訂國防相關法規架構，以適應捷克武裝部隊在危機狀態及危機之外的訓練、發展和作戰使用方面的特殊性。
5. 遂行「多域作戰」概念。
6. 利用新趨勢和關鍵性技術促進捷克武裝部隊發展。
7. 運用學術界的潛力，提升捷克武裝部隊的能力。
8. 運用國防工業的能力和更高程度的合作，以及有效利用國際合作，實施現代化項目，並確保捷克武裝部隊的作戰部署能力。
9. 運用捷克的教育體系培養特定專業人才。
10. 參與北大西洋公約組織和歐洲聯盟計畫，以獲得捷克武裝部隊目前尚不具備的戰略能力。

#### （四）威脅

1. 未遵守確保國防所需的資源配置架構，且捷克武裝部隊資金不足。
2. 捷克武裝部隊人力配置在結構和品質上不均衡。
3. 整體國防體系發展不足。
4. 全球安全環境的不可預測性、敵對勢力的意圖不確定性，以及假想敵發動突襲的可能性不斷增加，縮短了預警時間。

### 參、捷克國防任務與組織

捷克自 1989 年摒棄共產主義改行民主體制以來，逐漸融入西方民主陣營，當前及可預見的未來即使存在區域性和全球性的各類安全挑戰，但是並無外來軍事入侵的立即威脅。其次，加上與維謝格拉德集團的其它國家均加入北大西洋公約組織和歐洲聯盟，因此大規模武裝部隊被認為沒有必要，隨後的縮編和專業化被視為最合乎邏輯的發展步驟，而其國防任務係以參與盟國的境外軍事行動為主（GlobalSecurity, 2021）。

#### 一、國防任務與角色

捷克自 1993 年與斯洛伐克和平分離、獨立後，同年公布憲法，明定捷克共和國是一個主權、統一和民主、法治的國家。政治制度建立在尊重基本民主原則並放棄以武力作為利益競爭手段的基礎上；同時，不允許任何改變法治民主國家的基本要求（Constitute, 2013: Articles 1, 5, 9）。其次，由於國防武力與執行境外盟國軍事行動密不可分，因此憲法亦明定捷克共和國當局的某些特定權力，可以通過條約轉移至國際組織或機構，這項明確的條文臚列在憲法中，為一般民主國家所罕見，足見捷克國家安全與盟國間互賴程度之深且廣（Constitute, 2013: Article 10a）。

捷克憲法關於確保國家民主體制與安全所明定的宗旨，亦反應在政府相關的外交和國防政策上。外交政策方面，捷克認為其外交政策將建立在歐洲聯盟和北大西洋公約組織的地位以及與所有鄰國的良好關係之上，尤

其必須是這兩個組織的積極成員，才足以捍衛其公民的利益（Government of the Czech Republic, 2022）。外交作為上，捷克及其人民的安全與上述兩個組織集體防衛體系的安全密不可分之外，尚包括與維謝格拉德集團的合作、深化與德國的戰略對話、儘可能發展跨大西洋（transatlantic）的緊密聯結關係、繼續與英國發展良好的關係、發展與以色列的傳統戰略夥伴關係，以及深化與印太地區民主夥伴——如印度、日本、韓國、台灣等的合作；相對地，將重新審視與俄羅斯和中國的關係（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023a: 9; Government of the Czech Republic, 2022）。很明顯地，這與前述捷克對當前安全環境的評估有關。

國防政策上，基於北大西洋公約組織成員身份，努力確保擁有一支堅強的軍隊，以集體捍衛領土和國家利益。其次，繼續保持政治凝聚力和團結西方抵禦外部威脅的能力（Government of the Czech Republic, 2022）。捷克的國防戰略亦以〈北大西洋公約組織戰略概念〉（NATO's Strategic Concept）和〈歐洲聯盟戰略指南〉（Strategic Compass of the EU）為基礎，並在適當範圍內納入國防政策（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023b: 4）。捷克認為在境外部署軍隊符合外交政策利益，當務之急是確保北大西洋公約組織東部和南部邊境的集體防衛和穩定，打擊恐怖主義並解決其來源國（例如撒哈拉以南非洲）的移民問題（GlobalSecurity, 2016; Government of the Czech Republic, 2022）。

關於捷克武裝部隊的角色方面，2011 年公布的〈國防白皮書〉（The White Paper on Defence - 2011）已明確律定：1. 捍衛捷克共和國的主權和領土完整；2. 參與北大西洋公約組織盟國領土的集體防衛；3. 進行國際合作；4. 支援民間機構（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 44）。具體而言，捷克武裝部隊的主要任務除了確保捷克的主權和領土完整、保衛其免受外來攻擊，同時依據盟國集體防衛的國際責任和條約履行成員國應盡承諾，亦將執行不穩定或衝突地區的維持和平行動（peacekeeping operations, PKO）任務，以及在國內和國外實施救援和人道主義任務（GlobalSecurity, 2013a; GlobalSecurity, 2021）。

在政府與國防武力的權責關係方面，捷克於 1993 年公布（2013 年修

訂)施行的憲法條文訂定捷克政府施行兩院制議會民主體制，總統由全國普選直接選舉產生，任期5年，得連選連任一次。總統是國家元首，對外代表國家，並任命總理以及根據總理的提議任命政府其他成員(Constitute, 2013: Articles 54, 55, 63, 68)。政府是行政權力的最高機構，政府由總理、副總理和其他部長組成，且對眾議院負責(Constitute, 2013: Article 67, 68)。另外，政府另設國家安全委員會(State Security Council)，由總理以及根據政府決定的其他政府成員組成。在政府指定的職責範圍內，國家安全委員會應為政府提出的維護國家安全措施之提案做好準備(Constitute, 2013: Appendix B / Article 9)。

憲法又明定總統是武裝部隊最高統帥，亦可委任和簡拔將軍(Constitute, 2013: Article 63)。在軍文關係上，國防部係確保國家防衛以及指揮武裝部隊和管制各軍區的中央權責機關，負責制定國防政策和軍事戰略，並向政府和總統建議至當的國防方案(GlobalSecurity, 2013a)。因此，在體制設計上，捷克國防指揮體系符合民主國家「文人統制」(civilian control)的架構，屬於軍政、軍令一元化體制。但是，較為特殊的是捷克憲法載明總統為虛位元首，不需為其履行的職責負責(Constitute, 2013: Article 54)。雖然如此，總統卻又有權參加國家安全委員會的會議，要求委員會或其成員提交報告，並與委員會或其成員討論屬於其決策權限內的問題(Constitute, 2013: Appendix B / Article 9)。由此觀之，總統並非國家安全委員會的主席，亦不必然需要參加會議，卻可以依其意願要求委員會提交報告；在實務運作上，對於國防及其它國家安全政策的制定，將形成有權無責的現象，有時難以避免與總理領導的行政機關有所扞格。

## 二、國防組織與兵力結構

一如本文前言所述，1993年捷克自捷克斯洛伐克聯邦共和國和平分離、獨立後，總參謀部將前聯邦武裝部隊劃分為兩個獨立的國家武裝部隊編組，創建了能夠確保新成立的捷克共和國的國防和主權的軍隊。2004年，總參謀部併入國防部的結構，受其節制與指揮。

### （一）捷克國防組織

依據憲法規定，捷克武裝部隊和武裝安全單位、救援單位、緊急應變單位是確保捷克國家安全的機構，其組織、戰備和補充，以及其成員的法律關係應以法令規定，以確保武裝部隊的「文人統制」精神（Constitute, 2013: Appendix B / Articles 3, 4）。其次，國防組織編組與指揮體制上，總參謀部是直接管制和指揮武裝部隊的機構。總參謀長承國防部長之命指揮總參謀部和所屬的軍事組織。捷克武裝部隊主要編組除了地面部隊指揮部、空軍指揮部外，另包括軍士長指揮部（Command Sergeant Major）、作戰指揮部、網路作戰指揮部、領土指揮部、訓練指揮部 / 軍事學院等單位（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025a）。由於捷克地處中歐內陸，因此一如多數內陸國家並無海上部隊編制。

此外，捷克在境內設立 Boletice、Brezina、Libava、Hradiste 等 4 個軍區——原先尚包含 Brdy 軍區，目的在保衛國家和從事軍事訓練。軍區指揮官由武裝部隊軍官擔任，直接對國防部的軍事能力發展與規劃處（Division of Capabilities Development and Planning）負責。各軍區也被指定為軍事訓練區；自從 1994 年，捷克軍方依據北大西洋公約組織的和平夥伴關係計畫（Partnership for Peace Programme, PfP），一直與盟國的武裝部隊進行合作、聯合演習和訓練。2001 年以來，奧地利、比利時、法國、匈牙利、荷蘭和美國的武裝部隊曾在各軍區進行了多次演習（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2018）。

兵役制度方面，一如前述，捷克武裝部隊於 2004 年已改為募兵制。男女志願服兵役的年齡為 18 至 28 歲；截至 2023 年，女性占軍隊全職人員的近 14%（Central Intelligence Agency, 2025d）。另外，憲法另有規定，根據軍事勤務的職責和義務，武裝部隊可適時進行補充（Constitute, 2013: Appendix B / Article 4）。

### （二）捷克兵力結構

捷克因應 1990 年代歷經與斯洛伐克和平分離及獨立、冷戰結束以及加

入北大西洋公約組織等過程，武裝部隊大幅縮減規模；進入 21 世紀以後，再度進行國防改革。在 2001 年 5 月 14 日，捷克政府成立武裝部隊改革委員會，公佈改革的原則和目標，並將委員會直接置於國防部長之下（GlobalSecurity, 2013a）。捷克政府於 2002 年著手武裝部隊進行改革，宗旨在避免捷克成為北約組織中最薄弱的環節（GlobalSecurity, 2021）。

2002 年武裝部隊改革的目標是建構一支聯合空中、地面一體的武裝部隊，以捍衛捷克的主權為首要任務；改革的概念亦描繪了一支以能力為基礎的精簡部隊，使其成為一支小型、可持續和快速反應的部隊，同時是達到國家和聯盟責任之間平衡的適當編組（GlobalSecurity, 2013a）。客觀而言，因應捷克係內陸國的地緣戰略位置、當前無直接外來軍事威脅的安全環境，以及融入北大西洋公約組織和歐洲聯盟安全體系等趨勢，捷克武裝部隊改革的目標與內涵是適切可行的規劃。

在兵力結構方面，捷克武裝部隊據 2025 年估計，總兵力約 32,200 人，佔總人口約 0.29%；現役部隊約 28,000 人，排名世界 145 個國家第 84 名，佔總人口約 0.26%；現役預備部隊約 4,200 人，排名世界 145 個國家第 77 名，佔總人口約 0.04%（GlobalFirePower, 2025a）（請參考圖 2：捷克國防組織架構圖）。<sup>2</sup>

## 1. 地面部隊

捷克地面部隊是武裝部隊的最大組成部份，旨在編成和訓練特遣隊小組，遂行國內及其它地區的作戰任務，並根據法律完成其它國內任務。地面部隊的作戰任務包括防禦和攻擊戰鬥行動、保護通信以及戰場外的設施和區域、監控指定區域的情況。其次，在境外的和平行動期間維持秩序和保護平民，加強國家邊界防衛，守衛國內重要物體和設施，並適時支援警察任務（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025b）。

<sup>2</sup> 另據捷克國防部統計資料（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023d），2022 年武裝部隊總兵力 35,389 人；包括職業軍人 27,197 人，文職雇員 7,096 人，國家雇員 1,096 人。此外，現役預備部隊 4,191 人。

地面部隊能夠同時部署一支為期 6 個月且無需輪換的旅級特遣隊，一支 6 個月定期輪換的營級特遣隊和一支連級特遣隊，以及一支為北大西洋公約組織反應部隊（NATO Response Force, NRF）、或歐洲聯盟戰鬥羣（EU Battle Groups, BG）預留的營級特遣隊；在部署營級特遣隊期間，武裝部隊可為多國旅級特遣隊提供指揮部，最長可達 1 年（GlobalSecurity, 2013b）。地面部隊兵力約 13,000 人<sup>3</sup>，占現役部隊 46.4%，主要轄 8 個旅、團級單位：戰鬥單位包括位於 Zatec 的第 4 快速部署旅——轄第 41、42 機械化營和第 44 輕型摩托化營，位於 Hranice 的第 7 機械化旅——轄第 71、72、74 機械化營和第 73 坦克營，及位於 Chrudim 的第 43 空降團（GlobalFirePower, 2025a; Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025b）。戰鬥支援部隊包括位於 Jince 的第 13 砲兵團——轄第 131、132 砲兵營，位於 Bechyne 的第 15 工兵團——轄第 151、152、153 工兵營，位於 Liberec 的第 31 核生化防護團——轄第 311、312、314 核生化防護營，位於 Opava 的第 53 偵察電子戰團——轄第 532 電子戰營、第 102 偵察營、第 533 無人系統營。戰鬥勤務支援部隊包括位於 Pardubice 的第 14 後勤支援團——轄第 141、143 補給營、第 142 勤務營（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025b）。

武器裝備方面，研判地面部隊主要武器裝備包含各式坦克 30 輛，庫存 43 輛；各式戰鬥車輛 4,438 輛，庫存 6,340 輛；各式自走砲 35 門，庫存 50 門；各式火箭砲 11 套，庫存 16 門（GlobalFirePower, 2025d）。由上述地面部隊武器裝備分析，明顯看出屬於小型戰力部隊，但是兵力與裝備比例差異極小，編組小型特遣隊足以支援盟軍執行任務。

## 2. 空軍

捷克武裝部隊另一支主要作戰力量是空軍，主要任務是確保捷克領空的完整性。捷克於 1999 年加入北大西洋公約組織並納入其防禦體系以來，經由該組織的綜合防空和飛彈防禦系統（NATO Integrated Air and Missile Defence System, NATINAMDS）、及必要時透過國家的強化防空系統等方式，

---

<sup>3</sup> 另依據 Central Intelligence Agency (2025d) 估計，捷克地面部隊約 23,000 人。

以確保國家領空的安全 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025c)。空軍同時可為地面部隊提供近距離空中支援，所屬的戰術空運部隊和直升機部隊亦可執行反地面對空作戰的作戰支援任務 (GlobalSecurity, 2015)。其次，空軍同時是政府官員和空中搜救單位的官方空中運輸機構，執行部隊、物資運輸的相關任務以及政府授權的其它任務 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025c)。

空軍兵力約 5,000 人 (GlobalFirePower, 2025a)，<sup>4</sup>占現役部隊約 17.9%。主要轄 6 個單位：第 21 戰術空軍基地、第 22 直升機基地、第 24 空中運輸基地、第 25 防空飛彈團、第 26 空中指揮管制與偵察團、Pardubice 機場管理局等 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025c)。空軍的主要武器裝備方面，研判包含戰鬥機 9 架，庫存 12 架；攻擊機 12 架，庫存 16 架；運輸機 8 架，庫存 10 架；訓練機 13 架，庫存 17 架；特殊任務機 2 架，庫存 2 架；直升機 32 架，庫存 42 架；攻擊直升機 3 架，庫存 4 架 (GlobalFirePower, 2025d)。捷克空軍屬於小型規模的空中武力，防衛國家領空和維護空域的安全，仍須依賴北大西洋公約組織綜合防空和飛彈防禦系統的協助。

### 3. 特種部隊

捷克武裝部隊特別在總參謀部設立特種部隊總局，下轄一支獨立於武裝部隊的特種部隊，直接隸屬於總參謀長。這支部隊可為國家提供高度靈活和有效的戰略工具，適合於執行政治敏感任務或涉及高風險的任務，更可於國家面對和平與衝突之間的灰色地帶或恐怖主義和混合威脅之際，適時派遣部署、有效反應 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025d; 2025e)。特種部隊的能力包括全方位的特種作戰：特種偵察和情報活動、攻擊行動、支援和影響交戰狀況。特種部隊的使命是執行非傳統任務，經常在敵後以獨特的訓練、裝備和技能遂行作戰。此外，空軍亦指派一支直升機部隊編成特種作戰空中特遣部隊，以增強特種部隊的機動性 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2025d)。

---

<sup>4</sup> 另依據 Central Intelligence Agency (2025d) 估計，捷克空軍約 6,000 人。

### （三）比較 2025 年維謝格拉德集團 4 個國家兵力規模與國防預算

由本文前此關於捷克武裝部隊的任務、兵力結構以及上表資料綜合分析得知，捷克雖然基於現實安全環境得以維持較小規模的國防武力，國防預算占國內生產總額（Gross Domestic Product, GDP）也接近北大西洋公約組織要求的 2%，但是在維謝格拉德集團 4 國中僅略高於斯洛伐克——此是因為斯洛伐克的人口、國內生產總額和國防預算規模最小。從另一個角度觀察，捷克的人口僅次於波蘭，而總兵力占人口數的比例卻是 4 國最低——僅 0.29%，兵力規模亦只維持 32,200 人。以目前維謝格拉德集團 4 國均為北大西洋公約組織和歐洲聯盟的會員國而論，未來在配合盟國執行境外軍事任務時，預判捷克的小規模兵力參與集體防衛的角色，象徵性意義大於實質意義。

表 1：維謝格拉德集團 4 個國家兵力規模與國防預算

國家	兵力	人口	兵力占人口比例%	國防預算(億美元)	GDP(億美元)	國防預算占 GDP%
捷克	32,200	10,837,890	0.29%	67.50	3,602.40	1.87%
斯洛伐克	19,500	5,563,649	0.40%	26.56	1,470.30	1.74%
匈牙利	76,600	9,855,745	0.80%	45.76	2,370.70	1.93%
波蘭	602,100	38,746,310	1.60%	487.00	9,799.60	4.97%

來源：本表係依據 GlobalFirePower(2025c)、及 International Monetary Fund(2025) 所列各國數據計算所得。

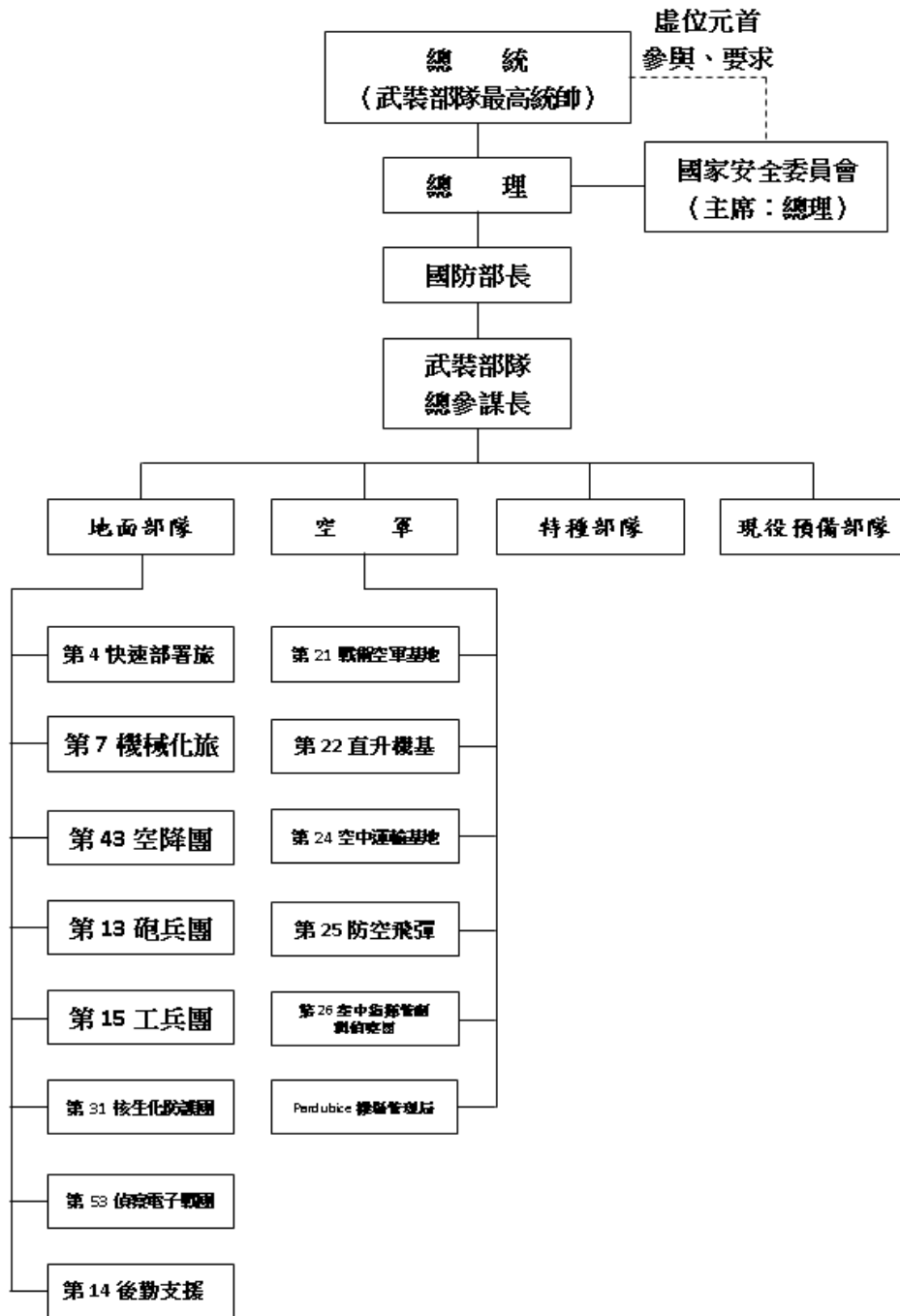


圖 2：捷克國防組織架構圖

## 肆、捷克國防武力發展

捷克政府依據其政治使命和政治層面上的軍事企圖，結合國防資源和財政分配進行合理的國防規劃，此項規劃連結、融合足以有效防衛國家的任務和目標。捷克國防規劃除了基於持續的安全風險、威脅以及預期發展的想定狀況分析之外，早在〈2011 年國防白皮書〉即指出，特別在實際和時間上必須融入北大西洋公約組織、歐洲聯盟的防禦規劃和軍事與非軍事能力發展的過程——特別是實踐北大西洋公約組織部隊的目標，此項目標亦與捷克的地緣戰略特性和安全環境分析相一致（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 52）。

國防規劃的核心是發展武裝部隊的能力，使其能適時因應國家賦予的任務。捷克於 2023 年公布的〈2035 年捷克武裝部隊發展概念〉（Czech Armed Forces Development Concept 2035）明確律定武裝部隊的 5 項任務和優先順序為：1. 國家防衛和集體防衛；2. 預防衝突；3. 參與國際危機處理；4. 為合作安全做出貢獻；5. 提供非軍事危機處理的援助（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 10-11）。上述 5 項任務中，明顯看出捷克武裝部隊任務除了基本的國家防衛之外，其餘均為執行境外任務，而且以履行『北大西洋公約』第 5 條集體防衛承諾為優先（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 11）。上述任務的律定和安排，自然是與捷克自我評估在可預期的未來，國家並無立即而明顯的外來軍事入侵威脅有關。此外，捷克也在集體防衛的大架構之下，武裝部隊可以藉此平台防範任何源自境外的間接威脅，達到危機預防的目的。

依據前述 5 項任務，捷克武裝部隊的發展願景是以防衛國家安全以及符合北大西洋公約組織防禦規劃為核心，並成為聯盟執行集體威懾和防禦的可靠武力。這一支武力將發展成為在多領域環境中能與所有部隊協同作戰，也足以在高強度衝突中與可能配備核武技術的先進敵人遂行有效的作戰行動，並應付不對稱的混合威脅（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 19）。捷克武裝部隊規劃未來需能平衡發展各軍兵種的能力，重點在發展成為一支具有韌性、協作性、數位化和整合化指揮管制系統的部隊。其

次，武裝部隊的組織結構將由受過良好教育、機動性、完成戰備整備的人員組成。此外，積極發展一支訓練有素、機動性、配備精良的現役預備部隊，以期能適時補充武裝部隊的戰力（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 19）。另一方面，武裝部隊將置重點於訓練所有成員——尤其是指揮團隊，隨時為未來的衝突做好準備，以期有能力在規定的時間裏建立戰時體制。上述武裝部隊的發展願景，均需要透過立法、整體結構和程序等條件，持續發展和適切運用武裝部隊的能力，以因應未來戰爭的需求（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 19）。

上述捷克於 2023 年律定、規劃的武裝部隊任務和願景，只是主觀性地依據當前安全環境、內部政治運作、具備的條件等作了原則性的敘述。但是，戰場環境隨著科技日新月異也瞬息萬變，因此捷克國防部隨即在 2024 年公布〈捷克武裝部隊對 2040 年後未來戰爭的展望〉（The Czech Armed Forces Vision of Future Warfare Beyond 2040），進一步對未來中、長期的作戰環境和戰場特徵進行分析和評估，以期指導未來的軍事能力需求規劃和適切的資源配置。

捷克國家安全雖然有很大的一部份受到以北大西洋公約組織為架構的安全防衛保障，但是鑒於目前已在多領域和環境中進行的戰爭型態，未來不排除作戰行動將進一步要求在全方位、多層次的作戰領域和環境中協調進行，因為敵我雙方有可能在多個或所有作戰領域中同時接觸。其次，自動化智慧作戰系統的發展與運用，使捷克軍隊的後方和全境都將處於敵方空襲能力的覆蓋範圍內，並受到來自太空和網絡場域的持續監視。此外，捷克國防部認為，大規模毀滅性武器的持續擴散以及戰術核武的發展，未來將增加敵方使用核生化武器的可能性（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2024: 10）。

面對全方位、多層次且瞬息萬變的作戰環境，捷克已經意識到國防決策過程需以更快的速度輸入大量的資訊；並結合人工智慧（artificial intelligence, AI）將數據提供至綜合指揮管制系統，以及與整個聯盟即時整合。捷克國防部認為，下一場戰爭的勝利關鍵在於迫使敵人同時在多個領域持續面臨各種困境。成功的關鍵在於獲得對敵人的認知優勢，具體的作

為係圍繞 5 個領域：優勢的智慧競爭、戰場情況警覺、獲取多領域作戰狀況、網絡自動化以及即時地陳述場景（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2024: 10）。

捷克對未來中、長期的作戰環境認知，符合 21 世紀快速邁向高科技作戰形式的趨勢。預期近 21 世紀中葉時的戰場特徵，具有人工智慧和高度自主性的高精準度系統將在最遠距離即發動戰鬥，因此戰鬥的成功很大程度上取決於預警能力。另一方面，戰場將被許多具有感測功能的器具覆蓋，從先進的軍用設備到民用監視器、民眾的手機，均可輕易辨識兵力集中或大型部隊的調動情形（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2024: 11），此與傳統戰場特徵相去甚遠。此外，在可預期的未來戰場特徵，經由高科技手段以提升人類能力，將有助於以更少的人力取得軍事優勢；例如運用人工智慧、虛擬情境和合成生物設備的系統，即可增強人類的心理和認知能力，實質提升平時訓練成效，作戰時減少平、戰時戰場認知差異（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2024: 11）。

以上戰場特徵象徵著以人力優勢為主的編組大規模部隊，將不再是各國——尤其是小國國防的發展目標。很明顯地，未來的戰場特徵，精實有效的小編組戰力將取代大部隊的集中運用。由當前各國武裝部隊的戰場編組運用，均朝向具機動性的營、旅級編組，取代傳統大規模的師、軍級以上編組，即可見一斑。捷克國防部針對 2040 年以後的作戰環境和戰場特徵分析之後，同時預估了武裝部隊未來的軍事能力需求，此項軍事能力被定義為：在特定作戰環境中實現預期效果的能力。為了結合聯盟的國防發展，捷克採用了北大西洋公約組織和歐洲聯盟所使用的的能力劃分系統（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2024: 21）。

上述的軍事能力系統計有 7 項：1. 戰備；未來作戰環境中，在衝突期間臨時準備和訓練部隊是不可能的。捷克武裝部隊必須克服人口負成長，以及在勞動市場競爭力不足等造成的人員招募困難。其次，必須縮短「問題—創新—實行」的週期（problem-innovation-implementation cycle），以期比敵人更快速的進行改革創新。2. 部署；部署速度對於及時應付安全環境中快速且不可預見的變化至關重要，另需大幅增加多用途和支援平台，以減

少部隊部署期間的臨時後勤需求和供應 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2024: 21-22)。

3. 交戰；實戰領域中，無需集中兵力即可集中火力達成制壓效果至關重要。戰術層面，必須可在超過敵人能夠反應的更遠距離與敵人交戰。
4. 持續性；必須具備分散物資、保護物資免於被破壞以及有效地將其分配給各地部隊或部署在境外部隊的能力。
5. 指揮、管制和協商；建立一個強大的系統，能夠共享和處理大量數據，支援和加速各級指揮官和參謀人員形成決策，同時保持比敵人更短的決策週期。其次，必須能與政治領導階層進行明確有效的溝通 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2024: 22-23)。
6. 防護；保護士兵和人民免受敵方資訊和認知作戰侵害的能力，衝突期間防禦來自空中和太空的動能打擊能力至關重要，同時阻止敵人將戰鬥行動轉向平民。
7. 預警；係指建立和維持戰況預警的能力，偵察的範圍必須大於敵人，也大於自身武器能及的範圍，以為決策速度取得優勢創造有利條件 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2024: 24)。

捷克國防部預測武裝部隊未來的軍事能力需求之後，接著區分：人力、財政資源、物資資源和固定基礎設施等 4 項，進行合理的資源配置規劃，以奠定前述軍事能力的基礎。首先，在人力方面；預計到 2030 年，武裝部隊的人員規模將增加至 30,000 名現役軍人，現役預備部隊人員將增加至 10,000 名。為實現永續徵兵，主要措施包括：修訂入伍的限制條件，同時允許現役預備部隊成員在 60 歲後仍可被徵調 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 12)。

財政資源方面；為解決前幾十年武裝部隊資金不足和內部債務累積的影響，2024 至 2030 年期間實施戰略現代化項目的投資支出將占國防預算的 60%。2031 至 2035 年期間，預估逐步將投資支出金額減少到 35%，以增加用於人員、可持續性、培訓、系統整合和新採購設備和武器的生命週期支援方面的支出 (Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 12)。

物資資源方面；預期大幅增加庫存，特別是關鍵戰鬥彈藥和備用物件，並滿足擴大儲存容量和品質的相關要求。其次，國防部、工業界和國家物資儲備管理局之間必須建立更高程度的互聯互通。最後，固定基礎設施方面；目前固定基礎設施的品質和數量對任務執行和概念的實施構成重大風險，預計對固定基礎設施建設的投資將大幅且系統性地成

長（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023c: 12, 15）。

捷克國防部依據國家賦予的任務，律定近、中、遠程的發展步驟和合理可行的各項規畫之後，也一如每一個國家的國防武力發展，重視國防工業發展政策，較特殊的是捷克的國防工業政策與北大西洋公約組織和歐洲聯盟息息相關。尤其是在歐洲防務基金（European Defence Fund, EDF）和歐洲國防工業發展計畫（European Defence Industrial Development Programme, EDIDP）的框架下，逐步增進捷克國防工業競爭力和創新能力的成長（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023e: 28）。

捷克國防部在歐洲聯盟層級處理政治層面的國防工業事務均基於以下原則，歐洲聯盟和北大西洋公約組織的事務不重複。北大西洋公約組織框架向來是捷克安全政策的重要支柱，並與捷克國防工業共同發起和支持北大西洋公約組織層級關鍵國防技術的研發；合作形式包括傳統和新型夥伴關係（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023e: 29）。傳統的合作方式包括國家軍備主管會議（Conference of National Armaments Directors, CNAD）、北大西洋公約組織科學技術組織（Science and Technology Organisation NATO, STO）、北大西洋公約組織工業顧問小組（NATO Industrial Advisory Group, NIAG）、和反恐防務工作計畫（Defence against Terrorism Programme of Work, DAT POW）。另一方面，隨著政治和經濟情勢的進展，新的合作方式也應運而生。捷克政府定期經由國防部維持國防工業持續不斷的推動、更新，並支持國防工業在北大西洋公約組織國防工業交流框架（Framework for NATO Industry Engagement, FNIE）下的各項活動（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2023e: 29）。

由上述關於捷克國防工業發展的分析，可以明確肯定的是北大西洋公約組織和歐洲聯盟是包含捷克在內的所有盟國的國防武力發展上層架構，同時主導和統一了盟國的國防工業發展主軸。此種發展模式奠定了以美國為主的北大西洋公約組織聯合作戰的核心基礎——亦即美國長期以來與盟軍遂行聯合作戰時所強調的協作性。

## 伍、捷克對外軍事關係

捷克自 1989 年「天鵝絨革命」推翻共產黨政權，正式轉型為民主和市場經濟體制以來，當前和可預見的未來並無立即和明顯的外來安全威脅；加上在歐洲聯盟和北大西洋公約組織的安全架構下，扮演集體防衛成員國的角色，因此捷克武裝部隊與執行境外盟國軍事行動的關係十分密切。前文亦提及，捷克憲法罕見的明定國家某些特定權力，可以通過條約轉移至國際組織或機構，可見捷克的對外軍事關係是其國家安全的重要柱石。另外，捷克外交部亦依據 1999 年 1 月 11 日第 32 號政府決議設立外交安全政策協調委員會（Foreign Security Policy Coordination Committee, FSPCC），其主要工作包括協調國內行政當局履行捷克參與國際安全組織相關的任務和義務（Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic, 2025a）。

捷克的對外軍事關係，首先反映在 2023 年 6 月 28 日以北大西洋公約組織、和歐洲聯盟 2022 年的主要戰略文件為基礎所公布的〈2023 年捷克共和國安全戰略〉（Security Strategy of the Czech Republic 2023）。在這一份文件中闡明戰略關注領域包括：捷克在國際關係中的地位、捷克的國防和武裝部隊的任務、網絡安全、經濟安全、內部安全以及民防和危機管理等 6 項（Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic, 2025b）。其中，開宗明義第 1 項即指出捷克的安全與對外關係息息相關。

其次，此文件亦明白指出歐洲和全球安全局勢有惡化的趨勢，特別是俄羅斯及中國脫離國際秩序的規範，已經對國際局勢構成威脅和挑戰。基於此，捷克將國家利益分為 3 類：重要利益、戰略利益和其他重要利益（vital, strategic and other important interests）；除了第 1 項重要利益在維護主權、領土完整、政治獨立和民主法治之外，第 2、3 項的戰略利益和其它重要利益分別強調了維護歐洲—大西洋空間和國際穩定，以及與相關國家發展建設性夥伴的雙邊關係（Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic, 2025c）。

在歐洲方面，捷克是成立於 1975 年的歐洲安全與合作組織成員國之一，該組織主要關注涵蓋政治安全、經濟和環境以及人權等 3 個領域的安全議題。捷克通過常駐代表團積極與該組織合作，解決當前問題並執行該組織

的原則和承諾，扮演及發揮地區中不可替代的角色（Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic, 2025d）。另一方面，捷克依據其在〈歐洲聯盟共同安全與防衛政策〉（EU's Common Security and Defence Policy, CSDP）的立場和利益，清楚定義了本身的安全戰略、外交政策概念和國防戰略，使歐洲聯盟因應安全情勢的需要做出回應並獨立行動時，能符合捷克的國家利益。在這方面，捷克積極參與各項民間任務和軍事行動，實質增強了歐洲聯盟在第三國執行任務時的防衛和安全能力。至目前為止，捷克已經執行了 17 次任務和行動中的 8 次（Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic, 2025e），可見捷克著力於歐洲地區的安全事務很深！

除此之外，在參與北大西洋公約組織的集體防衛方面；對捷克而言，自 1999 年加入北大西洋公約組織後，已成為世界上最強大的政治軍事組織的一員，實現了該國歷史上最高等級的安全保障。捷克在核能力和傳統能力平衡結合的基礎下，支持聯盟的防衛和威懾政策，以反制當前和未來的威脅。捷克也支持聯盟在互惠、互利和務實的基礎上發展與第三國和國際組織的夥伴關係；更進一步發展聯盟應對能源和網路安全、恐怖主義新威脅的能力——在這方面係強調積極發展軍事、準軍事和民用方法來應對混合威脅的能力（Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic, 2025f）。

捷克係在『北大西洋公約』第 5 條的架構下規劃、準備並執行其領土防衛。防衛行動區分高強度和低強度兩類，由成員國根據上述聯盟的原則和程序決定（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 44）。防衛行動可採用兩種基本模式，當國家主權和領土完整受到威脅，或必需保衛附近盟友領土時，則宣布進入戰爭狀態，根據北大西洋公約組織防衛規劃指派部隊和裝備移交給指定機構，並接受盟國的軍事支援（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 45）。但是，捷克不一定要為保衛盟國的偏遠領土而宣布進入戰爭狀態。在這種情況下，除了將指派的部隊和裝備移交給北大西洋公約組織指定機構之外，捷克武裝部隊持續支援其部署在作戰區域中的部隊，且預先為警戒等級升高時做好準備。其次，捷克領土面臨的低強度威脅可以由武裝部隊自行處理，也可以在北大西洋公約組織的支援下處理（Ministry of Defence of the Czech Republic, 2011: 45）。

前述係關於捷克於北大西洋公約組織架構下的安全防衛和運用原則，雙方在經歷了超過 4 分之 1 世紀的互動之後，更凸顯聯盟對捷克的重要性。最初，捷克自 1995 年加入聯盟的〈和平夥伴關係計畫〉之後，武裝部隊立即開始在國防規劃和軍隊建立實施中吸收聯盟程序，並根據其標準和總體目標進行調整 (Hugo Blewett-Mundy, 2024: 3)，這是捷克邁向正式加入聯盟最關鍵的一步。

長久以來，正如捷克總統彼得·帕維爾 (Petr Pavel, 2023-) 於 2024 年紀念捷克加入北大西洋公約組織 25 週年所說的，作為聯盟的一部份，捷克積極參與集體防衛體系，也藉此通過讓武裝部隊加入以前無法參與的外國任務和行動來促進其發展；另一個顯著的好處是能與西方國家並肩作戰獲得戰鬥經驗，這也意味著武裝部隊已經融入西方作戰程序並逐漸培養良好的協作性；加入聯盟不僅為捷克而且為整個中、東歐區域提供了歷史上最大的安全保障 (Pavel, 2024)。

捷克加入北大西洋公約組織以來，始終正面自視為歐洲—大西洋安全的重要組成部份。就捷克自身的立場而言，作為一個歷史上曾歷經蘇聯到俄羅斯擴張主義威脅的國家，自 2014 年俄羅斯併吞克里米亞 (Crimea) 以來，捷克就積極實施聯盟在 2014 年制定的〈戰備行動計畫〉 (Readiness Action Plan)，支持聯盟的政策從危機處理轉為結合核武和傳統武器的防衛和威懾，以因應當前和未來的威脅 (Blewett-Mundy, 2024: 4)。再者，2022 年初俄羅斯入侵烏克蘭之後，為了因應補充烏克蘭彈藥短缺的問題，捷克立場日益強硬，Pavel 總統於 2023 年結合新的國防戰略，倡議從夥伴國家籌集和匯集資金購買歐洲聯盟以外國家的庫存火炮彈藥運往烏克蘭。截至 2025 年 5 月，捷克對烏克蘭的全力支持，已經包括超過 13 億歐元的軍事援助，而且在彈藥補充方面居於主導的地位 (Langford, 2025)。這項顯著改變的政策，儼然是俄羅斯入侵烏克蘭之後的衍生事件，其特點是前所未有的明確將俄羅斯定調為主要的安全威脅 (Rod, et al., 2024)。

捷克為了因應此一威脅，承諾未來國防預算將維持在國內生產總額 2% 或更高水準。2024 年，捷克與美國簽署一項諒解備忘錄，採購 24 架第 5 代 F-35 隱形戰鬥機——這是捷克空中力量最重要的升級。一旦俄羅斯和

北大西洋公約組織之間爆發更大範圍的戰爭，這項能力將成為確保歐洲—大西洋地區防空戰力的關鍵（Blewett-Mundy, 2024: 5），捷克希望進一步證明經由武裝部隊現代化來加強歐洲集體防衛的決心。2025 年 4 月在捷克舉行的第 25 屆國際防空和飛彈防禦會議中，捷克國防部提出了未來 5 至 15 年的陸基防空發展戰略（ground-based air defence development strategy）。此項戰略強調了超短程防空系統的現代化，部署新的短程、中程和遠程能力，以及未來建立飛彈防禦能力的藍圖，以實踐保衛北大西洋公約組織領空的共同願景（Sekaninová, 2025）。

綜合捷克的對外軍事關係分析，雖然在〈2023 年捷克共和國國防戰略〉（Defence Strategy of the Czech Republic - 2023）中，捷克認為俄羅斯和中國是引起當前全球戰略競爭的主要國家，但是由於地緣戰略位置和歷史的關係，俄羅斯是對捷克及其盟友安全最嚴重的威脅。基於此嚴峻情勢，捷克認為加入北大西洋公約組織可為國家帶來前所未有的安全保障，同時也增強了捷克在區域和國際層面的政治地位。捷克認為必須持續與北大西洋公約組織合作，盡其所能確保歐洲安全架構和跨大西洋紐帶不被削弱；而且威懾和防衛、危機處理和預防以及合作安全仍然是未來的關鍵任務（Pavel, 2024）。最後，在國防預算占國內生產總額方面，雖然各方計算過程和結果有所差異——例如某些報導已達北大西洋公約組織要求的 2%（Zachová, 2025），與本文計算結果不盡相同。但是，從捷克政府的承諾與努力，仍然可以看出強化國防武力是未來的趨勢！

## 陸、結論

1918 年第一次世界大戰結束後，奧匈帝國瓦解，捷克斯洛伐克成為一個新國家。第二次世界大戰期間一度遭納粹德國佔領，戰爭結束後的 1948 年以及之後的冷戰期間復又落入蘇聯的勢力範圍，成為華沙公約組織對抗西方國家的第一線。1989 年，命運多舛的捷克斯洛伐克爆發「天鵝絨革命」，正式脫離共產集團轉型為民主國家；1993 年與斯洛伐克和平分離、獨立，成為今天的捷克共和國。

捷克是中歐內陸小國，歷史上屢屢受到四周強鄰入侵，戰略態勢十分不利，這是地緣政治發展和地緣戰略位置的缺陷使然。冷戰結束後，捷克積極融入西方民主集團力求扭轉不利態勢；其中以 1999 年加入北大西洋公約組織和 2004 年加入歐洲聯盟，使捷克這一個內陸小國在西方民主集團的安全架構下，得以避免立即、直接的外來威脅。

由前述捷克國防武力面對的優勢、劣勢、機遇、威脅等內外環境因素而言，當前最大的利基是加入北大西洋公約組織和歐洲聯盟後，從參與盟國的軍事任務過程中汲取西方國家的作戰經驗和武裝部隊發展模式，且配合西方國家的步驟，逐漸融入現代的先進國防體制。但是，與此同時也暴露出捷克全般國防體制在人員編配和財源上的不足，導致武器、裝備、基礎設施尚未能滿足作戰所需。這些缺憾的現象，反映在當前國防武力規模的建置上，也列為捷克未來的國防武力發展規劃中。

捷克身為 1991 年成立的維謝格拉德集團 4 個成員國之一，與各國藉著參與北大西洋公約組織各項作戰任務，吸取西方國家的作戰經驗和體制，以及進行國防武力現代化。捷克武裝部隊於 2004 年實施募兵制，總兵力約 32,200 人——其中現役部隊約 28,000 人，僅佔總人口約 0.29%，屬於蕞爾軍事小國。這一支小規模國防武力，一方面係因無立即、明顯的安全威脅；另一方面，即使參與集體防衛的角色象徵性意義大於實質意義，卻足以在聯盟安全架構下獲得最可靠的保障。

21 世紀以及可預見的未來，捷克對本身的安全環境雖然無迫切的憂慮，但是對區域和全球的安全情勢卻有特殊的看法。捷克認為，從俄羅斯 2014 年併吞克里米亞、2022 年入侵烏克蘭，以及中國藉著「一帶一路」國家戰略的擴張，足以證明這兩個國家是引起當前全球戰略競爭的主要國家，如果情勢惡化勢將間接波及捷克的安全和利益。因此，捷克認定唯有積極配合聯盟的集體防衛作為，方能確保國家安全與提升捷克的區域和國際地位。

## 參考文獻

- 外交部，2025。〈捷克共和國〉6月28日  
(<https://www.mofa.gov.tw/CountryInfo.aspx?CASN=1&n=164&sms=33&s=42&tabs=08617EE9DB3C61E3>) (2025/6/28)
- Britannica. 2025a. “Czech Republic.” *Encyclopaedia Britannica*  
(<https://www.britannica.com/place/Czech-Republic>) (2025/6/27)
- Britannica. 2025b. “Land of the Czech Republic.” *Encyclopaedia Britannica*  
(<https://www.britannica.com/place/Czech-Republic/Land>) (2025/6/28)
- Central Intelligence Agency. 2025a. “The World Factbook: Czechia-Introduction.”  
(<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/czechia/#introduction>)  
(2025/6/28)
- Central Intelligence Agency. 2025b. “The World Factbook: Czechia-Geography.”  
(<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/czechia/#geography>) (2025/6/28)
- Central Intelligence Agency. 2025c. “The World Factbook: Czechia-People and Society.”  
(<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/czechia/#people-and-society>) (2025/6/28)
- Central Intelligence Agency. 2025d. “The World Factbook: Czechia-Military and Security.”  
(<https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/czechia/#military-and-security>) (2025/7/20)
- Constitute. 2013. “Czech Republic 1993 (rev. 2013).”  
([https://www.constituteproject.org/constitution/Czech\\_Republic\\_2013](https://www.constituteproject.org/constitution/Czech_Republic_2013)) (2025/4/6)
- GlobalFirePower. 2025a. “2025 Czechia Military Strength-Manpower.”  
([https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country\\_id=czech-republic](https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=czech-republic)) (2025/6/28)
- GlobalFirePower. 2025b. “2025 Czechia Military Strength-Geography.”  
([https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country\\_id=czech-republic](https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=czech-republic)) (2025/6/28)
- GlobalFirePower. 2025c. “Global Firepower Countries Index.”  
([https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country\\_id=czech-republic](https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=czech-republic)) (2025/7/22)
- GlobalFirePower. 2025d. “2025 Czechia Military Strength-Land Forces.”  
(<https://www.globalfirepower.com/countries.php>) (2025/7/21)

- GlobalSecurity. 2011. “Czech Republic – Introduction.”  
(<https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/cz-intro.htm>) (2025/4/7)
- GlobalSecurity. 2012. “Czech History.”  
([https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/cz-history.htm#google\\_vignette](https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/cz-history.htm#google_vignette)) (2025/4/7)
- GlobalSecurity. 2013a. “Ministry of Defense.”  
(<https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/cz-mod.htm>) (2025/4/7)
- GlobalSecurity. 2013b. “Czech Republic - Ground Forces.”  
(<https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/cz-army.htm>) (2025/4/7)
- GlobalSecurity. 2015. “Air Force.”  
(<https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/cz-af.htm>) (2025/4/7)
- GlobalSecurity. 2016. “Czechia.”  
(<https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/cz.htm>) (2025/4/7)
- GlobalSecurity. 2021. “Czech Republic - Security Policy.”  
(<https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/cz-policy.htm>) (2025/4/7)
- Government of the Czech Republic. 2022. “Policy Statement of the Government.”  
July 1 ([https://vlada.gov.cz/en/jednani-vlady/policy-statement/policy-statement-of-the-government-193762/#foreign\\_policy](https://vlada.gov.cz/en/jednani-vlady/policy-statement/policy-statement-of-the-government-193762/#foreign_policy)) (2025/4/6)
- Hugo, Blewett-Mundy. 2024. “Czechia in NATO at 25.” *Europeum*, December  
(<https://www.europeum.org/wp-content/uploads/NATO-25-paper-HBM.pdf>)  
(2025/5/31)
- Ihor, Gawdiak, ed. 1989. *Czechoslovakia: a country study*, 3rd ed. Washington, D.C.: Federal Research Division, Library of Congress.
- International Monetary Fund. 2025. “GDP, Current Prices.”  
(<https://www.imf.org/external/datamapper/NGDPD@WEO/CZE?zoom=CZE&highlight=CZE>) (2025/7/21)
- Langford, Craig. 2025. “NATO Secretary General Praises Czech Defence role.” *UK Defence Journal*, May 23 (<https://ukdefencejournal.org.uk/nato-secretary-general-praises-czech-defence-role/>) (2025/5/31)
- Láník, Jaroslav. 2005. “Ministry of Defence in 1918-1989.” *Military History Institute*, May (<https://www.mo.gov.cz/scripts/detail.php?id=6081>) (2025/6/29)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2005. “General Staff in 1919-2004.”  
July (<https://www.mo.gov.cz/scripts/detail.php?id=6310>) (2025/6/29)

- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2011. “The White Paper on Defence - 2011.” December ([https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/whitepaperondefence2011\\_3.pdf](https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/whitepaperondefence2011_3.pdf)) (2025/4/6)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2018. “Military Regions.” December 3 (<https://www.mo.gov.cz/scripts/detail.php?id=5725>) (2025/7/21)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2023a. “Security Strategy of the Czech Republic 2023.” November 6 ([https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/security\\_strategy\\_of\\_the\\_czech\\_republic\\_2023.pdf](https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/security_strategy_of_the_czech_republic_2023.pdf)) (2025/4/6)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2023b. “Defence Strategy of the Czech Republic - 2023.” December 12 ([https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/defence-strategy-of-the-czech-republic\\_2023\\_final.pdf](https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/defence-strategy-of-the-czech-republic_2023_final.pdf)) (2025/4/6)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2023c. “Czech Armed Forces Development Concept 2035.” December 20 ([https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/cafdc\\_2035.pdf](https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/cafdc_2035.pdf)) (2025/4/6)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2023d. “Personnel Size of the Defence Department in 1992- 2022.” January 11 ([https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.mo.gov.cz%2Fassets%2Fen%2Ffacts-file%2Fpersonnel-strength%2Fvyvoj-sp-rezortu-mo-v-letech-1992---2022\\_aj.xls&wdOrigin=BROWSELINK](https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.mo.gov.cz%2Fassets%2Fen%2Ffacts-file%2Fpersonnel-strength%2Fvyvoj-sp-rezortu-mo-v-letech-1992---2022_aj.xls&wdOrigin=BROWSELINK)) (2025/7/21)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2023e. “Armaments and Defence Industry Development Support Strategy of the Czech Republic till 2030.” November 24 ([https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/327\\_22\\_strategie\\_vyzbrojovani\\_en.pdf](https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/327_22_strategie_vyzbrojovani_en.pdf)) (2025/4/6)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2024. “The Czech Armed Forces Vision of Future Warfare beyond 2040.” June 11 ([https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/vize\\_2040\\_en\\_final\\_tisk.pdf](https://www.mo.gov.cz/assets/en/ministry-of-defence/basic-documents/vize_2040_en_final_tisk.pdf)) (2025/4/6)
- Ministry of Defence of the Czech Republic. 2025a. “Organisational Structure.” (<https://www.mo.gov.cz/en/armed-forces/organisational-structure/default.htm>) (2025/7/20)

Ministry of Defence of the Czech Republic. 2025b. “Land Forces Command.”

January 29 (<https://www.mo.gov.cz/en/armed-forces/organisational-structure/land/land-forces-command-218591/>) (2025/4/6)

Ministry of Defence of the Czech Republic. 2025c. “Air Force Command.”

(<https://www.mo.gov.cz/en/armed-forces/organisational-structure/af/afo/air-forces-command-218592/>) (2025/4/6)

Ministry of Defence of the Czech Republic. 2025d. “Special Forces Directorate.”

(<https://www.mo.gov.cz/en/armed-forces/organisational-structure/spec/special-forces-directorate-218586/>) (2025/7/22)

Ministry of Defence of the Czech Republic. 2025e. “Special Forces of the Czech Armed Forces.” (<https://specialnisily.mo.gov.cz/>) (2025/7/22)

Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic. 2025a. “Foreign Security Policy Coordination Committee (ESPCC).”

([https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign\\_relations/security\\_policy/committee\\_on\\_coordination\\_of\\_foreign/index.html](https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign_relations/security_policy/committee_on_coordination_of_foreign/index.html)) (2025/5/31)

Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic. 2025b. “Security Strategy of the Czech Republic 2023.”

([https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign\\_relations/security\\_policy/security\\_strategy\\_of\\_the\\_czech\\_republic/index.html](https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign_relations/security_policy/security_strategy_of_the_czech_republic/index.html)) (2025/5/31)

Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic. 2025c. “Security Policy.”

([https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign\\_relations/security\\_policy/index.html](https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign_relations/security_policy/index.html)) (2025/5/31)

Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic. 2025d. “Czech Republic and the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE).”

([https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign\\_relations/security\\_policy/czech\\_republic\\_and\\_the\\_organization\\_for/index.html](https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign_relations/security_policy/czech_republic_and_the_organization_for/index.html)) (2025/5/31)

Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic. 2025e. “Czech Republic and the EU Common Security and Defence Policy.”

([https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign\\_relations/security\\_policy/czech\\_republic\\_and\\_the\\_eu\\_common/index.html](https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign_relations/security_policy/czech_republic_and_the_eu_common/index.html)) (2025/5/31)

Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic. 2025f. “Czechia and NATO.”

([https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign\\_relations/security\\_policy/czechia\\_and\\_nato\\_1/index.html](https://mzv.gov.cz/jnp/en/foreign_relations/security_policy/czechia_and_nato_1/index.html)) (2025/5/31)

Pavel, Petr. 2024. “The Importance of and Outlook for the Czech Republic in

NATO.” Prague Forum, March 12 (<https://www.pragueforum.cz/the-importance-of-and-outlook-for-the-czech-republic-in-nato/>) (2025/5/31)

Rod, Zdenek, Ondrej Palicka, James Black. 2024. “As Europe’s Peace Unravels, Czech Republic Ties Its Defence More Tightly to NATO.” RAND, March 11 (<https://www.rand.org/pubs/commentary/2024/03/as-europes-peace-unravels-czech-republic-ties-its-defence.html>) (2025/5/31)

Sekaninová, Zuzana. 2025. “Czech Ground Based Air Defence in NATO Spotlight: Anniversary Conference Discussed the Future Vision and Current Challenges.” Ministry of Defence and Armed Forces, May 7 (<https://www.mo.gov.cz/en/ministry-of-defence/newsroom/news/czech-ground-based-air-defence-in-nato-spotlight:-anniversary-conference-discussed-the-future-vision-and-current-challenges-257954/>) (2025/5/31)

Zachová, Aneta. 2025. “Czechia reaches 2% GDP defence spending target for first time in 20 years.” *EURACTIV*, January 7 (<https://www.euractiv.com/section/politics/news/czechia-reaches-2-gdp-defence-spending-target-for-first-time-in-20-years/>) (2025/5/31)

# Czech Defense Forces and Foreign Military Relations

Tony Wu\*

*Adjunct Assistant Professor, National University of Tainan, Tainan, TAIWAN*

## Abstract

The Czech Republic is a landlocked country in Central Europe. Historically, due to its geopolitical developments and geostrategic location surrounded by major powers, it has been repeatedly invaded by powerful nations. After World War II, it became a vassal state of the USSR communist bloc. Following the 1989 Velvet Revolution, which overthrew the communist regime, the country became a pro-Western democracy and integrated into the security framework of Western political and military alliances, thereby maximizing its national security. As a small, landlocked country, the Czech Republic's national security is not based on building a strong military, but rather on cultivating good relations with NATO and the European Union, actively participating in various operational missions under the alliance's auspices, emulating Western military systems and drawing on combat experience to develop its defense forces. The Czech Republic also believes that there are no immediate, obvious direct threats; rather, integrating its defense development with the alliance can better prevent indirect external threats.

**Keywords:** geostrategy, Velvet Revolution, landlocked country, NATO

---

\* Contract Research Fellow, Institute for National Defense and Security Research (INDSR), Taipei, TAIWAN.